

Avant-projet d'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds de financement de la politique de l'eau



Voorontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre chargé de l'Environnement et du Ministre du Budget,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Environnement et le Ministre du Budget sont chargés de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les mots « Fonds pour le financement de la politique de l'eau » sont supprimés.

Art. 3

A l'article 2, 11°, dernier alinéa, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, modifiée par l'ordonnance du 28 juin 2001, les mots « , à l'octroi des subventions et aux sommes allouées au Fonds de financement de la politique de l'eau » sont supprimés.

Art. 4

L'ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau est abrogée.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de minister van Leefmilieu en de minister van Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister van Leefmilieu en de minister van Begroting worden ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de woorden "Fonds voor de financiering van het waterbeleid" opgeheven.

Art. 3

In artikel 2, 11°, laatste lid, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd bij de ordonnantie van 28 juni 2001, worden de woorden ", voor de toekenning van toelagen en voor de bedragen die aan het Fonds voor de financiering van het waterbeleid worden toegekend" opgeheven.

Art. 4

De ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid wordt opgeheven.

<p style="text-align: center;">Art. 5</p> <p>L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 novembre 2001 fixant les règles comptables et de gestion du Fonds pour le financement de la politique de l'eau est abrogé.</p>		<p style="text-align: center;">Art. 5</p> <p>Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 november 2001 tot vaststelling van de regels die van toepassing zijn op de boekhouding en het beheer van het Fonds voor de financiering van het waterbeleid wordt opgeheven.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 6</p> <p>A l'article 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 avril 2009 portant désignation de contrôleurs des engagements et des liquidations et de comptables dans les organismes administratifs autonomes, les mots « 12° Au Fonds de Financement de la Politique de l'Eau : Mme Godelieve Orban » sont supprimés.</p>		<p style="text-align: center;">Art. 6</p> <p>In artikel 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 april 2009 houdende aanstelling van controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen en van boekhouders in de autonome bestuursinstellingen worden de woorden "12° In het Fonds voor de Financiering van het Waterbeleid: Mevr. Godelieve Orban" opgeheven.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 7</p> <p>A l'article 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 avril 2009 portant désignation de contrôleurs des engagements et des liquidations et de comptables dans les organismes administratifs autonomes, les mots « 7° Au Fonds de Financement de la Politique de l'Eau : Mme Nadine Wygodzki » sont supprimés.</p>		<p style="text-align: center;">Art. 7</p> <p>In artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 april 2009 houdende aanstelling van controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen en van boekhouders in de autonome bestuursinstellingen worden de woorden "7° In het Fonds voor de Financiering van het Waterbeleid: Mevr. Nadine Wygodzki" opgeheven.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 8</p> <p>L'arrêté ministériel du 26 mars 2002 fixant le modèle de budget du Fonds pour le financement de la politique de l'eau est abrogé.</p>		<p style="text-align: center;">Art. 8</p> <p>Het ministerieel besluit van 26 maart 2002 tot vaststelling van het begrotingsmodel voor het Fonds voor de financiering van het waterbeleid wordt opgeheven.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 9</p> <p>L'arrêté ministériel du 1^{er} décembre 2005 portant désignation de l'ordonnateur délégué, du comptable ordinaire titulaire et du comptable ordinaire suppléant du Fonds pour le financement de la politique de l'eau est abrogé.</p>		<p style="text-align: center;">Art. 9</p> <p>Het ministerieel besluit van 1 december 2005 tot aanwijzing van de gemachtigd ordonnateur, de aangestelde gewone rekenplichtige en van de plaatsvervangende gewone rekenplichtige van het Fonds voor de financiering van het waterbeleid wordt opgeheven.</p>

<p align="center">Art. 10</p> <p>La présente ordonnance entre en vigueur le xx/xx/xxx.</p> <p>Bruxelles, le xx/xx/xxxx</p>		<p align="center">Art. 10</p> <p>Deze ordonnantie treedt in werking op xx/xx/xxx.</p> <p>Brussel, xx/xx/xxxx</p>
<p>Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,</p>		<p>Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,</p>
<p>Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'Intérêt régional,</p>		<p>De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling, Stadsvernieuwing, Toerisme, Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,</p>
<p align="center">Rudi Vervoort</p>		
<p>Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Energie et de la Démocratie participative,</p>		<p>De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,</p>
<p align="center">Alain Maron</p> 		
<p>Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,</p>		<p>De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,</p>
<p align="center">Sven Gatz</p>		

Avant-projet d'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds de financement de la politique de l'eau



Voorontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid

Exposé des motifs

L'ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau a créé le Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE) sous la forme d'un organisme d'intérêt public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Cet organisme avait pour objectif d'assurer, de manière transitoire, les missions relatives à la politique de l'eau conformément aux directives européennes en la matière. Le FFPE dispose d'une personnalité juridique propre, distincte de celle de la Région de Bruxelles-Capitale. La gestion de cet organisme était assurée, sous l'autorité du Gouvernement, par la Direction de l'Eau de l'Administration de l'Équipement et des Déplacements (AED) du Service public régional de Bruxelles (SPRB).

En 2006, le législateur bruxellois a adopté l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, en vue de transposer la directive n° 2000/60 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau. Les compétences relatives à la politique de l'eau, confiées de manière transitoire au FFPE, ont été transférées respectivement à l'Institut Bruxellois pour la Gestion de l'Environnement (IBGE) et à la société anonyme de droit public - Société Bruxelloise de la Gestion de l'Eau (SBGE) créée par l'article 19 de l'ordonnance précitée du 20 octobre 2006, liée par un contrat de gestion conformément aux directives européennes. La Direction de l'Eau a été supprimée au sein de l'AED. Cependant, l'ordonnance précitée du 20 octobre 2006 n'a toutefois pas abrogé celle du 28 juin 2001 créant le FFPE.

Jusqu'en 2010, le FFPE n'a plus effectué que, sur ordre du Gouvernement, les paiements de subventions de la Région de Bruxelles-Capitale à

Memorie van toelichting

De ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid heeft het gelijknamige fonds (FFWB) opgericht als een instelling van openbaar nut van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Gedurende een overgangsperiode moest deze instelling de opdrachten inzake het waterbeleid overeenkomstig de Europese richtlijnen in dit verband vervullen. Het FFWB is een van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onderscheiden rechtspersoon. Onder het gezag van de regering werd deze instelling beheerd door de directie Water van het bestuur Uitrusting en Vervoer (BUV) bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB).

Met het oog op de omzetting van richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid nam de Brusselse wetgever op 20 oktober 2006 een ordonnantie aan tot opstelling van een kader voor het waterbeleid. De voorlopig aan het FFWB toevertrouwde bevoegdheid inzake het waterbeleid werd overgedragen aan respectievelijk het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM) en aan de publiekrechtelijke nv Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB), die door de voormelde ordonnantie van 20 oktober 2006 werd opgericht (artikel 19). Overeenkomstig de Europese richtlijnen hebben het Gewest en deze vennootschap een beheersovereenkomst ondertekend. De directie Water bij het BUV is opgedoekt. De oprichtingsordonnantie van 28 juni 2001 m.b.t. het FFWB werd echter niet opgeheven door de voormelde ordonnantie van 20 oktober 2006.

In opdracht van de regering verrichtte het FFWB tot in 2010 enkel uitbetalingen van subsidies van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de

la SBGE. C'est ensuite l'AED, devenue entretemps Bruxelles Mobilité, qui a effectué cette mission en vue d'assurer la continuité du service public.

Depuis 2011, les paiements ordonnés par le Gouvernement sont directement effectués par le service de comptabilité de la Région. Le FFPE n'a donc aujourd'hui aucune mission, aucune activité et aucun personnel. Il dispose par ailleurs d'un compte bancaire qui génère des frais inutiles. En outre, sa forme juridique d'organisme d'intérêt public de catégorie A l'oblige à rendre annuellement des comptes à la Cour des comptes, ce qui engendre également des frais inutiles.

Dès lors, vu les coûts inutiles générés par le FFPE et compte tenu du fait qu'il ne dispose plus de moyens financiers, de moyens humains, d'objectifs et de missions, il est proposé de supprimer le FFPE.

Avant-projet d'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds de financement de la politique de l'eau

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article énonce, comme l'impose l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, que le projet d'ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2

Cet article modifie la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public afin d'y supprimer toute référence au Fonds pour le financement de la politique de l'eau.

Art. 3

Cet article modifie l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires afin d'y supprimer toute référence au Fonds pour le financement de la politique de l'eau.

BMWV. Vervolgens vervulde het BUV - intussen Brussel Mobiliteit geworden - deze opdracht met het oog op de continuïteit van de openbare dienstverlening.

Sinds 2011 is het de boekhoudkundige dienst van het Gewest die de door de regering opgedragen betalingen uitvoert. Momenteel beschikt het FFWB bijgevolg over geen enkele opdracht, activiteit of medewerkers, maar wel over een bankrekening, met nodeloze kosten tot gevolg. Bovendien is het fonds het Rekenhof jaarlijks rekenschap verschuldigd, aangezien het als rechtspersoon een instelling van openbaar nut van categorie A is. Ook dit veroorzaakt nutteloze kosten.

Gelet op deze geldverspilling en rekening houdend met het feit dat het FFWB niet langer over geldmiddelen, human resources, doelstellingen of opdrachten beschikt, wordt voorgesteld dit fonds op te doeken.

Voorontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Zoals opgelegd door artikel 8, tweede lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen bepaalt dit artikel dat het ontwerp van ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel wijzigt de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut om er elke verwijzing naar het Fonds voor de financiering van het waterbeleid in te schrappen.

Art. 3

Dit artikel wijzigt de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen om er elke verwijzing naar



		het Fonds voor de financiering van het waterbeleid in te schrappen.
<p>Art. 4</p> <p>Cet article abroge l'ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau. Le FFPE n'a dès lors plus de fondement légal.</p>		<p>Art. 4</p> <p>Dit artikel heft de ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid op. Zodoende verdwijnt het FFWB volledig uit de wetgeving.</p>
<p>Art. 5</p> <p>Vu que la présente ordonnance abroge l'ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau qui est la base légale de plusieurs arrêtés d'exécution, et que ces derniers ne disposeront plus de fondement juridique, ils ne pourront dès lors plus s'appliquer. Il incombera donc à leur auteur de les abroger expressément. Cependant, pour assurer immédiatement la sécurité juridique, il est admis par le Conseil d'Etat de ne pas attendre l'intervention de leur auteur. L'acte législatif peut les abroger (ou supprimer les dispositions concernées) lui-même en même temps que l'ancien acte législatif sur lequel ils se fondent.</p>		<p>Art. 5</p> <p>Deze ordonnantie heft de ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid op. De afgeschafte ordonnantie legde de rechtsgrondslag voor tal van uitvoeringsbesluiten, die nu dus verdwijnt, waardoor ze niet meer kunnen worden toegepast. In principe is het dus respectievelijk aan de regering en aan de minister om deze regerings- of ministeriële besluiten uitdrukkelijk op te heffen. Met het oog op de rechtszekerheid aanvaardt de Raad van State echter dat de ordonnantiegever rechtstreeks in deze besluiten ingrijpt, ofwel door ze via de opheffingsordonnantie (die de oude rechtsgrondslag begraaft) af te schaffen, ofwel door via de opheffingsordonnantie de betrokken bepalingen in de besluiten te wijzigen.</p>
<p>Art. 6</p> <p>Il est renvoyé au commentaire de l'article 5.</p>		<p>Art. 6</p> <p>Zie de toelichting bij artikel 5.</p>
<p>Art. 7</p> <p>Il est renvoyé au commentaire de l'article 5.</p>		<p>Art. 7</p> <p>Zie de toelichting bij artikel 5.</p>
<p>Art. 8</p> <p>Il est renvoyé au commentaire de l'article 5.</p>		<p>Art. 8</p> <p>Zie de toelichting bij artikel 5.</p>
<p>Art. 9</p> <p>Il est renvoyé au commentaire de l'article 5.</p>		<p>Art. 9</p> <p>Zie de toelichting bij artikel 5.</p>
<p>Art. 10</p>		<p>Art. 10</p>

Cet article porte sur l'entrée en vigueur de la présente ordonnance et ne nécessite pas de commentaire particulier.

Dit artikel betreft de inwerkingtreding van deze ordonnantie en behoeft geen nadere uitleg.

Avant-projet d'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds de financement de la politique de l'eau



Voorontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid

<p>Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,</p> <p>Sur proposition du Ministre chargé de l'Environnement et du Ministre du Budget,</p> <p>Après délibération,</p> <p>ARRETE :</p> <p>Le Ministre de l'Environnement et le Ministre du Budget sont chargés de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :</p>	<p>De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,</p> <p>Op de voordracht van de minister van Leefmilieu en de minister van Begroting,</p> <p>Na beraadslaging,</p> <p>BESLUIT:</p> <p>De minister van Leefmilieu en de minister van Begroting worden ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:</p>
<p>Article 1^{er}</p> <p>La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.</p>	<p>Artikel 1</p> <p>Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.</p>
<p>Art. 2</p> <p>A l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les mots « Fonds pour le financement de la politique de l'eau » sont supprimés.</p>	<p>Art. 2</p> <p>In artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de woorden "Fonds voor de financiering van het waterbeleid" opgeheven.</p>
<p>Art. 3</p> <p>A l'article 2, 11°, dernier alinéa, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, modifié par l'ordonnance du 28 juin 2001, les mots « , à l'octroi des subventions et aux sommes allouées au Fonds de financement de la politique de l'eau » sont supprimés.</p>	<p>Art. 3</p> <p>In artikel 2, 11°, laatste lid, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd bij de ordonnantie van 28 juni 2001, worden de woorden ", voor de toekenning van toelagen en voor de bedragen die aan het Fonds voor de financiering van het waterbeleid worden toegekend" opgeheven.</p>
<p>Art. 4</p> <p>L'ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau est abrogée.</p>	<p>Art. 4</p> <p>De ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid wordt opgeheven.</p>
<p>Art. 5</p> <p>L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 novembre 2001 fixant les règles comptables et de gestion du Fonds</p>	<p>Art. 5</p> <p>Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 november 2001 tot vaststelling van de regels die van toepassing zijn op de boekhouding en het beheer van het Fonds voor</p>

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'Intérêt régional,

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling, Stadsvernieuwing, Toerisme, Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi Vervoort

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Energie et de la Démocratie participative,

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,

Alain Maron

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Sven Gatz