



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.182/1
van 13 oktober 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van [...] tot bepaling van de regels om subsidies te verlenen voor de uitvoering van maatregelen met een gunstig effect op milieu, klimaat of biodiversiteit’

Op 14 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van [...] tot bepaling van de regels om subsidies te verlenen voor de uitvoering van maatregelen met een gunstig effect op milieu, klimaat of biodiversiteit’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 oktober 2021.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2021 ‘tot bepaling van de regels om subsidies te verlenen voor de uitvoering van maatregelen met een gunstig effect op milieu, klimaat of biodiversiteit’ bevat de regels voor het verlenen van subsidies voor de inzaai van productief kruidenrijk grasland (artikel 11), voor de inzaai van milieu-, klimaat- en biodiversiteitsvriendelijke hoofdteelten (artikel 13) en voor precisielandbouw (artikelen 14 tot 18).

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om voor de toekenning van subsidies voor de inzaai van productief kruidenrijk grasland, de grassen, vlinderbloemigen en kruiden aan te duiden waaruit het graskruidenmengsel mag bestaan (artikel 2). Tevens beoogt het ontwerp om voor het verlenen van subsidies voor de inzaai van milieu-, klimaat- en biodiversiteitsvriendelijke hoofdteelten, de in aanmerking komende eiwitteelten aan te wijzen, de samenstelling van het faunamengsel te bepalen en de teelttechnische voorwaarden vast te leggen (artikel 3). Ten slotte strekt het ontwerp ertoe om, wat het verlenen van subsidies voor precisielandbouw betreft, de teelten aan te duiden waarvoor de toepassing van precisielandbouw onvoldoende ontwikkeld is en de teelttechnieken vast te leggen waarvoor de toepassing van de precisielandbouw uitgesloten is (artikel 4).

RECHTSGROND

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2021 ‘tot bepaling van de regels om subsidies te verlenen voor de uitvoering van maatregelen met een gunstig effect op milieu, klimaat of biodiversiteit’ waarnaar wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef.

Deze artikelen ontleenen, onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, op hun beurt rechtsgrond aan de bepalingen van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, waarnaar wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef.

Aangezien het ontwerp enkel betrekking heeft op steunmaatregelen maar niet op flankerende maatregelen, volstaat de vermelding van artikel 9, eerste lid, 1°, van het decreet als rechtsgrond en dient punt 5° te worden weggelaten.

Wel dient bijkomend ook artikel 9, tweede lid, van voormeld decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor de maatregelen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, als rechtsgrond te worden aangemerkt.

Naast de in de aanhef vermelde punten 1° en 4° van artikel 10, § 1, eerste lid, dient ten slotte als rechtsgrond ook melding te worden gemaakt van artikel 10, § 3 van voornoemd decreet, overeenkomstig welke bepaling de Vlaamse Regering de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor de steunmaatregelen, vermeld in paragraaf 1, kan bepalen.

VORMVEREISTEN

3. Aan de gemachtigde werd gevraagd of de ontworpen maatregelen geen staatssteun kunnen inhouden in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en dienvolgens aan de Europese Commissie moeten worden aangemeld zoals door artikel 108, lid 3, van hetzelfde verdrag wordt voorgeschreven. De gemachtigde deelde in dat verband het volgende mee:

“Het ontwerp van MB en het BVR werden nog niet formeel bij de Europese Commissie aangemeld. Er werd op 29 juni 2021 wel een pre-notificatie gedaan. De pre-notificatie is een stap voor de uiteindelijke aanmelding. Een pre-notificatie kan de aanmelding aanzienlijk versnellen omdat er in dat geval minder moet worden toegelicht in de daaropvolgende aanmelding. De eerste opmerkingen/vragen van de Europese Commissie op deze pre-notificatie werden in september ontvangen. De beoordeling van de pre-notificatie is bijgevolg nog gaande.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ dient de verwijzing naar artikel 10, eerste lid, 1° en 4°, van het decreet van 28 juni 2013 te worden gecorrigeerd in een verwijzing naar artikel 10, § 1, eerste lid, 1° en 4°. De verwijzing naar artikel 9, eerste lid, 1° en 5°, kan worden beperkt tot artikel 9, eerste lid, 1°.

De rubriek “rechtsgronden” dient voorts te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 9, tweede lid en artikel 10, § 3, van datzelfde decreet.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME