



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.399/3
van 29 november 2021

avis 70.399/3
du 29 novembre 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende
wijzigingen aan het besluit van
de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering tot vastlegging van
de quota van
groenestroomcertificaten voor
het jaar 2013 en volgende'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 29 novembre 2012 fixant
les quotas de certificats verts
pour les années 2013 et
suivantes'

Op 28 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende wijzigingen aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 november 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 november 2021.

*

Le 28 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 novembre 2012 fixant les quotas de certificats verts pour les années 2013 et suivantes'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 16 novembre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 novembre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 ‘tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende’.

Artikel 28, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ bepaalt dat elke leverancier, met uitzondering van de distributienetbeheerder, aan de Brusselse energieregulator (Brugel) jaarlijks een aantal groenestroomcertificaten aflevert dat overeenstemt met de in die paragraaf vermelde jaarlijkse quota, vermenigvuldigd met het geheel van leveringen, uitgedrukt in MWu, in de loop van het jaar aan in aanmerking komende afnemers gevestigd op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en gedeeld door 1 MWu.

Het ontwerp stelt de jaarlijkse quota van groenestroomcertificaten vast voor de jaren 2022 tot en met 2025 (artikel 1 van het ontwerp).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 28, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 2001, meer bepaald in het derde lid ervan, dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering opdraagt om de quota van groenestroomcertificaten vast te stellen op basis van de evolutie van de groene-electriciteitsmarkt en van de werking van de vrijgemaakte markt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse tekst van het opschrift ontbreekt de datum van het te wijzigen besluit. Men schrijve in de Nederlandse tekst bovendien “houdende wijziging van” in de plaats van “houdende wijzigingen aan”.

Artikel 1

5. In de inleidende zin van artikel 1 dient melding te worden gemaakt van de vervanging van artikel 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 december 2015.¹

6. Krachtens het huidige artikel 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 geldt voor het jaar 2022 een quotum van 11,5 %. Artikel 1 van het ontwerp strekt er onder meer toe dat percentage te wijzigen. Er dient bijgevolg te worden op toegezien dat het ontworpen besluit tijdig wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, zodat de betrokken leveranciers voldoende tijd wordt gelaten om kennis te nemen van de nieuwe regeling.

*

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, soumis pour avis, a pour objet de modifier l'article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 novembre 2012 'fixant les quotas de certificats verts pour les années 2013 et suivantes'.

L'article 28, § 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 'relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale' dispose que tout fournisseur, à l'exclusion du gestionnaire de réseau de distribution, remet annuellement au régulateur de l'énergie bruxellois (Brugel) un nombre de certificats verts correspondant au quota annuel mentionné dans ce paragraphe, multiplié par le total des fournitures à des clients éligibles établis sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, exprimées en MWh, qu'il a effectuées au cours de l'année, et divisé par 1 MWh.

Le projet fixe les quotas annuels des certificats verts pour les années 2022 à 2025 inclus (article 1^{er} du projet)

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 28, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 2001, mentionné dans le préambule, en particulier dans son alinéa 3, qui charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de fixer les quotas des certificats verts sur la base de l'évolution du marché de l'électricité verte et du fonctionnement du marché libéralisé.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, la date de l'arrêté à modifier fait défaut. Dans le texte néerlandais, on écrira en outre « houdende wijziging van » au lieu de « houdende wijzigingen aan ».

Article 1^{er}

5. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner le remplacement de l'article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 novembre 2012 par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 décembre 2015 ¹.

6. En vertu de l'actuel article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 novembre 2012, un quota de 11,5 % s'applique pour l'année 2022. L'article 1^{er} du projet vise notamment à modifier ce pourcentage. Il convient dès lors de veiller à ce que l'arrêté en projet soit publié à temps au Moniteur belge, de manière à laisser aux fournisseurs concernés un délai suffisant pour prendre connaissance du nouveau régime.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.