



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.283/4
du 8 novembre 2021

advies 70.283/4
van 8 november 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'établissant les cartes de
légitimation des agents
statutaires et des membres du
personnel contractuel de
l'Institut belge des services
postaux et des
télécommunications'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
legitimatiekaarten van de
statutaire ambtenaren en
contractuele personeelsleden
van het Belgisch Instituut voor
postdiensten en
telecommunicatie'

Le 8 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au Premier Ministre à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'établissant les cartes de légitimation des agents statutaires et des membres du personnel contractuel de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 novembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Florence PIRET, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 novembre 2021.

*

Op 8 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en de Regie der gebouwen, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de legitimatiekaarten van de statutaire ambtenaren en contractuele personeelsleden van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 november 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Florence PIRET, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 november 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Il convient d'insérer au préambule un alinéa 1^{er} nouveau visant l'article 108 de la Constitution qui, combiné à l'article 14, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 17 janvier 2003 'relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges', procure un fondement juridique partiel à l'arrêté en projet.

2. Dès lors qu'il ne nécessite pas l'intervention du Conseil des ministres, l'arrêté en projet ne figure pas parmi ceux qui doivent en principe faire l'objet d'une analyse d'impact en vertu de l'article 6 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', ni, à fortiori, parmi ceux qui sont dispensés de cette analyse en vertu de l'article 8 de la même loi.

Par conséquent, l'alinéa 7 du préambule sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de aanhef dient een nieuw eerste lid ingevoegd te worden teneinde te verwijzen naar artikel 108 van de Grondwet, welk artikel, gelezen in onderlinge samenhang met artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 17 januari 2003 ‘met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector’, een gedeeltelijke rechtsgrond oplevert voor het ontworpen besluit.

2. Aangezien voor het ontworpen besluit geen overleg in de Ministerraad vereist is, behoort dit ontwerp niet tot die waarvoor in principe een impactanalyse uitgevoerd dient te worden krachtens artikel 6 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, noch, *a fortiori*, tot die welke van die analyse vrijgesteld zijn krachtens artikel 8 van diezelfde wet.

Bijgevolg moet het zevende lid van de aanhef weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET