



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.507/3
van 21 december 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot invoering
van de deeltjesteller bij de technische controle van
motorvoertuigen’

Op 19 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot invoering van de deeltjesteller bij de technische controle van motorvoertuigen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 december 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in hoofdzaak toe de deeltjesteller in te voeren als een nieuwe testmethode voor dieselmotorvoertuigen bij de technische controle. Hiertoe worden zowel het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ (artikelen 2, 3, 2°, en 4, 2°, van het ontwerp) als het koninklijk besluit van 23 december 1994 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen’ (artikel 5, 1° en 3°) gewijzigd.

Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de voormelde besluiten op een aantal andere punten te wijzigen (artikelen 1, 3, 1°, 4, 1°, 5, 2°, en 6 tot 8). Zo wordt artikel 23sexies, §4, 1°, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 aangepast aan het gegeven dat de commerciële platen zijn vervangen door respectievelijk de beroepsplaat, de handelaarsplaat en de proefrittenplaat (artikel 1) en wordt er in de mogelijkheid voorzien dat de gemachtigde van de minister het boekhoudkundig schema goedkeurt dat de keuringsinstelling toepast bij de opstelling van haar exploitatierekening (artikel 6). Voorts wordt de mogelijkheid opgeheven om de erkenning aan te vragen door middel van een bij De Post aangetekende brief (artikel 7) en wordt het woord “stalen” opgeheven in bijlage 8 bij het koninklijk besluit van 23 december 1994 (artikel 8).

Het te nemen besluit treedt in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de bepalingen betreffende het invoeren van de deeltjesteller als nieuwe testmethode, die in werking treden op 1 juli 2022 (artikel 9)

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de rubriek ‘Rechtsgrond’ in de aanhef vermelde artikel 1, § 1, eerste lid, 2, en tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

ALGEMENE OPMERKING

4. De deeltjestellertest die in artikelen 2, 3, 2°, 4, 2°, en 5, 1° en 3°, van het ontwerp wordt geregeld, wordt enkel gebruikt voor voertuigen van de categorieën M1 (personenwagens) en N1 (lichte vracht) voor de Euro 5a-norm en hoger.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt dienaangaande het volgende uiteengezet:

“Het toepassingsgebied van de deeltjestellertest zal in een eerste fase beperkt blijven tot dieselmotorvoertuigen van de categorie M1 (personenwagens) en categorie N1 (lichte vracht) die voldoen aan euronorm 5a en hoger. Deze voertuigen zullen bij de technische keuring een deeltjestellertest dienen te ondergaan.

De afkeurnorm is (cfr. de studie van GOCA) vastgelegd op 1.000.000 deeltjes per cm³. Wanneer deze norm overschreden wordt, dan leidt dit tot een rode kaart met code 2 (herstel verplicht en herkeuring binnen de 15 dagen). De tolerantienorm is (cfr. de studie van GOCA) vastgelegd op 250.000 deeltjes per cm³.

Er wordt voorzien in een overgangsperiode van 2 jaar (tussen 1 juli 2022 tot en met 1 juli 2024) waarbij voertuigen die scoren tussen de afkeurnorm en de tolerantienorm een waarschuwing ontvangen. Deze overgangsperiode wordt gebruikt om data te verzamelen en met behulp van deze data eventueel de normen te verfijnen na de overgangsperiode. Dit zal in verder overleg met de andere gewesten bekeken worden.

Tevens wordt bekeken om in een latere fase ook dieselveertuigen van andere categorieën en benzinevoertuigen aan de deeltjestellertest te onderwerpen. Hiertoe worden twee afzonderlijke studies opgestart. Dit zal gebeuren in samenspraak met de andere gewesten.”

Door evenwel de deeltjestellertest in eerste instantie enkel toe te passen op dieselveertuigen van de categorieën M1 en N1 voor de Euro 5a-norm en hoger, en niet op dieselveertuigen van andere categorieën, of op benzinevoertuigen, doet de ontworpen regeling een verschil in behandeling ontstaan tussen de houders van deze categorieën van voertuigen. De stellers van het ontwerp zullen dit verschil moeten kunnen verantwoorden in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt dit verschil alvast niet verantwoord.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In het opschrift van het ontwerp wordt enkel verwezen naar de invoering van de deeltjesteller bij de technische controle van motorvoertuigen. Vermits in het ontwerp ook nog andere aangelegenheden worden geregeld, en het opschrift nauwkeurig, volledig en beknopt moet zijn,¹ moet dat ook uit het opschrift ervan blijken. Zo zou het opschrift bijvoorbeeld als volgt kunnen luiden: “besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van

¹ Zie aanwijzing 50 van de omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek VR 2019/4.

15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, onder meer ter invoering van de deeltjesteller bij de technische controle van motorvoertuigen”.

Artikel 9

6. In artikel 9 van het ontwerp moet niet worden bepaald dat het te nemen besluit in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, vermits dat reeds voortvloeit uit artikel 84 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Bijgevolg kan er in dit artikel mee worden volstaan te bepalen dat de artikelen 2, 3, 2°, 4, 2°, en 5, 1° en 3°, van het te nemen besluit in werking treden op 1 juli 2022.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH