

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

Arrêté royal modifiant diverses dispositions relatives
aux éco-chèques électroniques

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, l'article 14, § 2 ;

Vu la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, l'article 23, alinéa 2, modifié par la loi du 24 juillet 2008 ;

Vu la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, les articles 183 à 185, modifiés par la loi du 31 juillet 2020 ;

Vu l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ;

Vu l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses ;

Vu les avis n°2.078, n°2.172 et n°2.241 du Conseil national du travail, donnés respectivement les 27 février 2018, 30 juin 2020 et 28 septembre 2021 ;

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

Koninklijk besluit tot wijziging van diverse bepalingen betreffende elektronische ecocheques

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, artikel 14, § 2;

Gelet op de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, artikel 23, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008;

Gelet op de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, artikelen 183 tot 185, gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;

Gelet op het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen;

Gelet op het advies nr. 2.078, nr. 2.172 en nr. 2.241 van de Nationale Arbeidsraad, gegeven respectievelijk op 27 februari 2018, 30 juni 2020 en 28 september 2021;

Vu les avis de l'Inspecteur des Finances, donnés le 30 juillet 2021 et le 2 septembre 2021 ;

Vu l'avis n°2021-2600 de la commission consultative Spéciale Consommation, donné le 14 septembre 2021 ;

Vu l'avis n°863-2021 du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME, donné le 21 septembre 2021 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 14 septembre 2021 ;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, donné le en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de l'Economie et du Travail et du Ministre des Affaires sociales, et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1^{er}. L'article 19^{quater} de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par l'arrêté royal du 14 avril 2009 et modifié par l'arrêté royal du 22 décembre 2020, est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'avantage accordé sous la forme d'un éco-chèque est considéré comme rémunération.

Si un éco-chèque a été ou est octroyé en remplacement ou en conversion de la rémunération, de primes, d'avantages en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément à tout ce qui précède, passible ou non de cotisations de sécurité sociale, le § 2 n'est pas applicable. Le § 2 est toutefois applicable aux écochèques qui sont délivrés en remplacement ou en conversion de chèques-repas qui

Gelet op adviezen van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 30 juli 2021 en op 2 september 2021;

Gelet op het advies nr. 2021-2600 van de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik, gegeven op 14 september 2021;

Gelet op het advies nr. 863-2021 van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, gegeven op 21 september 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 14 september 2021;

Gelet op de regelgevingsimpactanalyse uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies nr. van de Raad van State, gegeven op in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Economie en Werk en de Minister van Sociale Zaken en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Artikel 19^{quater} van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 14 april 2009 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2020, wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Het voordeel toegekend onder de vorm van een ecocheque wordt als loon beschouwd.

Indien een ecocheque werd of wordt verleend ter vervanging of ter omzetting van loon, premies, voordelen in natura of van enig ander voordeel of van een aanvulling bij het voorgaande, al dan niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid, is § 2 niet van toepassing. § 2 is echter wel toepasselijk op ecocheques die worden verleend ter vervanging of ter omzetting van maaltijdcheques die niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid zijn.

ne sont pas passibles de cotisations de sécurité sociale.

§ 2. Pour ne pas être considérés comme rémunération, les éco-chèques électroniques doivent simultanément satisfaire à toutes les conditions suivantes :

1° L'octroi de l'éco-chèque doit être prévu par une convention collective de travail conclue au niveau sectoriel ou de l'entreprise. Si une telle convention ne peut être conclue à défaut de délégation syndicale ou lorsqu'il s'agit d'une catégorie de personnel qui habituellement n'est pas visée par une telle convention, l'octroi peut être régi par une convention individuelle. Cette convention doit être écrite et le montant de l'éco-chèque ne peut être supérieur à celui prévu par convention collective dans la même entreprise.

Tous les éco-chèques octroyés en l'absence de convention collective de travail ou d'une convention individuelle écrite, ou octroyés en vertu d'une convention collective de travail ou d'une convention individuelle écrite qui n'est pas conforme aux conditions fixées par le présent paragraphe, sont considérés comme rémunération ;

2° La convention collective de travail ou la convention individuelle mentionne la valeur nominale maximum de l'éco-chèque avec un montant maximum de 10 euros par éco-chèque, ainsi que la fréquence de l'octroi des éco-chèques pendant une année civile.

Les éco-chèques électroniques sont censés être octroyés au travailleur au moment où son compte éco-chèques est crédité. Le compte éco-chèques est une banque de données dans laquelle un certain nombre d'éco-chèques électroniques pour un travailleur seront enregistrés et gérés par un éditeur agréé selon les modalités prévues dans l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément pour les éditeurs des titres-repas ou d'éco-chèque sous forme électronique exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 ;

§ 2. Opdat zij niet als loon worden beschouwd, moeten elektronische ecocheques terzelfder tijd aan alle volgende voorwaarden voldoen:

1° De toekenning van de ecocheque moet vervat zijn in een collectieve arbeidsovereenkomst op sectoraal vlak of op ondernemingsvlak. Kan dergelijke overeenkomst niet worden gesloten bij gebrek aan een syndicale delegatie of gaat het om een personeelscategorie waarvoor het niet de gewoonte is dat deze door zulke overeenkomst wordt beoogd, dan mag de toekenning geregeld worden door een individuele overeenkomst. Deze overeenkomst moet schriftelijk zijn en het bedrag van de ecocheque mag niet hoger zijn dan dat voorzien bij collectieve arbeidsovereenkomst in dezelfde onderneming.

Alle ecocheques toegekend zonder collectieve arbeidsovereenkomst of schriftelijke individuele overeenkomst, of ingevolge een collectieve arbeidsovereenkomst of schriftelijke individuele overeenkomst die niet conform is met de voorwaarden vastgesteld bij deze paragraaf, worden als loon beschouwd;

2° De collectieve arbeidsovereenkomst of individuele overeenkomst bepaalt de hoogste nominale waarde van de ecocheque, met een maximum van 10 euro per ecocheque, evenals de frequentie van toekenning ervan gedurende een kalenderjaar.

De elektronische ecocheques worden geacht te zijn toegekend aan de werknemer op het moment waarop diens ecochequerekening wordt gecrediteerd. De ecochequerekening is een databank waarop voor een werknemer een aantal elektronische ecocheques zullen worden opgeslagen en die beheerd wordt door een uitgever erkend volgens de modaliteiten voorzien in het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd- of ecocheques in een elektronische vorm tot uitvoering van de artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009;

3° L'éco-chèque est délivré au nom du travailleur; cette condition est censée être remplie si son octroi et les données y relatives (nombre d'éco-chèques, montant de l'éco-chèque) sont mentionnés au compte individuel du travailleur, conformément à la réglementation relative à la tenue des documents sociaux.

Tous les éco-chèques octroyés sans que cette condition soit remplie sont considérés comme rémunération ;

4° L'éco-chèque électronique a une durée de validité limitée à 24 mois à compter du moment où l'éco-chèque électronique est placé sur le compte éco-chèques. Il ne peut être utilisé que pour l'achat de produits et services à caractère écologique repris dans la liste annexée à la convention collective de travail n° 98 conclue au sein du Conseil national du travail ;

5° Les éco-chèques ne peuvent être échangés partiellement ou totalement en espèces ;

6° Le montant total des éco-chèques octroyés par l'employeur ne peut dépasser 250 euros par an et par travailleur. Le Roi peut adapter le montant de 250 euros sur base d'un avis unanime du Conseil national du travail ;

7° Le nombre des éco-chèques sous forme électronique et leur montant brut, sont mentionnés sur le décompte, visé à l'article 15, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs ;

8° Avant l'utilisation des éco-chèques sous forme électronique, le travailleur peut vérifier le solde ainsi que la durée de validité des éco-chèques qui lui ont été délivrés et qui n'ont pas encore été utilisés ;

9° Les éco-chèques sous forme électronique ne peuvent être mis à dispositions que par un éditeur agréé conjointement par le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions, par le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions, par le ministre qui a les Indépendants dans ses attributions et par le ministre qui a les Affaires économiques dans ses

3° De ecocheque wordt op naam van de werknemer afgeleverd; deze voorwaarde wordt geacht te zijn vervuld als de toekenning ervan en de daarop betrekking hebbende gegevens (aantal ecocheques, bedrag van de ecocheque) voorkomen op de individuele rekening van de werknemer, overeenkomstig de reglementering betreffende het bijhouden van de sociale documenten.

Alle ecocheques toegekend zonder dat deze voorwaarde vervuld is worden als loon beschouwd;

4° De elektronische ecocheque heeft een geldigheidsduur beperkt tot 24 maanden te rekenen vanaf het ogenblik dat de elektronische ecocheque op de ecochequerekening wordt geplaatst. Hij mag enkel gebruikt worden voor de aankoop van producten en diensten met een ecologisch karakter die zijn opgenomen in de lijst in bijlage bij de collectieve arbeidsovereenkomst n° 98 van de Nationale Arbeidsraad;

5° De ecocheques kunnen geheel noch gedeeltelijk voor geld omgeruild worden;

6° Het totale bedrag van de door de werkgever toegekende ecocheques mag niet meer bedragen dan 250 euro per jaar en per werknemer. De Koning kan het bedrag van 250 euro aanpassen op basis van een unaniem advies van de Nationale Arbeidsraad;

7° Het aantal ecocheques in een elektronische vorm en het brutobedrag ervan worden vermeld op de afrekening, bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers;

8° Vóór het gebruik van de ecocheques in een elektronische vorm kan de werknemer het saldo en de geldigheidsduur nagaan van de ecocheques die hem werden toegekend en die nog niet gebruikt werden;

9° De ecocheques in een elektronische vorm kunnen enkel ter beschikking gesteld worden door een uitgever gezamenlijk erkend door de minister bevoegd voor Sociale Zaken, de minister bevoegd voor Werk, de minister bevoegd voor Zelfstandigen en de minister bevoegd voor Economische Zaken, zoals bepaald in bovenvermeld koninklijk besluit van 12 oktober 2010;

attributions, comme le prévoit l'arrêté royal du 12 octobre 2010 précité ;

10° L'utilisation des éco-chèques sous forme électronique ne peut pas entraîner de coûts pour le travailleur, sauf en cas de vol ou de perte dans les conditions à fixer par une convention collective de travail conclue au niveau du secteur ou de l'entreprise, ou par le règlement de travail lorsque le choix pour les éco-chèques sous forme électronique est réglé par un accord individuel écrit. En tout cas, le coût du support de remplacement en cas de vol ou de perte ne peut pas être supérieur à la valeur nominale d'un titre-repas si dans l'entreprise tant des titres-repas électroniques que des éco-chèques électroniques sont accordés. Cependant, lorsque seuls des éco-chèques électroniques sont accordés dans l'entreprise le coût du support de remplacement ne peut être supérieur à 5 euros.

Tous les éco-chèques sous forme électronique qui ne remplissent pas toutes les conditions énumérées au présent paragraphe sont considérés comme étant une rémunération.

Les éco-chèques sous forme électronique émis par un éditeur dont l'agrément a été retiré ou rendu caduc conformément aux dispositions dudit arrêté royal du 12 octobre 2010 restent valables jusqu'à la date d'expiration de leur durée de validité. ».

Art. 2. Les éco-chèques sur support papier peuvent être émis jusqu'au 31 décembre 2021 et sont valables jusqu'au 31 décembre 2023.

Art. 3. Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les modifications suivantes sont apportées :

1° la première phrase « Pour que l'éditeur puisse être agréé, les conditions fonctionnelles suivantes doivent être simultanément remplies : » est remplacée par la phrase « Sans préjudice des obligations découlant de

10° Het gebruik van de ecocheques in een elektronische vorm mag geen kosten voor de werknemer teweegbrengen, behalve in geval van diefstal of verlies onder de voorwaarden vast te stellen bij collectieve arbeidsovereenkomst op sectoraal of ondernemingsvlak, of in het arbeidsreglement wanneer de keuze voor ecocheques in een elektronische vorm geregeld is door een individuele schriftelijke overeenkomst. In ieder geval kan de kost van de vervangende drager in geval van diefstal of verlies de nominale waarde van één maaltijdcheque niet overschrijden indien in de onderneming zowel elektronische maaltijdcheques als elektronische ecocheques worden toegekend. Indien in de onderneming echter enkel elektronische ecocheques worden toegekend, mag de kost van de vervangende drager niet meer bedragen dan 5 euro.

Alle ecocheques in een elektronische vorm die niet voldoen aan alle in deze paragraaf opgesomde voorwaarden worden als loon beschouwd.

Ecocheques in een elektronische vorm, uitgegeven door een uitgever wiens erkenning werd ingetrokken of vervallen is overeenkomstig de bepalingen van bovenvermeld koninklijk besluit van 12 oktober 2010, blijven geldig tot de vervaldag van hun geldigheidsduur.”.

Art. 2. Ecocheques op papieren drager kunnen tot 31 december 2021 worden uitgegeven en zijn geldig tot 31 december 2023.

Art. 3. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin “Opdat de uitgever erkend zou kunnen worden dienen volgende functionele voorwaarden cumulatief te worden voldaan:” vervangen als volgt: “Onverminderd de

l'article 3, pour que l'éditeur puisse être agréé, les conditions fonctionnelles suivantes doivent être simultanément remplies : » ;

2° au 6° et 7°, les mots « alinéa 3, » sont chaque fois abrogés.

Art. 4. L'article 3 du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 3. Pour être reconnu, l'éditeur agissant en tant que responsable du traitement des données (conjointement ou non avec d'autres acteurs) est tenu au respect du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. »

Art. 5. Dans l'article 4, alinéa 3, 1°, du même arrêté, les mots « Service public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication » sont remplacés par les mots « Service public fédéral Stratégie et Appui ».

Art. 6. A l'article 6, § 1^{er}, du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « et après avis préliminaire de la Section « Sécurité sociale » du Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé en ce qui concerne les conditions figurant à l'article 3 » sont abrogés ;

2° dans l'alinéa 2, les mots « ainsi que le Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé » sont abrogés.

Art. 7. Une évaluation sera effectuée par l'Observatoire des prix, à la demande du ministre qui a l'Economie dans ses compétences. Cette évaluation portera sur l'évolution du prix seulement.

Art. 8. L'article 1^{er} entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

verplichtingen uit hoofde van artikel 3, opdat de uitgever erkend zou kunnen worden dienen volgende functionele voorwaarden cumulatief te worden voldaan:";

2° in de bepalingen onder 6° et 7° worden de woorden "derde lid," opgeheven.

Art. 4. Artikel 3 van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, wordt vervangen als volgt:

"Art. 3. Om erkend te worden, moet de uitgever die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke (al dan niet gezamenlijk met andere actoren), voldoen aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG."

Art. 5. In artikel 4, derde lid, 1°, van hetzelfde besluit, worden de woorden "Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie" vervangen door de woorden "Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning".

Art. 6. In artikel 6, § 1, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "en na voorafgaand advies van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal comité voor de sociale zekerheid en van de gezondheid voor wat betreft de voorwaarden in artikel 3" opgeheven;

2° in het tweede lid worden de woorden "alook het Sectoraal comité voor de sociale zekerheid en de gezondheid" opgeheven.

Art. 7. Een evaluatie zal worden uitgevoerd door het Prijzenobservatorium op verzoek van de minister bevoegd voor Economie. Deze evaluatie zal alleen betrekking hebben op de ontwikkeling van de prijs.

Art. 8. Artikel 1 treedt in werking op 1 januari 2022.

Les autres articles entrent en vigueur le lendemain de leur publication au Moniteur belge.

Art. 9. Le ministre qui a l'Economie et l'Emploi dans ses attributions et le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le

De overige artikelen treden in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 9. De minister bevoegd voor Economie en Werk en de minister bevoegd voor Sociale Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

Par le Roi :

Le Ministre de l'Economie et du Travail

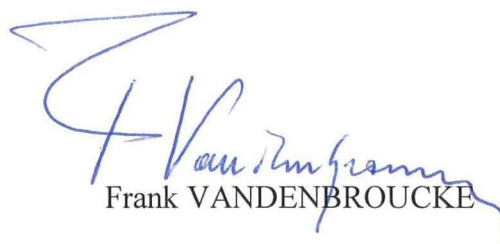
Van Koningswege:

De Minister van Economie en Werk,

Pierre-Yves DERMAGNE

Le Ministre des Affaires sociales,

De Minister van Sociale Zaken,



Frank VANDENBROUCKE

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

Arrêté royal modifiant diverses dispositions relatives
aux écochèques électroniques

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de votre Majesté a pour objet de modifier d'une part, l'article 19quater de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et d'autre part, l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses.

Dans ses avis n°2.078 du 27 février 2018, n°2.172 du 30 juin 2020 et n°2.241 du 28 septembre 2021, le Conseil national du travail rappelle que l'objectif des émetteurs et des interlocuteurs sociaux est de réaliser le passage total et définitif vers les éco-chèques électroniques car ils estiment que :

- maintenir un double flux papier et électronique représente un coût économique et une complexification, entre autres administrative, notamment pour les commerçants ;
- l'émission et la circulation d'éco-chèques papier ont un impact écologique non négligeable, ce qui entre en contradiction avec l'objectif même des éco-chèques ;

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

Koninklijk besluit tot wijziging van diverse
bepalingen betreffende elektronische ecocheques

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit waarvan ik de eer heb aan uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, heeft als doel enerzijds, artikel 19quater van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en anderzijds, het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, te wijzigen.

In zijn adviezen nr. 2.078 van 27 februari 2018, nr. 2.172 van 30 juni 2020 en nr. 2.241 van 28 september 2021, herinnert de Nationale Arbeidsraad eraan dat het streefdoel van de uitgevers en de sociale gesprekspartners is om een volledige en definitieve overgang naar elektronische ecocheques te bewerkstelligen omdat ze van mening zijn dat:

- het behoud van een dubbele stroom, een papieren en een elektronische, een economische kost oplevert en met name voor de handelaars voor meer complexiteit zorgt, o.a. op administratief vlak;
- de uitgifte en omloop van papieren ecocheques een niet te verwaarlozen ecologische impact heeft, wat indruist tegen de eigenlijke doelstelling van de ecocheques;

- les questions sanitaires et d'hygiène générale découlant de l'usage des moyens de paiement papier plaident également pour la réalisation de ce passage au tout électronique.

Le Conseil souligne également qu'à défaut de cadre réglementaire, un certain nombre d'employeur risque de ne pas passer volontairement vers les éco-chèques électroniques.

De plus, le Conseil souligne que le passage définitif et total vers les éco-chèques électroniques est la meilleure réponse à la problématique des éco-chèques périmés.

Le Conseil rappelle en outre que pour assurer une plus grande sécurité juridique et une faisabilité ainsi que dans une optique de simplification administrative, seul le système des éco-chèques électroniques doit subsister à terme.

La procédure d'agrément pour les éditeurs de chèques électroniques est prévue dans l'arrêté royal du 12 octobre 2010.

Cet arrêté royal prévoit notamment que la décision d'octroi de l'agrément se fonde en partie sur un avis rendu par le Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé concernant les conditions de sécurité et de protection de la vie privée.

Néanmoins, ce Comité sectoriel a été supprimé par la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données.

A la lumière de ce qui précède, l'avis préliminaire tel que prévu à l'article 6, §1^{er}, de l'arrêté royal précité n'est plus en mesure d'être respecté et les conditions qui faisaient l'objet de l'avis préliminaire du comité sectoriel sont remplacées désormais par une référence au respect du Règlement (UE) 2016/679.

Pour finir, suite à l'avis n°863-2021 du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME, donné le 21 septembre 2021, une évaluation sera effectuée par l'Observatoire des prix à la demande du ministre qui a l'Economie dans ses compétences.

- ook de kwesties rond gezondheid en algemene hygiëne die voortvloeien uit het gebruik van papieren betaalmiddelen ervoor pleiten die overgang naar 100% elektronisch tot stand te brengen.

De Raad benadrukt tevens dat, bij gebrek aan een regelgevend kader, een resterend aantal werkgevers wellicht niet vrijwillig op elektronische ecocheques overschakelt.

De Raad benadrukt verder dat de volledige en definitieve overgang naar elektronische ecocheques het beste antwoord is op de problematiek van de vervallen ecocheques.

De Raad wijst er bovendien op dat, ter wille van een grotere rechtszekerheid en de haalbaarheid alsook met het oog op administratieve vereenvoudiging, op termijn alleen het stelsel van de elektronische ecocheques mag blijven bestaan.

De erkenningsprocedure voor uitgevers van elektronische cheques is voorgeschreven in het koninklijk besluit van 12 oktober 2010.

Dit koninklijk besluit bepaalt dat de goedkeuringsbeslissing mede is gebaseerd op een advies van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid betreffende de voorwaarden inzake veiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Niettemin werd dit Sectoraal Comité opgeheven door de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

In het licht van het voorgaande kan niet langer worden voldaan aan het voorafgaand advies als bedoeld in artikel 6, § 1, van voornoemd koninklijk besluit en de voorwaarden die het voorwerp uitmaakten van het voorafgaand advies van het Sectoraal Comité worden nu vervangen door een verwijzing naar de naleving van Verordening (EU) 2016/679.

Ten slotte zal, naar aanleiding van het advies nr. 863-2021 van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, gegeven op 21 september 2021 een evaluatie worden uitgevoerd door het Prijzenobservatorium op verzoek van de minister bevoegd voor Economie.

Commentaire article par article

L'article 1^{er} du projet vise à supprimer dans l'article 19quater de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, toutes les références aux éco-chèques sur support papier.

L'article 2 du projet fixe la date de la dernière émission papier au 31 décembre 2021. Ceux-ci auront une durée de validité de deux ans à compter de leur date d'émission. La date de validité ultime des éco-chèques sur support papier sera donc le 31 décembre 2023 de sorte que le 1^{er} janvier 2024, le double flux des éco-chèques papier et des éco-chèques électroniques sera supprimé.

L'article 3 du projet complète l'article 2 de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 par une référence au respect du Règlement (UE) 2016/679.

En matière de protection des données à caractère personnel, les éditeurs qui souhaitent être agréés et continuer à l'être, devront donc respecter le Règlement (UE) 2016/679.

L'article 4 du projet fait suite à la suppression du Comité sectoriel et renvoie désormais au respect du Règlement (UE) 2016/679 et notamment les obligations concernant l'analyse d'impact relative à la protection des données requise à l'article 35.3, a) du Règlement (UE) 2016/679.

Pour être reconnu, l'éditeur agissant en tant que responsable du traitement (conjointement ou non avec d'autres acteurs) doit réaliser une analyse d'impact sur la protection des données. Le principe de responsabilité du responsable du traitement est en effet prévu aux articles 5.2 et 24 du Règlement (UE) 2016/679.

Ce dernier supprime le mécanisme des autorisations préliminaires et le remplace par le principe de responsabilité.

Le Règlement (UE) 2016/679 a un effet direct ne permettant donc pas au droit national d'y déroger.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe alle verwijzingen naar ecocheques op papieren drager te schrappen uit artikel 19quater van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Artikel 2 van het ontwerp stelt de datum van de laatste uitgifte van ecocheques op papieren drager op 31 december 2021. Deze hebben een geldigheidsduur van twee jaar vanaf de datum van uitgifte. De uiterste geldigheidsdatum van de ecocheques op papieren drager zal dus 31 december 2023 zijn, zodat op 1 januari 2024 de dubbele stroom papieren en elektronische ecocheques afgeschaft zal zijn.

Artikel 3 van het ontwerp vult artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 aan met een verwijzing naar de naleving van Verordening (EU) 2016/679.

Wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, zullen uitgevers die geaccrediteerd willen worden en blijven, zich dus moeten houden aan Verordening (EU) 2016/679.

Artikel 4 van het ontwerp volgt op de afschaffing van het Sectoraal comité en verwijst voortaan naar de naleving van de Verordening (EU) 2016/679 en met name naar de verplichtingen met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling vereist krachtens artikel 35.3, onder a) van Verordening (EU) 2016/679.

Om erkend te worden, moet de uitgever die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke (al dan niet gezamenlijk met andere actoren) een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitvoeren. Het beginsel van de verantwoordelijkheid van de verwerkingsverantwoordelijke is immers opgenomen in artikelen 5.2 en 24 van Verordening (EU) 2016/679.

Dit laatste schaft het mechanisme van voorafgaande machtigingen af en vervangt het door het beginsel van de verantwoordelijkheid.

De Verordening (EU) 2016/679 heeft rechtstreekse werking en via nationaal recht kan hiervan niet afgeweken worden.

Parmi les obligations incombant au responsable du traitement au sein du Règlement (UE) 2016/679, l'article 35.1 du Règlement (UE) 2016/679 impose à tout responsable du traitement qui envisage de procéder à un traitement susceptible d'engendrer un risque élevé pour les droits et libertés des personnes physiques de procéder à l'analyse d'impact à la protection des données du traitement envisagé.

Par responsable du traitement, l'article 4.7 du Règlement (UE) 2016/679 le définit comme « la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou un autre organisme qui, seul ou conjointement avec d'autres, détermine les finalités et les moyens du traitement; lorsque les finalités et les moyens de ce traitement sont déterminés par le droit de l'Union ou le droit d'un État membre, le responsable du traitement peut être désigné ou les critères spécifiques applicables à sa désignation peuvent être prévus par le droit de l'Union ou par le droit d'un État membre ».

L'article 4.8 du Règlement (UE) 2016/679 définit le sous-traitant comme « la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou un autre organisme qui traite des données à caractère personnel pour le compte du responsable du traitement ».

Par ailleurs, le responsable du traitement doit être en mesure de documenter toute activité de traitement effectuée sous sa responsabilité et de mettre ces informations à disposition de l'autorité de contrôle sur demande (article 30 du Règlement (UE) 2016/679). Il doit notamment être en mesure de fournir l'analyse d'impact prévue à l'article 35 du Règlement (UE) 2016/679 à l'autorité de contrôle (article 36.3, (e), du Règlement (UE) 2016/679).

Conformément aux « Guidelines 07/2020 on the concepts of controller and processor in the GDPR », adoptée le 7 juillet 2021 par l'« European Data Protection Board », la réalisation de cette analyse d'impact est un processus continu et non ponctuel. Tout au long de son agrément, l'éditeur agissant en

Een van de verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke in het kader van Verordening (EU) 2016/679, met name artikel 35.1 van Verordening (EU) 2016/679 is dat elke verwerkingsverantwoordelijke die een verwerking wil verrichten die mogelijk een verhoogd risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, daarop een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient uit te voeren.

Artikel 4.7 van de Verordening (EU) 2016/679 definieert verwerkingsverantwoordelijke als “een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen”.

Artikel 4.8 van de Verordening (EU) 2016/679 definieert een verwerker als “een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt”.

Bovendien moet de verwerkingsverantwoordelijke elke onder zijn verantwoordelijkheid uitgevoerde verwerkingsactiviteit kunnen documenteren en deze informatie op verzoek ter beschikking stellen van de toezichthoudende autoriteit (artikel 30 van Verordening (EU) 2016/679). In het bijzonder moet hij de effectbeoordeling van artikel 35 van Verordening (EU) 2016/679 aan de toezichthoudende autoriteit kunnen verstrekken (artikel 36.3 onder e), van Verordening (EU) 2016/679).

Overeenkomstig de “Guidelines 07/2020 on the concepts of controller and processor in the GDPR”, die op 7 juli 2021 door het “European Data Protection Board” zijn aangenomen, is de uitvoering van deze effectbeoordeling een continu en geen eenmalig proces. De uitgever die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke (al dan niet

tant que responsable du traitement (conjointement ou non) doit réaliser cette analyse d'impact.

L'article 5 du projet remplace le représentant du Service public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication par le représentant du Service public fédéral Stratégie et Appui.

Le 1^{er} mars 2017, le Service public fédéral Stratégie et Appui est créé et intègre le Service public fédéral Technologie de l'Information en son sein.

L'article 6 du projet supprime toute référence au comité sectoriel ainsi qu'à son avis préliminaire.

L'article 7 du projet prévoit qu'une évaluation sera effectuée par l'Observatoire des prix, à la demande du ministre qui a l'Economie dans ses compétences. Cette évaluation portera sur l'évolution du prix seulement du point de vue de tous les utilisateurs.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Economie et du Travail,

gezamenlijk) moet een
gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitvoeren.

Artikel 5 van het ontwerp vervangt de vertegenwoordiger van de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie door de vertegenwoordiger van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

Op 1 maart 2017 werd de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning opgericht waarin de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie werd geïntegreerd.

Artikel 6 van het ontwerp schrapt alle verwijzingen naar het Sectoraal comité en zijn voorafgaand advies.

Artikel 7 van het ontwerp voorziet in een evaluatie door het Prijzenobservatorium, op verzoek van de minister bevoegd voor Economie. Deze evaluatie zal alleen betrekking hebben op de ontwikkeling van de prijs vanuit het oogpunt van alle gebruikers.

Ik heb de eer te zijn,

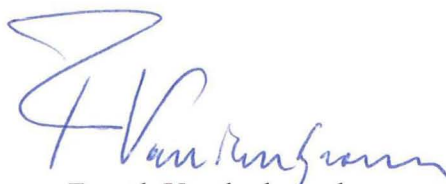
Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Economie en Werk,

Pierre-Yves Dermagne

Le Ministre des Affaires sociales,

De Minister van Sociale Zaken,


Frank Vandenbroucke.