



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 70.401/1  
van 8 november 2021

avis 70.401/1  
du 8 novembre 2021

over

sur

een ontwerp van  
koninklijk besluit 'tot  
wijziging van het koninklijk  
besluit van 26 november 2013  
in uitvoering van artikel 191,  
§3, van de wet van  
27 december 2006 houdende  
diverse bepalingen'

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
26 novembre 2013 en  
exécution de l'article 191, §3,  
de la loi du 27 décembre 2006  
portant des dispositions  
diverses'

Op 29 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 in uitvoering van artikel 191, §3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 november 2021.

\*

Le 29 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 26 novembre 2013 en exécution de l'article 191, §3, de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 novembre 2021.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat

“de paritaire comités en subcomités zo snel mogelijk in kennis moeten worden gesteld dat:

1° de deadline van 1 oktober 2021 voor de aanvraag voor de projecten 2022-2023 tot en met 31 december 2021 wordt uitgesteld waardoor de koppeling blijft met de, door het koninklijk besluit van 29 augustus 2021 tot uitvoering van het sociaal akkoord in het kader van de interprofessionele onderhandelingen voor de jaren 2021- 2022, aangepaste uiterste datum van neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de inspanning ten gunste van de risicogroepen;

2° de projectperiode 2022-2023 op 1 april 2022 start in plaats van 1 januari 2022;

Zowel voor de voorbereiding van het aanvraagdossier en de cao betreffende de inspanning ten gunste van de risicogroepen, als voor de bepaling van de bijkomende doelstellingen, acties en activiteiten, is het noodzakelijk dat de leden van de paritaire comités en subcomités op de hoogte zijn over het aangepaste tijds kader;

Een spoedbehandeling moet ervoor zorgen dat de sectororganisaties hiermee rekening kunnen houden in hun (personeels)planning en verhinderen dat er aanvragen worden voorbereid en bezorgd waarbij verkeerdelijk wordt uitgegaan van een start op 1 januari 2022. Zo wordt onder andere voorkomen dat de sectororganisaties partnerschapsakkoorden met ondernemingen en onderwijsinstellingen sluiten waarin een verkeerde termijn is opgenomen;”.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 ‘in uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen’.

Artikel 1 van het ontwerp voegt in voormeld koninklijk besluit een nieuw artikel 8/1 in dat hoofdzakelijk voor de projectperiode 2022-2023 een aantal regels vaststelt die afwijken van bestaande regels die zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 26 november 2013, in het bijzonder wat betreft termijnen en financiële middelen.

Het ontworpen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* en treedt buiten werking op 31 december 2025 (artikel 2).

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 ‘houdende diverse bepalingen (I)’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 1

5. De eerste zin van het ontworpen artikel 8/1 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 doet uitschijnen dat de in deze bepaling vermelde punten enkel “afwijkende termijnen” omvatten die gelden voor “de projectperiode 2022-2023”.

Het ontworpen artikel 8/1, 9°, bevat echter geen afwijkende termijnregeling, maar strekt tot het vaststellen van een afwijkende regeling aangaande de bijkomende financiële middelen en de desbetreffende periode. Bovendien heeft deze bepaling tevens betrekking op “de projectperiode van 1 januari 2020 tot en met 30 juni 2020”. Het verdient dan ook aanbeveling om dit laatste punt 9° onder te brengen in een afzonderlijk tweede lid van het ontworpen artikel 8/1, dan wel om de ontworpen bepaling op te delen in twee paragrafen. Op deze wijze wordt overigens ook vermeden dat dit punt 9° verder wordt ingedeeld in punten 1° en 2°.

6. Op grond van het huidige artikel 2, 7°, van het koninklijk besluit van 26 november 2013 moet de aanvraag voor bijkomende financiële middelen voor projecten voor risicogroepen uiterlijk op 1 oktober toekomen. Artikel 1, 1°, van het ontwerp strekt ertoe die termijn, wat betreft de projecten voor de periode 2022-2023, te verlengen tot 31 december 2021.

Hierover ondervraagd, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Paritaire comités konden tot en met 1/10/2021 een aanvraagdossier bezorgen voor de nieuwe projectperiode. Geen enkele aanvraag werd ontvangen. Aangezien de deadline verlopen is, beschikken de paritaire comités momenteel niet over de mogelijkheid om een ontvankelijke aanvraag te bezorgen. Door artikel 8/1, 1° zal dit opnieuw mogelijk zijn vanaf het moment dat het ontwerpbesluit van kracht wordt. (...)”

Er zal over gewaakt moeten worden dat de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* zo spoedig mogelijk gebeurt, zodat alle geïnteresseerden de kans krijgen om alsnog een aanvraag voor te bereiden en in te dienen.

7. In de eerste zin van het ontworpen artikel 8/1, 2°, van het koninklijk besluit van 26 november 2013 (artikel 1, 2°, van het ontwerp), dient de verwijzing naar “artikel 3” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 3, eerste lid”. In de tweede zin van artikel 8/1, 2°, kan duidelijkheidshalve tussen de woorden “voor de” en “projectperiode” de zinsnede “in artikel 3, tweede lid, bedoelde” worden opgenomen.

## Artikel 2

8. Luidens artikel 2 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Rekening houdend met de *sub* 6 besproken inhoud van artikel 1, 1°, van het ontwerp en de doelstelling om alle in het ontwerp opgenomen afwijkende regels op eenzelfde ogenblik in werking te laten treden en hierover te communiceren,<sup>1</sup> kan deze afwijking van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, worden aanvaard.

\*

---

<sup>1</sup> De gemachtigde verklaarde in dit verband: “(...) Voor de nieuwe projectperiode wordt er een door de Minister van Werk ondertekende nota bezorgd aan de voorzitters van de paritaire comités waarin o.a. de voorwaarden voor een ontvankelijk project uit het koninklijk besluit worden opgesomd. Hierin wordt er ook al bericht over het tussentijds verslag. Door de inwerkingtreding op de dag van de publicatie in het Staatsblad te voorzien, kan deze nota zeer kort na de publicatie naar de belanghebbenden worden verzonden en moet er geen onderscheid worden toegelicht tussen maatregelen die reeds van kracht zijn op dat moment en bepalingen waarbij dat enkele dagen later het geval zal zijn.”

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

« de paritaire comités en subcomités zo snel mogelijk in kennis moeten worden gesteld dat:

1° de deadline van 1 oktober 2021 voor de aanvraag voor de projecten 2022-2023 tot en met 31 december 2021 wordt uitgesteld waardoor de koppeling blijft met de, door het koninklijk besluit van 29 augustus 2021 tot uitvoering van het sociaal akkoord in het kader van de interprofessionele onderhandelingen voor de jaren 2021-2022, aangepaste uiterste datum van neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de inspanning ten gunste van de risicogroepen;

2° de projectperiode 2022-2023 op 1 april 2022 start in plaats van 1 januari 2022;

Zowel voor de voorbereiding van het aanvraagdossier en de cao betreffende de inspanning ten gunste van de risicogroepen, als voor de bepaling van de bijkomende doelstellingen, acties en activiteiten, is het noodzakelijk dat de leden van de paritaire comités en subcomités op de hoogte zijn over het aangepaste tijds kader;

Een spoedbehandeling moet ervoor zorgen dat de sectororganisaties hiermee rekening kunnen houden in hun (personeels)planning en verhinderen dat er aanvragen worden voorbereid en bezorgd waarbij verkeerdelijk wordt uitgegaan van een start op 1 januari 2022. Zo wordt onder andere voorkomen dat de sectororganisaties partnerschapsakkoorden met ondernemingen en onderwijsinstellingen sluiten waarin een verkeerde termijn is opgenomen; ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 26 novembre 2013 'en exécution de l'article 191, § 3, de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses'.

L'article 1<sup>er</sup> du projet insère dans l'arrêté royal précité un nouvel article 8/1 qui fixe, principalement pour la période de projets 2022-2023, une série de règles dérogeant aux règles existantes contenues dans l'arrêté royal du 26 novembre 2013, en particulier en ce qui concerne les échéances et les moyens financiers.

L'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2025 (article 2).

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 191, § 3, de la loi du 27 décembre 2006 'portant des dispositions diverses (I)', mentionné dans le préambule.

## EXAMEN DU TEXTE

### Article 1<sup>er</sup>

5. La première phrase de l'article 8/1, en projet, de l'arrêté royal du 26 novembre 2013 donne à penser que les points mentionnés dans cette disposition comportent uniquement « différentes échéances » applicables à « la période de projets 2022-2023 ».

L'article 8/1, 9°, en projet ne prévoit toutefois pas de régime d'échéances dérogatoire, mais vise à fixer un régime dérogatoire pour les moyens financiers supplémentaires et la période concernée. En outre, cette disposition porte également sur « la période de projets allant du 1<sup>er</sup> janvier 2020 au 30 juin 2022 inclus ». Il est dès lors recommandé de faire figurer ce dernier point 9° dans un deuxième alinéa distinct de l'article 8/1 en projet ou de subdiviser la disposition en projet en deux paragraphes. Ainsi, on évitera d'ailleurs également de subdiviser ce point 9° en points 1° et 2°.

6. En vertu de l'actuel article 2, 7°, de l'arrêté royal du 26 novembre 2013, la demande de moyens financiers supplémentaires pour des projets destinés à des groupes à risque doit parvenir au plus tard le 1<sup>er</sup> octobre. L'article 1<sup>er</sup>, 1°, du projet vise à prolonger ce délai jusqu'au 31 décembre 2021 en ce qui concerne les projets pour la période 2022-2023.

Interrogé à ce propos, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Paritaire comités konden tot en met 1/10/2021 een aanvraagdossier bezorgen voor de nieuwe projectperiode. Geen enkele aanvraag werd ontvangen. Aangezien de deadline verlopen is, beschikken de paritaire comités momenteel niet over de mogelijkheid om een ontvankelijke aanvraag te bezorgen. Door artikel 8/1, 1° zal dit opnieuw mogelijk zijn vanaf het moment dat het ontwerpbesluit van kracht wordt. (...) ».

Il faudra veiller à ce que la publication au *Moniteur belge* intervienne dans les meilleurs délais afin que toutes les personnes intéressées aient la possibilité de préparer et de soumettre encore une demande.

7. Dans la première phrase de l'article 8/1, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 26 novembre 2013 (article 1<sup>er</sup>, 2°, du projet), il y a lieu de remplacer la référence à « l'article 3 » par une référence à « l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup> ». Dans la deuxième phrase de l'article 8/1, 2°, on remplacera, dans un souci de clarté, le segment de phrase « pour la période de projets visée à l'alinéa précédent » par le segment de phrase « pour la période de projets visée à l'article 3, alinéa 2 ».

## Article 2

8. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entrera en vigueur « le jour de sa publication au *Moniteur belge* ».

Eu égard au contenu de l'article 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du projet examiné au point 6 et à l'objectif consistant à faire entrer en vigueur à une même date toutes les règles dérogatoires prévues par le projet et à communiquer à cet égard <sup>1</sup>, cette dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', peut être admise.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> Le délégué a déclaré à cet égard : « (...) Voor de nieuwe projectperiode wordt er een door de Minister van Werk ondertekende nota bezorgd aan de voorzitters van de paritaire comités waarin o.a. de voorwaarden voor een ontvankelijk project uit het koninklijk besluit worden opgesomd. Hierin wordt er ook al bericht over het tussentijds verslag. Door de inwerkingtreding op de dag van de publicatie in het Staatsblad te voorzien, kan deze nota zeer kort na de publicatie naar de belanghebbenden worden verzonden en moet er geen onderscheid worden toegelicht tussen maatregelen die reeds van kracht zijn op dat moment en bepalingen waarbij dat enkele dagen later het geval zal zijn ».