



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.403/4
du 1^{er} décembre 2021

advies 70.403/4
van 1 december 2021

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant diverses
dispositions relatives aux
cours de perfectionnement des
militaires de carrière du cadre
actif et abrogeant les épreuves
professionnelles de la
formation pour candidat
officier supérieur des officiers
de carrière du niveau A’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van diverse
bepalingen betreffende de
vervolmakingscursussen van
de beroepsmilitairen van het
actief kader en tot opheffing
van de beroepsproeven van de
vorming voor kandidaat
hoofdofficier voor de
beroepsofficieren van
niveau A’

Le 29 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant diverses dispositions relatives aux cours de perfectionnement des militaires de carrière du cadre actif et abrogeant les épreuves professionnelles de la formation pour candidat officier supérieur des officiers de carrière du niveau A'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 1^{er} décembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} décembre 2021.

*

Op 29 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de vervolmakingscursussen van de beroepsmilitairen van het actief kader en tot opheffing van de beroepsproeven van de vorming voor kandidaat hoofdofficier voor de beroepsofficieren van niveau A'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 1 december 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 december 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 5

Au 1^o, il y a lieu d'ajouter l'intitulé de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées'.

Article 8

Au point a), il y a sans doute lieu de faire référence à chaque fois à l'article 111, alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o, de la loi du 28 février 2007.

Article 13

L'article 13 charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi en projet.

Il ressort du commentaire de l'article que

« [c]et article autorise le Roi à déterminer une date pour la mise en vigueur de la présente loi ».

Les prérogatives du législateur seraient toutefois mieux respectées si une date limite, à laquelle les dispositions de l'avant-projet entreraient en vigueur sans que le Roi ne doive intervenir, était également prévue.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,⁺ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 5

In de bepaling onder 1° dient het opschrift van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’ te worden toegevoegd.

Artikel 8

In de bepaling onder a) moet wellicht telkens naar artikel 111, eerste lid, 2° en 3°, van de wet van 28 februari 2007 worden verwezen.

Artikel 13

Bij artikel 13 wordt de Koning belast met het vaststellen van de datum waarop de ontworpen wet in werking treedt.

Uit de bespreking van het artikel blijkt het volgende:

“Dit artikel machtigt de Koning om een datum te bepalen voor de inwerkingtreding van deze wet”.

⁺ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Als ook een uiterste datum zou worden bepaald waarop de bepalingen van het voorontwerp in werking treden zonder dat de Koning daartoe iets hoeft te ondernemen, zouden de prerogatieven van de wetgever echter beter worden geëerbiedigd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET