



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.337/4
du 15 décembre 2021

advies 70.337/4
van 15 december 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant les dispositions
relatives à la dispense de
l'utilisation obligatoire de
ceintures de sécurité et de
dispositifs de retenue pour
enfants dans les véhicules'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
bepalingen betreffende de
vrijstelling van het verplichte
gebruik van veiligheidsgordels
en kinderbeveiligingssystemen
in voertuigen'

Le 20 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 20 décembre 2021 *, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant les dispositions relatives à la dispense de l'utilisation obligatoire de ceintures de sécurité et de dispositifs de retenue pour enfants dans les véhicules'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 décembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2021.

* Par courriel du 20 octobre 2021.

*

Op 20 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 20 december 2021 * een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de bepalingen betreffende de vrijstelling van het verplichte gebruik van veiligheidsgordels en kinderbeveiligingssystemen in voertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 december 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2021.

* Bij e-mail van 20 oktober 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de mentionner les modifications encore en vigueur subies par l'article 1^{er} de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968.
2. À l'alinéa 5, les mots « du Ministre du Budget » seront remplacés par les mots « de la Secrétaire d'État au Budget ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la version française, les mots « la directive 91/971/CEE » seront remplacés par les mots « la directive 91/671/CEE ».

Article 2

1. Les mots « Dans l'article 35.2.1, 4^o » seront remplacés par les mots « Dans l'article 35.2.1, alinéa 2 ».
2. L'article 1^{er} de la loi coordonnée du 16 mars 1968, qui offre un fondement juridique au projet, dispose comme suit :

« Le Roi arrête les règlements généraux ayant pour objet la police de la circulation routière des piétons, des moyens de transport par terre et des animaux, ainsi que des moyens de transport par fer empruntant la voie publique.

Ces règlements peuvent prévoir la perception de redevances en vue de couvrir, en tout ou en partie, les frais d'administration, de contrôle ou de surveillances.

Sur la proposition du ministre qui a la circulation routière dans ses attributions, le Roi fixe le montant de ces redevances. Les redevances pour l'immatriculation des véhicules sont déterminées par un arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres ».

L'article 2 tend à habiliter le Ministre compétent pour la sécurité routière à déterminer la redevance et la durée de validité de la dérogation visée à l'article 35.2.1, alinéa 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique'.

La délégation par le Roi de son pouvoir réglementaire à un Ministre n'est admissible que pour autant, d'une part, que la loi n'ait pas entendu réserver ce pouvoir au Roi et, d'autre part, que la délégation accordée se rapporte à des mesures d'exécution accessoires ou de détail.

S'il peut être admis, en l'espèce, que le Ministre soit habilité à fixer les modalités pratiques de la demande de dérogation ou du paiement de la redevance ou la durée de validité de la dérogation accordée, force est de constater, pour ce qui concerne la redevance, d'une part, que la loi prévoit expressément que le rôle du Ministre se borne à proposer au Roi un montant et, d'autre part, que la détermination du montant de la redevance, ne constitue pas une mesure accessoire ou de détail. Cet élément doit dès lors être déterminé par le Roi.

3. L'article 2 sera revu à la lumière de ces observations.

Article 4

La disposition sera complétée par la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient melding te worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die aangebracht zijn in artikel 1 van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968.
2. In het vijfde lid moeten de woorden “van de Minister van Begroting” vervangen worden door de woorden “van de staatssecretaris voor Begroting”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de Franse tekst moeten de woorden “la directive 91/971/CEE” vervangen worden door de woorden “la directive 91/671/CEE”.

Artikel 2

1. De woorden “In artikel 35.2.1, 4°” moeten worden vervangen door de woorden “In artikel 35.2.1, tweede lid”.
2. Artikel 1 van de gecoördineerde wet van 16 maart 1968, dat een rechtsgrond oplevert voor het ontwerp, bepaalt het volgende:

“De Koning stelt de algemene reglementen vast betreffende de politie over het verkeer op de wegen van voetgangers, van middelen van vervoer te land en dieren, alsmede van de middelen van vervoer per spoor die de openbare weg gebruiken.

Bij de reglementen kan worden voorgeschreven dat vergoedingen worden geheven tot gehele of gedeeltelijke dekking van de kosten van bestuur, controle of toezicht.

Op voorstel van de minister bevoegd voor het wegverkeer, bepaalt de Koning het bedrag van die vergoedingen. De vergoedingen voor de inschrijving van voertuigen worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.”

Artikel 2 strekt ertoe de minister bevoegd voor de verkeersveiligheid te machtigen om de retributie en de geldigheidsduur vast te stellen van de vrijstelling bedoeld in artikel 35.2.1, eerste lid, 4°, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’.

De verordenende bevoegdheid die door de Koning aan de minister wordt gedelegeerd, is slechts aanvaardbaar voor zover, enerzijds, de wet die bevoegdheid niet aan de Koning heeft willen voorbehouden en, anderzijds, de toegestane delegatie betrekking heeft op het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard.

Hoewel *in casu* kan worden aangenomen dat de minister gemachtigd is om de praktische nadere regels te bepalen met betrekking tot de aanvraag van een vrijstelling of van de betaling van de retributie of van de geldigheidsduur van de toegestane vrijstelling, moet, wat de retributie betreft, enerzijds, vastgesteld worden dat de wet uitdrukkelijk bepaalt dat de rol van de minister zich beperkt tot het voorstellen van een bedrag aan de Koning, en anderzijds, dat de vaststelling van het bedrag van de retributie geen maatregel van bijkomstige of detailmatige aard is. Dat element dient dan ook door de Koning te worden bepaald.

3. Artikel 2 moet in het licht van die opmerkingen herzien worden.

Artikel 4

De bepaling moet aangevuld worden met de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET