



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.281/4
du 8 novembre 2021

advies 70.281/4
van 8 november 2021

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant diverses
dispositions relatives au statut
des candidats militaires du
cadre actif des forces armées’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van diverse
bepalingen betreffende het
statuut van de kandidaat-
militairen van het actief kader
van de krijgsmacht’

Le 8 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des candidats militaires du cadre actif des forces armées'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 novembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur, et Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 novembre 2021.

*

Op 8 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader van de krijgsmacht'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 november 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur, en Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 november 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

L'article 13 charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi en projet.

Il ressort du commentaire de l'article 13 que l'auteur de l'avant-projet entend

« autorise[r] le Roi à déterminer une date pour la mise en œuvre de la présente loi, afin de la faire entrer en vigueur en même temps que les modifications nécessaires à l'arrêté royal du 7 novembre 2013 relatif à la formation des candidats militaires du cadre actif ».

Les prérogatives du législateur seraient toutefois mieux respectées si une date limite, à laquelle les dispositions de l'avant-projet entreraient en vigueur sans que le Roi ne doive intervenir, était également prévue.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Bij artikel 13 wordt de Koning ermee belast te bepalen op welke datum de ontworpen wet in werking treedt.

Uit de bespreking van artikel 13 blijkt dat het de bedoeling van de steller van het voorontwerp is

“de Koning [ertoe te machtigen] een datum te bepalen voor de inwerkingtreding van deze wet, om deze tegelijkertijd in werking te doen treden met de noodzakelijke wijzigingen aan het koninklijk besluit van 7 november 2013 betreffende de vorming van de kandidaat-militairen van het actief kader”.

Met de prerogatieven van de wetgever zou evenwel meer rekening gehouden worden als eveneens een uiterste datum bepaald zou worden waarop de bepalingen van het voorontwerp in werking treden zonder dat de Koning daartoe iets behoeft te ondernemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.