

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL BINNENLANDSE ZAKEN

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de jaarlijkse wetten houdende de algemene uitgavenbegroting;

Vu les lois annuelles contenant le budget général des dépenses ;

Gelet op de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten, en tot wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd door de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), en meer bepaald Titel XII, Hoofdstuk III ;

Vu la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale, modifiée par la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I), notamment le Titre XII, Chapitre III ;

Gelet op het Koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

Vu l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 november 2013 betreffende de strategische veiligheids- en preventieplannen en van de dispositieven Gemeenschapswachten;

Vu l'arrêté royal du 7 novembre 2013 relatif aux plans stratégiques de sécurité et de prévention et aux dispositifs Gardiens de la paix ;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 december 2017 betreffende de verlenging 2018-2019 van de strategische veiligheids-en preventieplannen 2014-2017;

Vu l'arrêté royal du 25 décembre 2017 relatif à la prolongation 2018-2019 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2014-2017 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 juli 2019 betreffende de verlenging 2020 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2018-2019;

Vu l'arrêté royal du 3 juillet 2019 relatif à la prolongation 2020 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2018-2019 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 december 2020 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 3 juli 2019 betreffende de verlenging 2020 van de strategische veiligheids-en preventieplannen 2018-2019;

Vu l'arrêté royal du 24 décembre 2020 portant modification de l'arrêté royal du 3 juillet 2019 relatif à la prolongation 2020 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2018-2019 ;

Gelet op het arrest van de Raad van State n° 249.330 dd. 23 december 2020;

Gelet op het advies n° van de Raad van State, afdeling wetgeving, gegeven op ;

Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 2 augustus 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Staatssecretaris voor Begroting van ;

Overwegende dat de Raad van State in zijn arrest nr. 249.330 van 23 december 2020 de onwettigheid heeft vastgesteld van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen, op grond dat het niet is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, terwijl dat wel had moeten gebeuren;

Overwegende dat de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en van de Raad van State, om redenen van rechtszekerheid, de non-retroactiviteit van rechtsregels garandeert;

Overwegende dat het principe van non-retroactiviteit geen absoluut principe is; dat er omwille van redenen van continuïteit van de openbare dienst en de regularisering van een rechts- of feitelijke toestand, bij wijze van uitzondering, wel de retroactiviteit van een rechtsregel mogelijk maken, indien de principes van rechtzekerheid gerespecteerd worden;

Overwegende dat het litigieuze koninklijk besluit illegaal blijkt te zijn omwille van een vormfout; dat er inhoudelijk geen fouten gemaakt werden; dat er bij uitvoering van dit koninklijk besluit reeds rechtshandelingen zijn gesteld die een financieel voordeel voor bepaalde gemeenten inhouden;

Overwegende dat het niet-retroactief in werking treden van dit besluit de continuïteit van de openbare dienst en de rechtszekerheid voor die gemeenten die reeds subsidies ontvangen hebben, in het gedrang brengt;

Overwegende dat de feitelijke en juridische omstandigheden in casu de retroactiviteit van dit besluit, bij wijze van uitzondering, toelaat;

Vu l'arrêt du Conseil d'Etat n° 249.330 du 23 décembre 2020;

Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, Section législation, donné le ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 2août 2021;

Vu l'accord de Notre Secrétaire d'État au Budget, donné le ;

Considérant que le Conseil d'Etat, dans son arrêt n° 249.330 du 23 décembre 2020, a constaté l'illégalité de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention, au motif qu'il n'a pas été soumis à la section de législation du Conseil d'Etat alors qu'il aurait dû l'être ;

Considérant que la jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle et du Conseil d'Etat garantit, pour des raisons de sécurité juridique, la non-rétroactivité des règles de droit ;

Considérant que le principe de non-rétroactivité n'est pas un principe absolu ; que, pour des raisons de continuité du service public et de régularisation d'une situation de droit ou de fait, la rétroactivité d'une règle de droit est exceptionnellement possible si les principes de sécurité juridique sont respectés ;

Considérant que l'arrêté royal litigieux s'avère illégal en raison d'un vice de forme ; qu'aucune erreur n'a été commise sur le plan du contenu ; que des actes juridiques impliquant un avantage financier pour certaines communes ont déjà été posés au moment de la mise en œuvre de cet arrêté royal ;

Considérant que l'entrée en vigueur non rétroactive de cet arrêté porterait atteinte à la continuité du service public et à la sécurité juridique pour les communes ayant déjà reçu des subsides et mettrait de manière significative en péril les finances de celles-ci ;

Considérant que les circonstances de fait et de droit permettent, en l'occurrence, la rétroactivité du présent arrêté, à titre exceptionnel ;

Overwegende dat, in uitvoering van de 6de Staatshervorming, het behoud van de federale financiering van de functie van Gemeenschapswacht door het toekennen van subsidies aan de begunstigde gemeenten van de vroegere activeringsmaatregel georganiseerd dient te worden;

Op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Hoofdstuk 1 - Definities

Art. 1. Voor de toepassing van onderhavig besluit moet worden verstaan onder:

1° gemeente : gemeenten/steden die beschikken over een financiering voor de gemeenschapswachten via een strategisch veiligheids- en preventieplan en/of via de dispositieven bijkomende contingenten (90 en/of 346);

2° strategisch veiligheids- en preventieplan : overeenkomst afgesloten tussen de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en een gemeente, waarin de doelstellingen bepaald worden die de gemeente moet behalen op het einde van de geldigheidsperiode van de overeenkomst. Deze overeenkomst omvat eveneens de verschillende doelstellingen die door de dispositieven "bijkomende contingenten Activa 346 TFE" en/of het "dispositief 90 Activa-TFE" worden nagestreefd;

4° gemeenschapswachten: gemeentelijke ambtenaren die belast zijn met veiligheids- en preventieopdrachten, gericht op het verhogen van het veiligheidsgevoel van de burgers en het voorkomen van openbare overlast en criminaliteit door middel van een of meerdere van de activiteiten, zoals bepaald in artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

Hoofdstuk 2 – Modaliteiten voor de financiering

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Art.2. §1. Binnen de limieten van de beschikbare kredieten, kent de Minister een aanvullende financiële toelage toe aan

Considérant qu'en exécution de la 6ème Réforme de l'Etat, il convient d'organiser le maintien du financement fédéral de la fonction de Gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Chapitre 1^{er} – Définitions

Art. 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il y a lieu d'entendre par :

1° commune : communes/villes disposant d'un financement pour les gardiens de la paix via un plan stratégique de sécurité et de prévention et/ou via les dispositifs contingents complémentaires (90 et/ou 346) ;

2° plan stratégique de sécurité et de prévention : convention conclue entre le Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et une commune, et qui détermine les objectifs que la commune doit atteindre au terme de la période de validité que couvre la convention. Cette convention englobe également les différents objectifs poursuivis par les dispositifs « contingents complémentaires Activa 346 ETP » et/ou « dispositif 90 Activa- ETP » ;

4° gardiens de la paix : fonctionnaires communaux chargés de missions de sécurité et de prévention, axées sur l'augmentation du sentiment de sécurité des citoyens et la prévention des nuisances publiques et de la criminalité, au moyen d'une ou de plusieurs activités, telles que déterminées à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale.

Chapitre 2 – Modalités de financement

Section 1^{ère} – Modalités d'octroi

Art. 2. §1^{er}. Dans les limites des crédits disponibles, le Ministre octroie une intervention financière

de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan.

De financiële toelage wordt toegekend als aanvullende tussenkomst in de loonkosten die voortvloeien uit de activering uitgevoerd door de gemeenschapswachten in het kader van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

§2. De aanvullende tussenkomst treedt in de plaats van de tussenkomst ten laste van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) wat betreft de tewerkstelling van gemeenschapswachten die voordien een ACTIVA PVP-statuut genoten.

Art. 3. §1. Het aantal gemeenschapswachten per gemeente, waarvoor de financiële tussenkomst toegekend kan worden, is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA op de datum van 31 december 2017.

§2. Om de door de RVA vastgestelde situatie aan te vullen en de maximale definitieve quota van gemeenschapswachten die een financiële tussenkomst van de Staat kunnen krijgen, te bepalen, wordt er evenwel rekening gehouden met de aanwervingsprocedures waarvoor de gemeente een collegebeslissing kan voorleggen waarin de opening van een aanwervingsprocedure vastgesteld wordt:

- vóór 1 januari 2018
- betreffende de aanwerving van gemeenschapswachten onder het ACTIVA PVP-statuut.

§3. Het maximum aantal gemeenschapswachten waarvoor een financiële tussenkomst kan worden toegekend, kan niet hoger zijn dan het contingent bepaald in de overeenkomst, zoals gedefinieerd in artikel 1, 2°, voor de periode 2014-2017.

Art. 4. Bijlage 1 bevat de lijst van de gemeenten bedoeld aan art. 2 en 3 van dit besluit.

Art. 5. Deze uitgave wordt aangerekend op het begrotingsartikel 56 81 432201 van de sectie 13, van de algemene uitgavenbegroting.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

Art. 6. §1. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten wordt de toelage jaarlijks gewaarborgd.

§2. Voor elke aanwerving van een gemeenschapswacht in het kader van het strategisch veiligheids- en preventieplan, ontvangt de gemeente een jaarlijkse maximale toelage van 17.200 € per voltijds equivalent voor de tewerkstellingskosten.

complémentaire aux communes bénéficiant d'un plan stratégique de sécurité et de prévention.

L'intervention financière est octroyée au titre d'intervention complémentaire dans les frais découlant de la mise en activité des gardiens de la paix dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

§2. L'intervention complémentaire remplace l'intervention à charge de l'Office national de l'Emploi (ONEM) et de l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) pour la mise à l'emploi de gardiens de la paix bénéficiant auparavant du statut ACTIVA-APS.

Art. 3. §1^{er}. Le nombre de gardiens de la paix par commune pour lesquels l'intervention financière peut être octroyée est basé sur la situation arrêtée par l'ONEM à la date du 31 décembre 2017.

§2. Afin de compléter la situation arrêtée par l'ONEM et de fixer le quota définitif maximum de gardiens de la paix pouvant justifier d'une intervention financière de l'Etat, il est toutefois tenu compte des procédures de recrutement pour lesquelles la commune peut opposer une décision du collège actant l'ouverture d'une procédure de recrutement :

- antérieure au 1^{er} janvier 2018
- relative au recrutement de gardiens de la paix sous l'ancien statut ACTIVA-APS.

§3. Le nombre maximum de gardiens de la paix pour lesquels une intervention financière peut être octroyée ne peut être supérieur au contingent déterminé dans la convention, tel que défini à l'article 1^{er}, 2°, pour la période 2014-2017.

Art. 4. Figure à l'annexe 1 la liste des communes visées aux articles 2 et 3 du présent arrêté.

Art. 5. Cette dépense est imputée sur l'article budgétaire 56 81 432201 de la section 13, du budget général des dépenses.

Section 2 - Modalités financières

Art. 6. §1^{er}. Sous réserve des crédits disponibles, l'allocation financière est garantie annuellement.

§2. Pour chaque recrutement d'un gardien de la paix dans le cadre d'un plan stratégique de sécurité et de prévention, la commune reçoit une allocation annuelle maximale de 17.200 € par équivalent temps plein pour les frais de mise à l'emploi.

Het bedrag bedoeld in het voorgaande lid wordt toegekend:

- 1° onafhankelijk van het niveau van aanwerving van het personeelslid;
- 2° pro rata de gepresteerde arbeidsregeling;
- 3° voor de periode gedurende welke de gemeente de daadwerkelijke prestatie van de gemeenschapswacht kan rechtvaardigen;
- 4° op voorwaarde dat de prestatie uitgevoerd werd in het kader van de doelstellingen van het strategisch veiligheids- en preventieplan van de gemeente;
- 5° als aanvulling op de financiële tussenkomst toegekend in het strategisch veiligheids- en preventieplan;

6° en op voorwaarde dat het personeelslid voldoet aan de voorwaarden, zoals bepaald in artikel 8, 1° tot 8° van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

Art. 7. §1. De aanwerving van personeel geeft aanleiding tot de toekenning van een maximale forfaitaire tegemoetkoming ter dekking van de reële lasten waarmee de gemeente geconfronteerd wordt in het kader van de tewerkstelling van dat personeel. De reële lasten omvatten het geheel van de tewerkstellingskosten (salaris, werkgeversbijdragen en andere), verminderd met de bijzondere premies, bijzondere toelagen, of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt en waarvan de gemeente heeft kunnen genieten.

§2. De tussenkomst in de personeelskosten betreft:

- Verloning;
- Werkgeversbijdragen;
- Vakantiegeld;
- Eindejaarspremie;
- Tweektaligheidspremie;
- vergoeding voor onregelmatige prestaties;
- Overuren;
- Sociale bijdragen;
- Wettelijke verzekering burgerrechtelijke aansprakelijkheid verbonden aan de inschakeling van de aangeworven personeelsleden;
- Ontslagvergoedingen indien de vooropzeg wordt gepresteerd;
- Reiskosten voor het woon-werkverkeer met het openbaar vervoer – trein, tram, bus, metro – en dat ten belope van het bedrag dat overeenstemt met de wettelijke tussenkomst van de werkgever.

De volgende uitgaven kunnen niet aanvaard worden :

- De ontslagvergoedingen indien de vooropzeg niet gepresteerd wordt;
- De sociale secretariatskosten;

Le montant visé à l'alinéa précédent est octroyé :

- 1° indépendamment du niveau d'engagement de l'agent ;
- 2° au prorata du régime de travail presté ;
- 3° pour la période pendant laquelle la commune peut justifier de la prestation effective du gardien de la paix;
- 4° à condition que la prestation ait été assurée dans le cadre des objectifs du plan stratégique de sécurité et de prévention de la commune ;
- 5° complémentairement à l'intervention financière accordée dans le plan stratégique de sécurité et de prévention ;
- 6° et à condition que l'agent satisfasse aux conditions, telles que déterminées à l'article 8, 1° à 8°, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale.

Art. 7. §1^{er}. Le recrutement de personnel donne lieu à l'octroi d'une intervention forfaitaire maximale couvrant les charges réelles auxquelles la commune est confrontée dans le cadre de la mise à l'emploi de ce personnel. Les charges réelles comprennent l'ensemble des frais de mise à l'emploi (salaire, charges patronales et autres), déduction faite des primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté et dont la commune a pu bénéficier.

§2. L'intervention dans les frais de personnel concerne :

- Rémunération ;
- Charges patronales ;
- Pécule de vacances ;
- Prime de fin d'année ;
- Prime de bilinguisme ;
- Indemnité pour prestations irrégulières ;
- Heures supplémentaires ;
- Cotisations sociales ;
- Assurance légale responsabilité civile liée à la mise en activité des agents recrutés ;
- Indemnités de licenciement lorsque le préavis est presté ;
- Frais de déplacement pour le trajet domicile - lieu de travail en transports en commun - train, tram, bus, métro – ce, à concurrence d'un montant équivalent à l'intervention légale de l'employeur.

Les dépenses suivantes ne peuvent être acceptées :

- Les indemnités de licenciement lorsque le préavis n'est pas presté ;
- Les frais de secrétariat social ;

- De kledijkosten of –vergoeding, materiaalkosten of andere samenhangende kosten zoals bijzondere vergoedingen.

Art. 8. Alleen de tussen 1 januari en 31 december van het betreffende jaar toegestane en vastgelegde uitgaven zullen in overweging genomen worden bij de jaarlijkse afrekeningen.

Het jaarlijks bedrag van de toegekende toelage ligt vast, en kan niet verhoogd worden met de beschikbare saldi die vastgesteld worden naar aanleiding van de jaarlijkse afrekeningen die door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken opgesteld worden.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

Art. 9. §1. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten gebeurt de vereffening van de verschuldigde toelage volgens een voorschot/saldosysteem. De betaling van het voorschot gebeurt per schijf.

§2. 1° Een eerste schijf van maximum 40% wordt gestort ten vroegste op 30 april van het lopende jaar op voorlegging van een schuldvordering goedgekeurd door de gemeentelijke overheid, en waarin het volgende bepaald wordt:

- het aantal gemeenschapswachten in dienst
- hun werkregime
- de datum van hun indiensttreding

2° De schuldvordering wordt ten laatste op 31/03 van het betrokken jaar ingediend bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

§3. 1° Een tweede schijf van maximum 40% wordt gestort ten vroegste op 30 september van het lopende jaar op voorlegging van een schuldvordering goedgekeurd door de gemeentelijke overheid, en waarin aangegeven wordt:

- het aantal gemeenschapswachten in dienst
- hun werkregime
- de datum van hun aanwerving.

2° De schuldvordering zal ten laatste op 31/08 van het betrokken jaar ingediend moeten worden bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

§4. De gemeente dient de volgende documenten in via de online toepassing van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie

- de naar behoren ingevulde “standaard” schuldvordering, aangeleverd door de FOD Binnenlandse Zaken
- het uittreksel van de beraadslaging van de beslissing van het college van Burgemeester en schepenen waarbij deze schuldvordering goedgekeurd wordt.

- Les frais ou masses d’habillement, frais de matériel et autres frais connexes tels que les dédommagements spécifiques.

Art. 8. Seules les dépenses autorisées et engagées entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre de l’année concernée seront prises en considération dans les décomptes annuels.

Le montant annuel de l’allocation octroyée est fixe, et ne peut être majoré des soldes disponibles établis à l’occasion des décomptes annuels réalisés par le Service public fédéral Intérieur.

Section 3 - Modalités de paiement

Art. 9. §1^{er}. Sous réserve des crédits disponibles, la liquidation de l’allocation due est réalisée selon un système d’avance/de solde. L’avance est payée par tranche.

§2. 1° Une première tranche de maximum 40% est versée au plus tôt le 30 avril de l’année courante, sur présentation d’une déclaration de créance approuvée par l’autorité communale déterminant :

- le nombre de gardiens de la paix en service
- leur régime horaire
- et la date de leur entrée en service.

2° La déclaration de créance est introduite auprès de la Direction générale Sécurité et Prévention au plus tard le 31/03 de l’année concernée.

§3. 1° Une deuxième tranche de maximum 40% est versée au plus tôt le 30 septembre de l’année courante, sur présentation d’une déclaration de créance approuvée par l’autorité communale déterminant :

- le nombre de gardiens de la paix en service
- leur régime horaire
- et la date de leur entrée en service.

2° La déclaration de créance devra être introduite auprès de la Direction générale Sécurité et Prévention au plus tard le 31/08 de l’année concernée.

§4. La commune introduit les documents suivants via l’application online de la Direction générale Sécurité et Prévention :

- la déclaration de créance « standard » fournie par le SPF Intérieur, dûment complétée
- l’extrait de la délibération de la décision du collège des Bourgmestre et Echevins approuvant ladite déclaration de créance.

Art. 10. Het saldo van de toelage zal gestort worden na controle van de door de gemeente ingediende uitgaven en de afsluiting van de definitieve afrekening.

Afdeling 4. Controlewerkwijze

Art. 11. §1. De gemeenten rechtvaardigen hun uitgaven door een financieel dossier voor te leggen.

Het financieel dossier is samengesteld uit twee delen :

1° De financiële vordering die ter beschikking gesteld wordt via het ICT-platform online van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie;

2° De bewijsdocumenten van het referentiejaar betreffende de personeelsuitgaven. Deze worden uitsluitend langs via het ICT-platform online doorgegeven.

Moeten bij het financieel dossier gevoegd worden :

a) Een uittreksel van de gemeenteraadsbeslissing
- tot goedkeuring van het totaalbedrag van de uitgaven gerechtvaardigd in het kader van de toelage;
- als bewijs dat de uitgaven voorgesteld via de online samenvattende uitgavenstaat werkelijk verwezenlijkt werden in het kader van het strategische veiligheids- en preventieplan.

b) Een kopie van het aanwervingscontract of van de aanwervings- of toewijzingsbeslissing. In geval van vrijwillig ontslag of ontslag, een kopie van de betekening van de einddatum van het arbeidscontract.

c) Een samenvattende staat van de maandelijkse betalingen (document waarin de identiteit van de werknemer voorkomt, evenals diens maandelijkse loonkost, het aantal betaalde dagen van laatstgenoemde, voor de ganse periode van tewerkstelling), voor ieder aangeworven persoon.

d) Een kopie van het gemeenteraadsbesluit tot instelling van de dienst gemeenschapswachten.

§2. De vordering zal, samen met de bewijstukken, online vervolledigd en gevalideerd worden en dat ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op het betreffende begrotingsjaar.

De beveiligde toegangscode's die de vertrouwelijkheid van de gegevens waarborgen, en tevens een handleiding van de internettoepassing, worden verspreid aan elke door de gemeentelijke overheid aangestelde verantwoordelijke via besluit van het College van Burgemeester en Schepenen.

De gemeentelijke overheid blijft verantwoordelijk voor de geleverde toegang en geeft informatie aan de Algemene Directie Veiligheid en Preventie over de

Art. 10. Le solde de l'allocation est versé après contrôle des dépenses introduites par la commune et clôture du décompte définitif.

Section 4 – Modalités de contrôle

Art. 11. §1^{er}. Les communes justifient leurs dépenses par la présentation d'un dossier financier.

Le dossier financier est constitué de deux parties :

1° La déclaration financière mise à disposition via la plateforme ICT online de la Direction générale Sécurité et Prévention ;

2° Les pièces justificatives de l'année de référence relatives aux dépenses de personnel. Celles-ci sont transmises exclusivement via la plateforme ICT online.

Doivent être joints au dossier financier :

a) Un extrait de la délibération communale
- approuvant le montant total des dépenses justifiées dans le cadre de l'allocation ;
- attestant que les dépenses présentées via le récapitulatif de dépenses online ont bien été réalisées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention.

b) Une copie du contrat d'engagement ou de la décision de désignation ou d'affectation. En cas de départ volontaire ou de licenciement, une copie de la notification de la date de fin de contrat de travail.

c) Un état récapitulatif des paiements mensuels (document dans lequel figurent l'identité de l'agent, ainsi que le coût salarial mensuel, le nombre de jour payés par celui-ci pour toute la période durant laquelle il a été employé) pour chaque personne engagée.

d) Une copie de la décision du conseil communal relative à la création du service des gardiens de la paix.

§2. La déclaration, accompagnée de ses pièces justificatives, sera complétée et validée en ligne, et ce au plus tard le 30 juin de l'année qui suit l'année budgétaire concernée.

Les codes d'accès sécurisés garantissant la confidentialité des données ainsi qu'un mode d'emploi de l'application web sont distribués à chaque responsable désigné par l'autorité communale par décision du Collège des Bourgmestre et Echevins.

L'autorité communale reste responsable des accès délivrés et informe la Direction générale Sécurité et Prévention des changements d'affectation et des modifications d'accès

bestemmingsveranderingen en toegangswijzigingen noodzakelijk voor de goede opvolging van de financiële controleprocedures.

§3. De financiële vordering zal pas gevalideerd worden op voorwaarde dat de datum van goedkeuring van de financiële vordering ingevoerd wordt in het systeem en dat de beslissing van de Gemeenteraad of het College van Burgemeester en Schepenen als bijlage doorgezonden wordt.

In alle gevallen moet, op straffe van het niet in aanmerking nemen, de beslissing voorafgaan aan de online indiening van het financieel dossier.

Art.12. § 1. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie voert een controle uit van de bestanddelen van het financieel dossier.

De Directie Lokale Integrale Veiligheid kan bijkomende informatie opvragen. Het niet bezorgen van de opgevraagde aanvullingen kan leiden tot de afwijzing van de betrokken uitgaven.

§2. Na afloop van de controle ontvangt elke gemeente een voorlopige afrekening en beschikt ze over twintig werkdagen om haar akkoord te geven of, in geval van niet-akkoord over de toegekende bedragen, haar argumenten voor te leggen. Deze termijn begint te lopen op de datum van voorlegging van de voorlopige afrekening, via het online ICT-platform.

Wanneer de termijn overschreden is of in geval van akkoord over de bedragen van de afrekening, stelt de Algemene Directie Veiligheid en Preventie de definitieve afrekening op.

Wanneer er geen akkoord is over de voorlopige afrekening, worden de motiveringen en/of bijkomende bewijzen aangevoerd door de gemeenten, onderzocht om de definitieve afrekening op te stellen.

Art. 13. De onverschuldigde bedragen, die na grondige controle van de uitgaven worden vastgesteld, worden teruggevorderd door De Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

Hoofdstuk 2– Slot- en overgangsbepalingen

Art. 14. Het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen wordt ingetrokken.

Art. 15. §1. De betalingen die de FOD Binnenlandse Zaken heeft verricht in het kader van de uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de

nécessaires au bon suivi des procédures de contrôle financier.

§3. La déclaration financière ne sera validée que moyennant l'introduction, dans le système, de la date d'approbation de la déclaration financière et la transmission, en pièce jointe, de la décision du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins.

Dans tous les cas, la délibération doit être préalable à l'introduction online du dossier financier, sous peine de ne pas être prise en compte.

Art.12. § 1^{er}. La Direction générale Sécurité et Prévention réalise un contrôle des pièces constitutives du dossier financier.

Des compléments d'information peuvent être requis par la Direction Sécurité locale intégrale. L'absence de transmission des compléments requis peut entraîner le refus des dépenses concernées.

§2. Au terme du contrôle, chaque commune reçoit un décompte provisoire et dispose de vingt jours ouvrables maximum pour marquer son accord ou soumettre ses arguments en cas de désaccord sur les montants accordés. Ce délai commence à courir à partir de la date de soumission du décompte. Celui-ci est soumis via la plateforme ICT online.

Passé le délai ou en cas d'accord sur les montants du décompte, la Direction générale Sécurité et Prévention établit le décompte définitif.

En cas de désaccord sur le décompte provisoire, les motivations et/ou pièces complémentaires opposées par les communes sont examinées afin d'établir le décompte définitif.

Art. 13. Les sommes indues, identifiées par le contrôle approfondi des dépenses, sont récupérées par la Direction générale Sécurité et Prévention.

Chapitre 2 – Dispositions finales et transitoires

Art. 14. L'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention est abrogé.

Art. 15. §1^{er}. Les versements opérés par le SPF Intérieur dans le cadre de l'exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement

modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen, worden door de begunstigde gemeenten behouden voor de periode die aan de intrekking voorafgaat.

§2. De procedures en de rechtvaardigings- en controlemodaliteiten die in toepassing van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen zijn vastgesteld, blijven van toepassing tot de betalingen zijn afgewikkeld of de saldi die aan het einde van de controle zijn vastgesteld, zijn geïnd.

Art. 16. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

Art. 17. De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is belast met de uitvoering van dit besluit.

complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention restent acquis aux communes bénéficiaires pour la période antérieure à l'abrogation.

§2. Les procédures ainsi que les modalités de justification et de contrôle prises en application de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention restent d'application et ce jusqu'à la liquidation des paiements ou récupération des soldes identifiés au terme du contrôle.

Art. 16. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

Art. 17. La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Gegeven te

Donné à

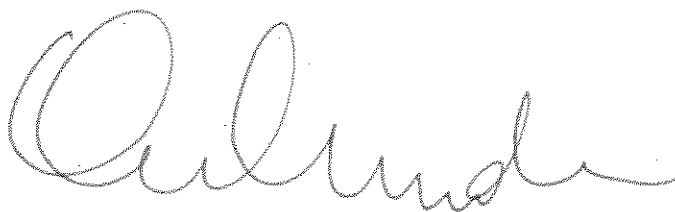
, le

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique,



Annelies VERLINDEN

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing heeft de eer U het ontwerp van koninklijk besluit dat ertoe strekt het regelgevingskader dat van toepassing is op de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen, ter ondertekening voor te leggen.

Het kadert binnen de uitvoering van de bepalingen met betrekking tot de 6^{de} Staatshervorming.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 1 oktober 2011 voorziet immers in een uitbreiding van de bevoegdheden van de deelstaten met betrekking tot de arbeidsmarkt. Deze uitbreiding strekt ertoe sommige van de aspecten van de organisatie en het beleid inzake de arbeidsmarkt, waarvoor de deelstaten nog niet bevoegd waren, over te dragen. Eén van de geregionaliseerde bevoegdheden is het doelgroepenbeleid:

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL BINNENLANDSE ZAKEN

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, a l'honneur de soumettre à Votre signature vise à fixer le cadre réglementaire applicable au Financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

Il s'inscrit dans le cadre de l'exécution des dispositions relatives à la 6^{ème} Réforme de l'Etat.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'Etat du 1er octobre 2011 prévoit en effet une extension des compétences des entités fédérées en matière de marché du travail. Cette extension vise à transférer certains des aspects de l'organisation et de la politique concernant le marché du travail pour lesquels les entités fédérées n'étaient pas encore compétentes. Parmi les compétences régionalisées, la politique axée sur des groupes cibles : les

regionalisering van de RSZ-kortingen voor doelgroepen en van de activering werkloosheidsuitkeringen.

De memorie van toelichting bij artikel 22 van de wet van 6 januari 2014 maakt echter het volgende voorbehoud: *"De middelen die betrekking hebben op de PVP-activa (preventie- en veiligheidspersoneel) worden niet overgedragen omdat deze maatregel verband houdt met de federale bevoegdheid inzake veiligheid. De federale overheid zal na de overdracht dus op grond van haar veiligheidsbevoegdheid dit personeel verder kunnen subsidiëren onder een andere vorm dan een RSZ-vermindering en een activering van werkloosheidsuitkeringen. Daartoe worden de bestaande RSZ-verminderingen en de activeringsmaatregelen die betrekking hebben op het PVP voorafgaand aan de overdracht omgevormd."*

Bij deze uitzonderingsbepaling bepaalt de bijzondere wet van 6 januari 2014 dat de financiering van de functie van gemeenschapswacht op federaal niveau wordt behouden.

Gelet op het arrest van de Raad van State nr. 249.330 van 23 december 2020, wordt in het ontwerp van het voorgelegde koninklijk besluit voorzien in een geldig regelgevingskader en de opheffing van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

Gelet op het feit dat de inwerkingtreding met niet-terugwerkende kracht van het voorgelegde koninklijk besluit ernstig afbreuk zou doen aan de continuïteit van de openbare dienstverlening en de rechtszekerheid voor de gemeenten die reeds subsidies hebben ontvangen, en hun financiën aanzienlijk in het gedrang zou

réductions groupes cibles ONSS et activation des allocations de chômage sont régionalisées.

L'exposé des motifs de l'article 22 de la loi du 6 janvier 2014 émet toutefois cette réserve que *« Les moyens relatifs aux APS-Activa (agents de prévention et de sécurité) ne sont pas transférés, au motif que cette mesure est liée à la compétence fédérale en matière de sécurité. L'autorité fédérale pourra donc après le transfert, au titre de sa compétence en matière de sécurité, continuer à subventionner ces agents, mais sous une autre forme qu'une réduction ONSS et une mesure d'activation de l'allocation de chômage. À cet effet, les actuelles réductions ONSS et mesures d'activation concernant les APS sont transformées préalablement au transfert. »*

Par cette disposition d'exception, la loi spéciale du 6 janvier 2014 dispose du maintien du financement de la fonction de gardien de la paix au niveau fédéral.

Considérant l'arrêt du Conseil d'Etat n° 249.330 du 23 décembre 2020, le projet d'arrêté royal soumis permet de garantir un cadre réglementaire valide et organise l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention.

Considérant que l'entrée en vigueur non rétroactive de l'arrêté royal soumis porterait gravement atteinte à la continuité du service public et à la sécurité juridique pour les communes ayant déjà reçu des subsides et mettrait de manière significative en péril les finances de celles-ci et dans la mesure où les circonstances de fait et de droit permettent,

brengen, en voor zover de feitelijke en juridische omstandigheden uitzonderlijk de terugwerkende kracht van het voormelde ontwerp van besluit toelaten, zou het koninklijk besluit in werking treden op 1 januari 2018.

Bespreking van de artikelen:

Hoofdstuk I.- Definities

Artikel 1 definieert hoofdzakelijk de begrippen "gemeente", "strategische veiligheids- en preventieplannen" en "gemeenschapswachten".

Hoofdstuk II.- Modaliteiten voor de financiering

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Artikel 2, §1 bepaalt de voorwaarden waaraan de gemeenten moeten voldoen om te genieten van de voorziene financiële tussenkomst.

De maatregel heeft betrekking op de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan en enkel zij kunnen dus aanspraak maken op de aanvullende federale tussenkomst die wordt toegekend door de minister.

In §2 van hetzelfde artikel wordt het toepassingsgebied van de financiële tussenkomst gepreciseerd en wordt de link gelegd met het vroegere financieringssysteem.

In die zin weerspiegelt artikel 2, §2, de wil om de federale financiering te behouden, zoals voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014. Deze paragraaf bepaalt op welke gemeenschapswachten, binnen de

à titre exceptionnel, la rétroactivité du dudit projet d'arrêté, celui-ci entrerait en vigueur au 1^{er} janvier 2018.

Discussion des articles :

Chapitre premier.- Définitions

L'article 1^{er} définit principalement les termes « commune », « plans stratégiques de sécurité et de prévention » et « gardiens de la paix ».

Chapitre II.- Modalités de financement

Section 1 – Modalités d'octroi

L'article 2 §1^{er} fixe les conditions auxquelles les communes doivent répondre pour bénéficier de l'intervention financière prévue.

Ainsi, seules les communes bénéficiaires d'un plan stratégique de sécurité et de prévention sont visées par la mesure et peuvent donc prétendre à l'intervention fédérale complémentaire octroyée par le ministre.

Le §2 du même article précise le champ d'application de l'intervention financière et établit le lien avec l'ancien système de financement.

L'article 2 §2 traduit en ce sens la volonté d'organiser le maintien du financement fédéral tel que prévu par la loi spéciale du 6 janvier 2014. Ce paragraphe détermine quels sont les gardiens de la paix qui, au sein des

strategische veiligheids- en preventieplannen, de maatregel betrekking heeft.

Artikel 3, §1 bevat de criteria waarmee voor elke gemeente die in aanmerking komt, het aantal gemeenschapswachten waarop de maatregel betrekking heeft, kan worden bepaald en dit overeenkomstig de bepalingen voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Een eerste criterium maakt het dus mogelijk het aantal gemeenschapswachten te beperken tot de feitelijke situatie op 31/12/2017. Dit aantal is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA, waarbij rekening wordt gehouden met het aantal gemeenschapswachten dat op deze datum in aanmerking kwam voor een activeringspremie/verlaging van de werkgeversbijdragen in het kader van het ACTIVA PVP-statuuut.

Om gemeenten die een aanwervingsprocedure in het oude stelsel zouden hebben opgestart, niet af te straffen en indien deze procedure op 31/12/2017 nog niet zou zijn afgerond, wordt in artikel 3, §2 toegevoegd dat ook rekening wordt gehouden met het aantal vacante posten waarop een inroepbare aanwervingsprocedure van toepassing is om het definitieve aantal gemeenschapswachten dat de aanvullende financiële tussenkomst kan rechtvaardigen, te vervullen. In het artikel worden echter wel de voorwaarden genoemd waaraan de procedures moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de vaststelling van het aantal gemeenschapswachten per gemeente.

Bovendien heeft het voorgelegde besluit geen ander doel dan de federale financiering van de functie van gemeenschapswacht te

plans stratégiques de sécurité et de prévention, sont concernés par la mesure.

L'article 3 §1 présente les critères qui permettent de fixer, pour chaque commune éligible, le nombre de gardiens de la paix qui sont concernés par la mesure et ce dans le respect des dispositions prévues par la loi spéciale du 6 janvier 2014.

Ainsi, un premier critère permet de limiter le nombre de gardiens de la paix à la situation effective au 31/12/2017. Ce nombre est objectivé par la situation arrêtée par l'ONEM, tenant compte du nombre de gardiens de la paix bénéficiant à cette date d'une prime d'activation/réduction de charges patronales dans le cadre du statut ACTIVA-APS.

Afin de ne pas pénaliser les communes qui auraient initié une procédure de recrutement dans l'ancien régime et dans l'éventualité où cette procédure n'aurait pas encore abouti à la date du 31/12/2017, l'article 3 §2 ajoute qu'il est également tenu compte du nombre de postes vacants concernés par une procédure de recrutement opposable pour compléter le nombre définitif de gardiens de la paix pouvant justifier de l'intervention financière complémentaire. L'article précise toutefois les conditions auxquelles les procédures doivent répondre pour être prises en considération pour la fixation de ce nombre de gardien de la paix par commune.

En outre, l'arrêté soumis n'a pas d'autre objectif que de maintenir le financement fédéral de la fonction de gardien de la paix

behouden door subsidies toe te kennen aan de gemeenten die van de oude activeringsmaatregel genieten. Artikel 3, §3 sluit derhalve de mogelijkheid uit om de aanvullende financiële tussenkomst toe te kennen boven het maximum contingent dat bij overeenkomst met de betrokken gemeenten, is vastgesteld. Het referentiejaar is vastgesteld in het strategisch veiligheids- en preventieplan 2014-2017, zodat de laatste quota kunnen worden toegekend voordat de aanvullende federale maatregel op 1 januari 2018 in werking treedt.

De criteria die aldus in artikel 3 van het besluit zijn vastgesteld, blijven identiek aan die welke aanvankelijk waren vastgesteld in het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen; zij zijn echter duidelijker omschreven om transparanter te zijn voor de gemeenten.

Artikel 4 bepaalt, door middel van een bijlage, het resultaat van de toepassing van de vastgestelde toekenningscriteria.

Artikel 5 heeft geen commentaar.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

In de artikelen 6, 7 en 8 worden de financiële modaliteiten voor de toekenning van de financiële toelage vastgesteld. De toekenning van de financiële tussenkomst is dus onderworpen aan voorwaarden die in deze artikelen nader worden toegelicht.

par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation. L'article 3 §3 exclut de ce fait la possibilité d'octroyer l'intervention financière complémentaire au-delà du contingent maximum fixé par voie de contrat avec les communes concernées. L'année de référence est ici fixée au plan stratégique de sécurité et de prévention 2014-2017, afin de disposer des derniers quotas octroyés avant entrée en vigueur de la mesure fédérale complémentaire fixée au 1^{er} janvier 2018.

Les critères ainsi fixés par l'article 3 de l'arrêté restent identiques à ceux initialement défini par l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention; ils sont toutefois davantage explicités afin de gagner en transparence pour les communes.

L'article 4 établit, par voie d'annexe, le résultat de l'application des critères d'octroi fixés.

L'article 5 n'amène pas de commentaire.

Section 2 - Modalités financières

Les articles 6, 7 et 8 déterminent les modalités financières relatives à l'octroi de l'allocation financière. Ainsi, l'octroi de l'intervention financière est soumise à conditions, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Om de gemeenten een maximale transparantie te bieden met betrekking tot de tussenkomstmodaliteiten, werd artikel 6, §2, tweede lid explicieter gemaakt dan in het koninklijk besluit van 25 december 2017. Met name in artikel 6, §2, tweede lid, 4° en 5°, wordt gepreciseerd dat alleen de prestaties van gemeenschapswachten die in het kader van het strategisch veiligheids- en preventieplan zijn uitgevoerd, onder de financiële tussenkomst vallen; evenzo is de aanvullende tussenkomst bedoeld als "aanvulling" op de basistussenkomst die door de FOD Binnenlandse Zaken wordt verleend in het kader van de financiering van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

In dat opzicht sluit artikel 6, §2, tweede lid, 5°, uitdrukkelijk de prestaties uit van gemeenschapswachten aan wie geen basistussenkomst wordt toegekend door het strategisch veiligheids- en preventieplan.

Artikel 7 bepaalt uitdrukkelijk welke uitgaven door de voorziene financiële tussenkomst kunnen worden gedekt.

In artikel 8 wordt het beginsel van de geldigheidsduur van een jaar van de uitgaven voor de toegekende financiële tussenkomst, vastgelegd.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

De artikelen 9 en 10 streven naar het verduidelijken van de modaliteiten voor het storten van de toelage en het naleven van de logica van de controle als voorwaarde voor het afsluiten van het saldo.

Afdeling 4. Controlewerkwijze

In de artikelen 11, 12 en 13 worden de modaliteiten inzake de controle op de

Afin de garantir aux communes un maximum de transparence quant aux modalités d'intervention, l'article 6 §2 2^{ème} alinéa a été davantage explicité que dans l'arrêté royal du 25 décembre 2017. Notamment, à l'article 6 §2, 2^{ème} alinéa 4° et 5° il est précisé que seules les prestations des gardiens de la paix assurées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention sont couvertes par l'intervention financière ; de même, l'intervention complémentaire se veut « complémentaire » à l'intervention de base accordée par le SPF Intérieur dans le cadre du financement des plans stratégiques de sécurité et de prévention. A ce titre, l'article 6 §2, 2^{ème} alinéa 5° permet d'exclure explicitement les prestations des gardiens de la paix pour lesquels aucune intervention de base n'est accordée par le plan stratégique de sécurité et de prévention.

L'article 7 détermine de manière spécifique les dépenses pouvant être couvertes par l'intervention financière prévue.

L'article 8 instaure le principe de l'annualité des dépenses à charge de l'intervention financière octroyée.

Section 3 - Modalités de paiement

Les articles 9 et 10 doivent s'entendre comme la volonté d'instaurer une plus grande clarté dans les modalités de versement de l'allocation et de respecter la logique de contrôle comme condition de clôture du solde.

Section 4 – Modalités de contrôle

Les articles 11, 12 et 13 déterminent les modalités relatives au contrôle de

aanwending van de financiële toelage vastgesteld.

De toekenning van de financiële tussenkomst is dus onderworpen aan voorwaarden inzake rechtvaardiging, die in deze artikelen nader worden toegelicht.

Hoofdstuk 2 – Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 14 geeft uitdrukking de wil aan om het besluit van 25 december 2017 in te trekken naar aanleiding van het arrest nr. 249.330 van de Raad van State van 23 december 2020 tot vernietiging van het ministerieel besluit van 17 september 2018 ter uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

Het voorgelegde besluit vervangt het voormelde besluit van 25 december 2017 en heeft niet als doel een regelgevingskader vast te leggen dat van toepassing is op een nieuwe en aanvullende maatregel. In die zin bouwt het geen nieuwe rechten op voor de betrokken gemeenten.

Gelet op de intrekking van het koninklijk besluit van 25 december 2017, wordt in de artikelen 15 en 16 gewezen op het belang van overgangsbepalingen om de negatieve gevolgen van de intrekking voor de gemeenten te beperken.

L'utilisation de l'allocation financière. Ainsi, l'octroi de l'intervention financière est soumise à conditions de justifications, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Chapitre 2 – Dispositions finales et transitoires

L'article 14 traduit la volonté d'abroger l'arrêté du 25 décembre 2017 suite à l'arrêt n° 249.330 du Conseil d'Etat du 23 décembre 2020 annulant l'arrêté ministériel du 17 septembre 2018 portant exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de prévention et de sécurité.

L'arrêté soumis remplace ledit arrêté du 25 décembre 2017 et ne prétend pas définir le cadre réglementaire applicable à une nouvelle et supplémentaire mesure. En ce sens, il n'ouvre aucun nouveau droit pour les communes visées.

Etant donné l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017, les articles 15 et 16 mettent en exergue l'importance que des dispositions transitoires soient organisées afin de limiter l'impact négatif de l'abrogation pour les communes.

Door de inwerkingtreding vast te stellen op 1 januari 2018, voorziet artikel 17 in de terugwerkende kracht van de maatregel die in het voorgelegde besluit is vervat. Deze terugwerkende kracht dient echter begrepen te worden als de wil om de rechtsonzekerheid die is ontstaan door de situatie die door het arrest van de Raad van State van 23 december 2020 wordt aangekaart, te voorkomen. In die zin is deze terugwerkende kracht onontbeerlijk voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienstverlening, en in dit geval voor het behoud van de overheidsfinanciering van de gemeenten waarop het voorgelegde besluit betrekking heeft.

En fixant l'entrée en vigueur au 1er janvier 2018, l'article 17 dispose de la rétroactivité de la mesure portée par l'arrêté soumis. Toutefois, cette rétroactivité doit être entendue comme la volonté de prévenir l'insécurité juridique causée par la situation dénoncée par l'arrêt du Conseil d'Etat du 23 décembre 2020. En ce sens, elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service public, et en l'occurrence au maintien du financement public des communes visées par l'arrêté soumis.

Artikel 17 behoeft geen commentaar.

L'article 17 n'appelle pas de commentaire.

Ik heb de eer te zijn,

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

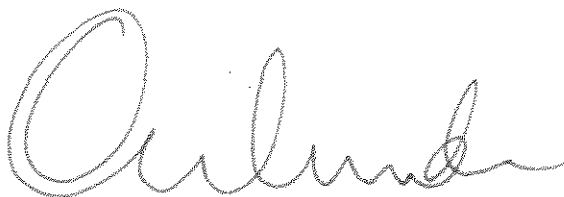
Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar.

De Votre Majesté,
le très respectueux
et fidèle serviteur.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau
démocratique,



A. VERLINDEN

BIJLAGE 1 : Lijst van de gemeenten bedoeld aan art. 2 en 3 van het koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

ANNEXE 1 : Liste des communes visées aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention.

Aalst	Kortrijk / Courtrai
Anderlecht	La Louvière
Anderlues	Lanaken
Antwerpen / Anvers	Leuven / Louvain
Arlon / Aarlen	Liège/ Luik
Auderghem / Oudergem	Lier
Blankenberge	Lokeren
Boom	Maasmechelen
Boussu	Machelen
Brugge / Bruges	Mechelen / Malines
Bruxelles / Brussel	Menen / Menin
Charleroi	Middelkerke
Châtelet	Molenbeek-Saint-Jean / Sint-Jans-Molenbeek
Colfontaine	Mons / Bergen
Kortrijk / Courtrai	Morlanwelz
Diest	Mouscron / Moeskroen
Dinant	Namur / Namen
Dour	Nivelles / Nijvel
Drogenbos	Oostende / Ostende
Etterbeek	Peruwelz
Evere	Quaregnon
Farciennes	Roeselare / Roulers
Fléron	Ronse / Renaix
Fontaine l'Evêque	Saint-Gilles / Sint-Gillis
Forest / Vorst	Saint-Josse-ten-Noode / Sint-Joost-ten-Node
Frameries	Sambreville
Genk	Sint-Niklaas
Gent/Gand	Sint-Truiden
Hasselt	Schaerbeek / Schaarbeek
Houthalen-Helchteren	Seraing
Huy / Hoei	Tournai / Doornik
Herentals	Turnhout

Ixelles / Elsene	Uccle / Ukkel
Knokke-Heist	Verviers
Koekelberg	Vilvoorde
Koksijde	Zaventem

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk
besluit van

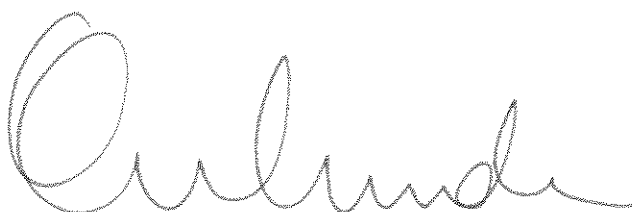
Vu pour être annexé à l'arrêté royal du

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles
et du Renouveau démocratique,



Annelies VERLINDEN