



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.227/3
van 30 september 2021

avis 70.227/3
du 30 septembre 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
uitvoering van de ordonnantie
van (datum) betreffende de
uitbreiding van het COVID
Safe Ticket in geval van
noodzakelijkheid
voortvloeiend uit een
specifieke epidemiologische
situatie'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'portant exécution de
l'ordonnance du (date) relative
à l'extension du COVID Safe
Ticket en cas de nécessité
découlant d'une situation
épidémiologique particulière'

Op 24 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot uitvoering van de ordonnantie van (datum) betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT en Jonas RIEMSLAGH, auditeurs.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2021.

*

Le 24 septembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune et les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘portant exécution de l'ordonnance du (date) relative à l'extension du COVID Safe Ticket en cas de nécessité découlant d'une situation épidémiologique particulière’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 28 septembre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT et Jonas RIEMSLAGH, auditeurs.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 septembre 2021.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Zoals het opschrift ervan aangeeft, beoogt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College uitvoering te geven aan de door de Verenigde Vergadering nog aan te nemen ordonnantie ‘betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie’.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. In het voorliggende geval wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond gezocht in de voormelde nog aan te nemen ordonnantie. Over het voorontwerp van die ordonnantie heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 28 september 2021 advies 70.205/VR uitgebracht. Dat voorontwerp vormt zelf een uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 9 september 2021 ‘strekken tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België’, dat nog de instemming moet verkrijgen van alle betrokken wetgevers. Over de voorontwerpen van die instemmingsakten heeft de afdeling Wetgeving op 23 september 2021 advies uitgebracht.¹

Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog niet aan de Verenigde Vergadering is voorgelegd, laat staan definitief door de Verenigde Vergadering is aangenomen, en die rechtsgrond bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de afdeling Wetgeving het onderzoek ervan op sluitende wijze zou kunnen doorvoeren, is de adviesaanvraag overeenkomstig een vaste adviespraktijk voorbarig en bijgevolg niet ontvankelijk.

Het ontwerpbesluit kan pas om advies worden voorgelegd nadat de genoemde voorontwerpen doorgang hebben gevonden.²

*

¹ Zie de adviezen 70.159/VR tot 70.164/VR en 70.169/VR van 23 september 2021 over diverse voorontwerpen van instemmingstekst, waaronder advies 70.160/VR over het voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België’.

² Bovendien moet worden opgemerkt dat het samenwerkingsakkoord van 9 september 2021 bijzondere overlegverplichtingen bevat (zie artikel 13*bis*, § 6, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 zoals ingevoegd door het samenwerkingsakkoord van 9 september 2021), die in beginsel moeten zijn vervuld voordat een ontwerp aan de Raad van State wordt voorgelegd. Uit de in het kader van de voorliggende adviesaanvraag aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt niet dat dit reeds is gebeurd.

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Ainsi que l'indique son intitulé, le projet d'arrêté du Collège réuni, soumis pour avis, a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'ordonnance encore à adopter par l'Assemblée réunie 'relative à l'extension du COVID Safe Ticket en cas de nécessité découlant d'une situation épidémiologique particulière'.

L'examen par le Conseil d'État de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. En l'occurrence, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'ordonnance précitée encore à adopter. Le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 70.205/VR le 28 septembre 2021 sur l'avant-projet de cette ordonnance. Cet avant-projet pourvoit lui-même à l'exécution de l'accord de coopération du 9 septembre 2021 'visant à la modification de l'accord de coopération du 14 juillet 2021 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le traitement des données liées au certificat COVID numérique de l'UE et au COVID Safe Ticket, le PLF et le traitement des données à caractère personnel des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants vivant ou résidant à l'étranger qui effectuent des activités en Belgique', qui doit encore recevoir l'assentiment de tous les législateurs concernés. La section de législation a donné un avis le 23 septembre 2021 sur les avant-projets de ces actes d'assentiment ¹.

Dès lors que le fondement juridique requis pour l'arrêté en projet n'a pas encore été soumis à l'Assemblée réunie ni *a fortiori* adopté définitivement par celle-ci et que ledit fondement juridique n'est par conséquent pas encore suffisamment établi pour que la section de législation puisse procéder de manière concluante à son examen, la demande d'avis est, conformément à une jurisprudence constante, prématurée et donc irrecevable.

¹ Voir les avis 70.159/VR à 70.164/VR et 70.169/VR du 23 septembre 2021 sur divers avant-projets de texte d'assentiment parmi lesquels l'avis 70.160/VR sur l'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune 'portant assentiment de l'accord de coopération visant à la modification de l'accord de coopération du 14 juillet 2021 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le traitement des données liées au certificat COVID numérique de l'UE et au COVID Safe Ticket, le PLF et le traitement des données à caractère personnel des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants vivant ou résidant à l'étranger qui effectuent des activités en Belgique'.

Le projet d'arrêté ne pourra être soumis pour avis de manière recevable qu'après la concrétisation des avant-projets précités ².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² En outre, on relèvera que l'accord de coopération du 9 septembre 2021 comporte des obligations de concertation particulières (voir l'article 13bis, § 6, de l'accord de coopération du 14 juillet 2021 inséré par l'accord de coopération du 9 septembre 2021) auxquelles il faut en principe satisfaire avant de soumettre un projet au Conseil d'État. Il ne ressort pas des documents soumis dans le cadre de la présente demande d'avis au Conseil d'État qu'il a déjà été satisfait à ces obligations.