



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.484/4
du 8 décembre 2021

advies 70.484/4
van 8 december 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
28 juin 2019 relatif à la
navigation de plaisance'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 juni 2019 betreffende de
pleziervaart'

Le 16 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2019 relatif à la navigation de plaisance'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 décembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2021.

*

Op 16 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 december 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} reprend, parmi les dispositions visées au titre de fondement légal du projet, l'article 5.1.1.2, § 2, du Code belge de la Navigation (ci-après « le Code »). Cet article dispose :

« Champ d'application

§ 1^{er} Le présent livre s'applique :

1^o à tous navires de plaisance, quel que soit leur pays d'inscriptions, à partir de deux mètres et demi, utilisés dans les eaux belges, excepté la ZEE ;

2^o aux navires de plaisance inscrits conformément à l'article 5.2.1.2 ;

3^o aux véhicules nautiques à moteur qui sont utilisés sur les eaux belges, excepté la ZEE.

§ 2. Sauf disposition contraire, le présent livre ne s'applique pas :

1^o aux navires qui sont utilisés ou destinés au transport de plus de douze passagers ;

2^o aux engins utilisés pour les sports de vague, tels que les kites, les planches à voile et les planches de surf, à l'exception des véhicules nautiques à moteur ;

3^o aux engins destinés aux amusements de plage tels que les navires gonflables non adaptés pour recevoir un moteur et les matelas pneumatiques ;

4^o aux canoës et kayaks, gondoles et pédalos ;

5^o aux navires en propriété d'une autorité.

S'il y a des imprécisions sur certains types de navires quant au champ d'application, le Roi peut, après avis du secteur, décider si le présent livre s'applique à ces navires. Le Roi détermine la manière dont la concertation sectorielle est organisée ainsi que la manière dont ces décisions sont rendues publiques.

§ 3. Le Roi peut régler, par dérogation aux paragraphes 1^{er} et 2, la navigation de plaisance avec des navires de plaisance de moins de deux mètres et demi, les sports de vague visés au paragraphe 2, 2^o, et la navigation de plaisance visée au paragraphe 2, 4^o ».

Comme en a convenu le fonctionnaire délégué, le fondement légal de l'article 12 du projet (article 5.1, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019 'relatif à la navigation de plaisance'), doit être recherché dans le troisième paragraphe de l'article 5.1.1.2 plutôt que dans le deuxième.

L'alinéa 1^{er} sera corrigé sur ce point. Il convient également d'y mentionner que l'article 2.5.1.2. du Code a été modifié par la loi du 16 juin 2021, et que les articles 5.1.1.2, § 3, et suivants, ont été insérés par cette même loi.

2. Au même alinéa, il y a lieu de viser plus précisément l'article 5.2.2.4, § 1^{er}, alinéa 2, du Code.

3. Un nouvel alinéa, consacré au visa de l'accomplissement de la formalité préalable d'association des Gouvernements de Région, sera inséré.

DISPOSITIF

Articles 1^{er} et 2

1. Dans la version française de l'article 1^{er}, 3^o, du projet (article 1.1, 21^o, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019), il convient d'ajouter les mots « de plaisance » parmi les mots remplacés.

2. L'article 2 du projet énonce :

« Art. 1.1/1. Pour l'application du présent arrêté, les navires de plaisance utilisés pour des activités de sauvetage et d'encadrement ne sont pas considérés comme des navires de plaisance utilisés à des fins professionnelles ».

La notion d'« activités de sauvetage » fait l'objet d'une nouvelle définition, insérée à l'article 1.1, de l'arrêté royal du 28 juin 2019, par l'article 1^{er}, 5^o, du projet.

Il n'en va cependant pas de même pour la notion d'« activités d'encadrement ».

Interrogé sur ce point, le fonctionnaire délégué a répondu :

« Begeleiding moet verstaan worden in zijn normale betekenis. Er is echter geen bezwaar om nog een definitie toe te voegen om dit duidelijk te maken. De voorgestelde definitie zou dan als volgt luiden (in te voegen in de bepaling onder 5^o in artikel 1 dat artikel 1.1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 wijzigt en waarbij een nieuwe bepaling 31^o zal worden ingevoegd): 'begeleiding: activiteit met als doel het vergezellen van wedstrijden of groepsactiviteiten van pleziervaartuigen of personen die pleziervaart of brandingsporten beoefenen' ».

Dans un souci de sécurité juridique, il serait préférable d'insérer également, dans l'article 1.1 de l'arrêté royal du 28 juin 2019, une définition de cette seconde notion.

Article 3

Il convient de mentionner que l'article 2.3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 juin 2019 a été remplacé par l'arrêté royal du 22 avril 2020 ¹.

Article 13

1. Les guillemets figurant à la fin de l'alinéa 1^{er} de l'article 5.1/1, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019 seront omis.

Dans la version française du même alinéa, le mot « également » sera remplacé par le mot « cependant ».

2. Dans l'article 5.1/1, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019, les mots « L'alinéa ci-dessus » seront remplacés par les mots « L'alinéa 1^{er} ».

Dans la version française de ce même alinéa, les mots « conformément à » seront remplacés par les mots « et activités visées à ».

Article 15

1. De l'accord du fonctionnaire délégué, la référence à un article 1.9, figurant à l'article 9.14, § 2, 1^o, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019, sera remplacée par une référence à l'article 4.8, § 3.

2. Dans la version française de l'article 9.14, § 2, 4^o, en projet, de l'arrêté royal du 28 juin 2019, le mot « avaoi » sera remplacé par le mot « avoir ».

*

¹ Arrêté royal du 22 avril 2020 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2019 relatif à la navigation de plaisance', article 1^{er}.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid wordt als een van de bepalingen die als rechtsgrond van het ontwerp opgegeven worden, melding gemaakt van artikel 5.1.1.2, § 2, van het Belgisch Scheepvaartwetboek (hierna: “het Wetboek”). Dat artikel luidt als volgt:

“Toepassingsgebied

§ 1 Dit boek is van toepassing op:

- 1° alle pleziervaartuigen, ongeacht het land van inschrijving, vanaf tweeënhalve meter die gebruikt worden op de Belgische wateren uitgezonderd de EEZ;
- 2° pleziervaartuigen die ingeschreven zijn overeenkomstig artikel 5.2.1.2;
- 3° waterscooters die gebruikt worden op de Belgische wateren uitgezonderd de EEZ.

§ 2. Dit boek is niet van toepassing, tenzij anders bepaald, op:

- 1° schepen die gebruikt worden of bestemd zijn voor het vervoer van meer dan twaalf passagiers;
- 2° tuigen gebruikt voor brandingsporten, zoals kites, windsurftuigen en surfplanken, met uitzondering van waterscooters;
- 3° tuigen voor strandvermaak zoals opblaasbare rubberbootjes die niet geschikt zijn voor een motor en luchtmatrassen;
- 4° kano's en kajaks, gondels en waterfietsen;
- 5° schepen in eigendom van een overheid.

Indien voor bepaalde types van schepen onduidelijkheden zijn over het toepassingsgebied, kan de Koning, na advies van de sector, bepalen of dit boek van toepassing is op deze vaartuigen. De Koning bepaalt de wijze waarop het overleg met de sector wordt georganiseerd en de wijze waarop deze beslissingen worden bekendgemaakt.

§ 3. De Koning kan, in afwijking van de paragrafen 1 en 2, de pleziervaart met pleziervaartuigen kleiner dan tweeënhalve meter, de brandingsporten bedoeld in paragraaf 2, 2°, en de pleziervaart bedoeld in paragraaf 2, 4°, regelen.”

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de rechtsgrond van artikel 12 van het ontwerp (het ontworpen artikel 5.1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 ‘betreffende de pleziervaart’), gezocht moet worden in paragraaf 3 van dat artikel 5.1.1.2 in plaats van in paragraaf 2 ervan.

Het eerste lid moet op dat punt verbeterd worden. In dat lid dient eveneens vermeld te worden dat artikel 2.5.1.2 van het Wetboek gewijzigd is bij de wet van 16 juni 2021 en dat artikel 5.1.1.2, § 3, en volgende, ingevoegd zijn bij diezelfde wet.

2. In datzelfde eerste lid dient nauwkeuriger naar artikel 5.2.2.4, § 1, tweede lid, verwezen te worden.

3. Er moet een nieuw lid ingevoegd worden waarin verwezen wordt naar het vervullen van het voorafgaand vormvereiste dat bestaat in het betrekken van de gewestregeringen bij het uitwerken van het ontwerp.

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 2

1. In de Franse tekst van artikel 1, 3°, van het ontwerp (het ontworpen artikel 1.1, 21°, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019) dienen de woorden “de plaisance” toegevoegd te worden aan de te vervangen woorden.

2. In artikel 2 van het ontwerp wordt het volgende bepaald:

“Art. 1.1/1. Voor de toepassing van dit besluit worden pleziervaartuigen die worden ingezet voor reddingsactiviteiten en begeleiding niet beschouwd als pleziervaartuigen voor bedrijfs- en beroepsmatig gebruik.”

Voor het begrip “reddingsactiviteiten” wordt een nieuwe definitie gegeven, die in artikel 1.1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 ingevoegd wordt bij artikel 1, 5°, van het ontwerp.

Dat is evenwel niet het geval met het begrip “begeleiding”.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

“Begeleiding moet verstaan worden in zijn normale betekenis. Er is echter geen bezwaar om nog een definitie toe te voegen om dit duidelijk te maken. De voorgestelde definitie zou dan als volgt luiden (in te voegen in de bepaling onder 5° in artikel 1 dat artikel 1.1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 wijzigt en waarbij een nieuwe bepaling 31° zal worden ingevoegd): ‘begeleiding: activiteit met als doel het vergezellen van wedstrijden of groepsactiviteiten van pleziervaartuigen of personen die pleziervaart of brandingsporten beoefenen’.”

Ter wille van de rechtszekerheid zou het beter zijn om in artikel 1.1. van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 ook een definitie van dit tweede begrip op te nemen.

Artikel 3

Er dient vermeld te worden dat artikel 2.3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 vervangen is bij het koninklijk besluit van 22 april 2020.¹

Artikel 13

1. De aanhalingstekens achteraan het eerste lid van het ontworpen artikel 5.1/1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 moeten weggelaten worden.

In de Franse tekst van datzelfde lid moet het woord “également” vervangen worden door het woord “cependant”.

2. In het ontworpen artikel 5.1/1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 moeten de woorden “Bovenstaand lid” vervangen worden door de woorden “Het eerste lid”.

In de Franse tekst van datzelfde tweede lid moeten de woorden “conformément à” vervangen worden door de woorden “et activités visées à”.

Artikel 15

1. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de verwijzing naar een artikel 1.9 die voorkomt in het ontworpen artikel 9.14, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 vervangen moet worden door een verwijzing naar artikel 4.8, § 3.

2. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 9.14, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 moet het woord “avaoi” vervangen worden door het woord “avoir”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ Koninklijk besluit van 22 april 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart’, artikel 1.