



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.345/1
van 16 november 2021

over

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling voor de
ondernemingen die onder het
Paritair Comité voor de stoffering
en de houtbewerking ressorteren,
van de voorwaarden waaronder het
gebrek aan werk wegens
economische oorzaken de
uitvoering van de
arbeidsovereenkomst voor
werklieden volledig schorst
(PC 126)’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.345/1
du 16 novembre 2021

sur

un projet d'arrêté royal ‘fixant,
pour les entreprises ressortissant à
la Commission paritaire de
l'ameublement et de l'industrie
transformatrice du bois, les
conditions dans lesquelles le
manque de travail résultant de
causes économiques suspend
totalement l'exécution du contrat
de travail d'ouvrier (CP 126)’

Op 21 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de stoffering en de houtbewerking ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig schorst (PC 126)’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2021.

*

Le 21 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend totalement l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 126)’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 novembre 2021.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de stoffering en de houtbewerking (PC 126) ressorteren, de voorwaarden te bepalen waaronder, bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig mag worden geschorst.¹

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. De artikelen 2 en 4 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Artikel 3 bepaalt de maximumduur van de volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst (acht weken of voor bepaalde gevallen zesentwintig weken). Artikel 5 bepaalt de procedure volgens welke en de voorwaarden waaronder de volledige schorsing maximaal zesentwintig weken mag bedragen. Artikel 6 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op 1 januari 2022 en dat het buiten werking treedt op 31 december 2022.

2. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gevonden in artikel 51, § 1, van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’, dat de Koning de bevoegdheid geeft om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

3. Overeenkomstig artikel 3, § 2, van het ontwerp, mag de duur van de volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst zesentwintig weken niet overschrijden in de gevallen bedoeld in artikel 5 van het ontwerp. Het is echter zeer de vraag of alle in artikel 5 van het ontwerp opgesomde gevallen, op zichzelf beschouwd, verband houden met de omstandigheid dat zich “een gebrek aan werk wegens economische oorzaken” voordoet, hetgeen op grond van artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 nochtans een noodzakelijke voorwaarde is opdat de uitvoering van de arbeidsovereenkomst kan worden geschorst. Het is bijgevolg enkel indien tegelijk ook aan deze laatste voorwaarde is voldaan, dat kan worden aangenomen dat in bepaalde gevallen wordt voorzien in een langere duur van de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst, en dat bijgevolg artikel 5 van het ontwerp kan worden geacht rechtsgrond te vinden in voornoemd artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978. Die uitzonderingsgevallen dienen dan wel te worden bepaald in overeenstemming met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie, hetgeen impliceert dat daarvoor in elk geval een deugdelijke verantwoording voorhanden dient te zijn.

*

¹ Het ontwerpbesluit is inhoudelijk identiek aan het koninklijk besluit van 1 december 2020 ‘tot vaststelling voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de stoffering en de houtbewerking ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig schorst’, dat buiten werking treedt op 31 december 2021 (adv.RvS 68.086/1 van 20 oktober 2020). Enkel de temporele werking in artikel 6 wordt gewijzigd. Zoals vermeld in het advies van het Paritair Comité voor de stoffering en de houtbewerking (PC 126) van 8 september 2021 beoogt het ontwerpbesluit de regeling die is vervat in het voormeld koninklijk besluit van 1 december 2020 voor een nieuwe periode van één jaar te verlengen.

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois (CP 126), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques peut suspendre totalement l'exécution du contrat de travail d'ouvrier ¹.

L'article 1^{er} du projet détermine le champ d'application. Les articles 2 et 4 règlent la notification de la suspension totale de l'exécution du contrat de travail. L'article 3 fixe la durée maximale de la suspension totale de l'exécution du contrat de travail (huit semaines ou vingt-six semaines dans certains cas). L'article 5 fixe la procédure et les conditions selon lesquelles la suspension totale peut atteindre un maximum de vingt-six semaines. L'article 6 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2022.

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 51, § 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail', qui habilite le Roi à déterminer, sur l'avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

¹ Le projet d'arrêté est identique sur le fond à l'arrêté royal du 1^{er} décembre 2020 'fixant, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend totalement l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 126)', qui cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2021 (avis C.E. 68.086/1 du 20 octobre 2020). Seuls les effets temporels prévus à l'article 6 sont modifiés. Comme l'indique l'avis de la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois (CP 126) du 8 septembre 2021, le projet d'arrêté tend à prolonger, pour une nouvelle période d'une année, le régime contenu dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 2020 précité.

3. Conformément à l'article 3, § 2, du projet, la durée de la suspension totale de l'exécution du contrat de travail ne peut dépasser vingt-six semaines dans les cas visés à l'article 5 du projet. La question se pose cependant de savoir si tous les cas énumérés à l'article 5 du projet, considérés isolément, sont en relation avec la condition d'« un manque de travail résultant de causes économiques », alors que l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 en fait pourtant une condition impérative de suspension de l'exécution du contrat de travail. Il s'ensuit que ce n'est que s'il est également satisfait en même temps à cette dernière condition qu'on peut admettre que, dans certains cas, il soit prévu une durée plus longue de suspension de l'exécution du contrat de travail, et dès lors considérer que l'article 5 du projet trouve un fondement juridique dans l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, précité, de la loi du 3 juillet 1978. Les exceptions prévues doivent dans ce cas respecter le principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination, ce qui implique que chaque cas soit adéquatement justifié.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME