



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.268/1
van 4 november 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket 'uren-leraar' in het voltijds secundair onderwijs en betreffende de aanvangsbegeleiding in (semi-)internaten en tehuizen, wat betreft de berekening van het pakket’

Op 5 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket 'uren-leraar' in het voltijds secundair onderwijs en betreffende de aanvangsbegeleiding in (semi-)internaten en tehuizen, wat betreft de berekening van het pakket’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 november 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe voor het gemoderniseerd voltijds gewoon secundair onderwijs de regeling inzake de lerarenomkadering (het pakket uren-leraar) aan te passen alsook de koppeling van disciplines aan studierichtingen vast te leggen.

Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 ‘tot vastlegging van het pakket ‘uren-leraar’ in het voltijds secundair onderwijs en betreffende de aanvangsbegeleiding in (semi-)internaten en tehuizen’ gewijzigd (artikelen 1 tot 14 van het ontwerp en de bijlagen 1 en 2 bij het ontwerp).

Daarbij wordt onder meer artikel 1 van besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 vervangen waarbij het toepassingsgebied van dat besluit uitdrukkelijk wordt beperkt tot de scholen voor voltijds gewoon secundair onderwijs (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 3 van het ontwerp, dat de coëfficiënten- en minimumpakkettenregeling bevat, vervangt artikel 4 van hetzelfde besluit. De (basis)coëfficiënten voor de structuuronderdelen van de eerste graad (en het onthaaljaar), de tweede en de derde graad, de structuuronderdelen Se-n-Se en het structuuronderdeel hoger beroepsonderwijs Verpleegkunde worden vastgelegd in de bijlage 1 bij het ontwerp dat overeenkomstig artikel 10 van het ontwerp de nieuwe bijlage 1 wordt bij hetzelfde besluit.

Artikel 5 van het ontwerp vervangt artikel 5 van hetzelfde besluit. In de ontworpen bepaling worden de extra uren-leraar opgenomen die worden toegekend aan de scholen die binnen het studiegebied of domein land- en tuinbouw ten minste één van de structuuronderdelen, vermeld in bijlage 4 bij hetzelfde besluit, organiseren. Deze wijziging integreert de desbetreffende bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 ‘betreffende de oprichting en instandhouding van betrekkingen in het ambt van leraar secundair onderwijs, belast met het geven van praktische vakken, die voor de verzorging en het onderhoud van de teelten en de veestapel in het voltijds gewoon secundair onderwijs worden ingezet’, dat bij artikel 15 van het ontwerp wordt opgeheven. Artikel 14 van het ontwerp vervangt de bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 door de bijlage 2 bij het ontwerp, waarin de geactualiseerde structuuronderdelen zijn opgenomen.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2022 voor de scholen waarvoor overeenkomstig de artikelen 169 tot en met 172 van de Codex Secundair Onderwijs het aantal regelmatige leerlingen van het voorgaande schooljaar wordt geteld. Voor de scholen waarvoor overeenkomstig diezelfde artikelen het aantal regelmatige leerlingen van het lopend schooljaar wordt geteld (scholen in opbouw of afbouw), heeft de ontworpen regeling uitwerking met ingang van 1 september 2021 (artikel 16 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef onder de rubriek “Rechtsgronden” vermelde artikel 209, § 2, van de Codex Secundair Onderwijs, dat luidt als volgt:

“§ 2 De Vlaamse Regering bepaalt de berekeningswijze van het aantal wekelijkse uren-leraar dat aan een school kan worden toegekend.

Bij de progressieve uitrol van de modernisering van het secundair onderwijs wordt de berekeningswijze van het aantal wekelijkse uren-leraar dat aan een school kan worden toegekend die op 1 september 2021 van kracht is, maximaal behouden, met dien verstande dat:

1° de coëfficiënt uren-leraar per regelmatige leerling in een structuuronderdeel vóór de modernisering waar mogelijk wordt doorgetrokken naar het, door de concordantie, overeenkomstige structuuronderdeel vanaf de modernisering;

2° specifieke uren-leraar, al dan niet per regelmatige leerling of groep van regelmatige leerlingen, in een structuuronderdeel of groep van structuuronderdelen vóór de modernisering worden doorgetrokken naar de, door de concordantie, overeenkomstige structuuronderdelen vanaf de modernisering;

3° als uren-leraar aan disciplines zijn gekoppeld, artikel 133/4, § 1/1, van toepassing is.”

Artikel 209, § 2, eerste lid, van de Codex Secundair Onderwijs machtigt aldus de Vlaamse Regering “de berekeningswijze van het aantal wekelijkse uren-leraar dat aan een school kan worden toegekend” te bepalen, waarbij, overeenkomstig het tweede lid, de berekeningswijze van het aantal wekelijkse uren-leraar dat aan een school kan worden toegekend die op 1 september 2021 van kracht is, maximaal behouden dient te blijven overeenkomstig de in deze bepaling vermelde principes.

Volgens de nota aan de Vlaamse Regering behoudt “ongeveer 75 % van alle studierichtingen van de 2^{de} en 3^{de} graad (uitgezonderd Se-n-Se-opleidingen) na concordantie [...] zijn coëfficiënt. De resterende 25 % krijgt een andere coëfficiënt die evenwel in lijn blijft liggen met de huidige. (...)”. Waar dit echt niet kan, is volgens de gemachtigde “naar redelijke oplossingen gezocht met in acht name van zowel plaats in de matrix als invulling van het nieuwe structuuronderdeel”.

De aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten doen ervan blijken dat de ontworpen regeling voor sommige scholen kan leiden tot een vermindering van het pakket uren-leraar.

Het komt de stellers van het ontwerp toe om erover te waken dat de ontworpen regeling op dit punt in overeenstemming is met voormelde rechtsgrond biedende bepaling. Bij ontstentenis van een voldoende inzicht in de ter zake relevante gegevens en gelet op de techniciteit van de ontworpen regeling, kan de Raad van State zich daarover niet uitspreken.

3.2. Wat artikel 3 van het ontwerp (en de bijlage 1 bij het ontwerp) betreft, kan worden aangenomen dat de artikelen 133/4, § 1, achtste lid, 4°, en §1/1, vierde lid, van de Codex Secundair Onderwijs daarvoor ook een rechtsgrond vormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig aanwijzing 80, 2°, van de Vlaamse omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4 moet, wat de onderhandelingsprocedure betreft, in de aanhef onder de rubriek “Vormvereisten” worden geschreven:

“De gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité, vermeld in het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs, heeft protocol nr. 185 gesloten op 24 september 2021”.

5. Overeenkomstig aanwijzing 83, 4°, van de Vlaamse omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4 moet, wat het advies van de Raad van State betreft, in de aanhef onder de rubriek “Vormvereisten” worden geschreven:

“De Raad van State heeft advies 70.268/1 gegeven op 4 november 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME