



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen"

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies

Art. 2. In artikel 2, 2°, van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies worden de woorden "tegen betaling" opgeheven.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° er wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° een toeristisch logies met maximaal negen eenheden of plaatsen dat gratis wordt aangeboden op de toeristische markt."

Art. 4. Aan artikel 4, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2017, worden een punt 9° en een punt 10° toegevoegd, die luiden als volgt:

“9° het toeristische logies is opgericht en wordt uitgebaat conform de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels;

10° het toeristische logies is aangemeld conform artikel 5.”.

Art. 5. Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. De exploitant, of de persoon die daartoe is aangesteld, meldt de uitbating van het toeristische logies aan bij Toerisme Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor die aanmelding.

Toerisme Vlaanderen kan de aanmelding herroepen als blijkt dat het toeristische logies niet of niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 9°.

Toerisme Vlaanderen stelt een register van de toeristische logiezen die zijn aangemeld publiekelijk ter beschikking. In dat register worden minstens de volgende gegevens vermeld:

- 1° de naam waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;
- 2° de ligging van het toeristische logies;
- 3° de capaciteit van het toeristische logies;
- 4° de eventuele erkenningen en comfortclassificaties die op basis van dit decreet zijn toegekend aan het toeristische logies.”.

Art. 6. In artikel 6 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. Bij een bevel tot stopzetting van de exploitatie van het toeristische logies als vermeld in artikel 14, vervalt in voorkomend geval de erkenning en eventuele comfortclassificatie van het toeristische logies van rechtswege.”.

Art. 7. In artikel 6 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 5 opgeheven.

Art. 8. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11. De tussenpersonen delen voor de toeristische logiezen in het Vlaamse Gewest waarvoor ze bemiddelen of promotie maken, op schriftelijk verzoek, de gegevens van de exploitant en de adresgegevens van de toeristische logiezen mee aan de agenten van de federale en lokale politie en aan de gemachtigde personen, vermeld in artikel 10.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen worden opgevraagd in de volgende gevallen:

- 1° in het kader van een steekproef om na te gaan of de toeristische logiezen waarvoor de tussenpersoon bemiddelt of promotie maakt, aangemeld zijn bij Toerisme Vlaanderen. Bij een steekproef worden maximaal de gegevens opgevraagd van alle exploitanten en toeristische logiezen in eenzelfde stad of gemeente. Er kunnen meerdere steekproeven gebeuren bij dezelfde tussenpersoon;

- 2° bij twijfel of een toeristisch logies waarvoor de tussenpersoon bemiddelt of promotie maakt, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 3° in het kader van een klacht over een toeristisch logies.”.

Art. 9. In artikel 12, §1, van hetzelfde decreet wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de exploitant van een toeristisch logies in het Vlaamse Gewest dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 8°, 10°;”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 maart 2017, 8 juni 2018 en 19 juli 2019, wordt hoofdstuk 6, dat bestaat uit artikel 15, vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk 6. Toekennen van subsidies

Art. 15. Er kunnen subsidies worden toegekend om een bestaand toeristisch logies te moderniseren of uit te breiden, en om een nieuw toeristisch logies te bouwen of aan te leggen. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de toekenning of weigering van die subsidies.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 maart 2017, 8 juni 2018 en 19 juli 2019, wordt een hoofdstuk 6/1, dat bestaat uit artikel 15/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 6/1. Adviescomité van het toeristische logies

Art. 15/1. Er wordt een adviescomité opgericht dat minstens de volgende leden bevat:

- 1° vertegenwoordigers van de toeristische logiessector;
- 2° vertegenwoordigers van de lokale of provinciale overheden;
- 3° een of meer deskundigen met relevante expertise.

Het adviescomité geeft advies aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, over de uitvoering van dit decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere samenstelling en werking van het adviescomité.”.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 12. Het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen”, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2007 en 10 juli 2008, wordt opgeheven.

Art. 13. Uitbaters van een toeristisch logies dat, op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van ‘Toerisme voor Allen’ als verblijf erkend is en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfscentrum, worden binnen een jaar na de inwerkingtreding van dit

decreet met een brief gecontacteerd door Toerisme Vlaanderen met de vraag of zij voor het toeristische logies een erkenning, al dan niet met een comfortclassificatie, willen verkrijgen op grond van dit decreet.

De erkenning van het toeristische logies, de indeling van het toeristische logies in een comfortclassificatie en het beroep tegen de beslissing tot weigering van de erkenning of comfortclassificatie of tegen de verkregen comfortclassificatie verlopen, in voorkomend geval, op dezelfde wijze en worden volgens dezelfde procedure afgehandeld als vermeld in artikel 6 tot en met 9.

De erkenning en comfortclassificatie of het type die aan het toeristische logies werd toegekend op grond van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen', blijft geldig tot de datum waartegen Toerisme Vlaanderen in de brief, vermeld in het eerste lid, vraagt om te reageren. Toerisme Vlaanderen geeft de uitbater maximaal twee jaar de tijd om te reageren op zijn vraag.

Uiterlijk zestig kalenderdagen na dezelfde datum, vermeld in het derde lid, bezorgt de exploitant het erkenningsteken dat hij voor het toeristische logies heeft gekregen op grond van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen', terug aan Toerisme Vlaanderen.

Art. 14. Artikel 8, §2, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", zoals van kracht op de dag voor de datum van de inwerkingtreding van artikel 12 van dit decreet, blijft van toepassing op de verblijven die voor de inwerkingtreding van dit decreet een subsidie ontvingen met toepassing van artikel 8, §1, van het voormelde decreet van 18 juli 2003, zoals van kracht op de dag voor de datum van de inwerkingtreding van artikel 12 van dit decreet.

Op straffe van terugvordering van de subsidie van het aantal periodetienden niet-geëxploiteerde jaren houden de begunstigden, vermeld in het eerste lid, de infrastructuur waarvoor de subsidie is verkregen voor de nieuwbouw ervan of voor de werkzaamheden eraan open voor die doelstellingen gedurende de volgende periodes:

- 1° een periode van minimaal vijftien jaar voor nieuwbouwwerken en werkzaamheden waarvan de subsidie meer dan 50.000 euro bedraagt;
- 2° een periode van minimaal vijf jaar voor werkzaamheden waarvan de subsidie minder dan 50.000 euro bedraagt.

De begunstigden, vermeld in het eerste lid, tonen tijdens het subsidieonderzoek aan dat ze voldoende rendabel zijn.

Op straffe van terugvordering van de subsidie houden de begunstigden, vermeld in het eerste lid, proef- of themagerichte projecten in stand gedurende de periode die in de projectoproep is vermeld.

De subsidies van de begunstigden, vermeld in het eerste lid, worden niet gecumuleerd met andere middelen van de Vlaamse overheid. Ze moeten deel uitmaken van een aparte post in het boekhoudkundig rekeningstelsel.

Art. 15. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Getekend door:Zuhal Demir (Signature)
Getekend op:2021-09-14 07:32:32 +02:00
Reden:Ik keur dit document goed

Zuhal Demir

Zuhal DEMIR

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 5
FEBRUARI 2016 HOUDENDE HET TOERISTISCHE LOGIES EN TOT
OPHEFFING VAN DECREET VAN 18 JULI 2003 BETREFFENDE DE
VERBLIJVEN EN VERENIGINGEN DIE EEN WERKING UITOEFENEN IN HET
KADER VAN "TOERISME VOOR ALLEN"**

Samenvatting

Het huidige logiesdecreet trad in werking op 1 april 2017. Na aflopen van de overgangsperiode, werd een evaluatie uitgevoerd in samenspraak met de brede logiessector. Deze evaluatie leidde tot het identificeren van verschillende verbeterpunten, waarbij voor sommige een beperkte aanpassing van de decretale basis vereist is.

Deze aanpassingen sluiten maximaal aan bij de filosofie van de decreetgever, met name een focus op de toeristische aspecten van de reglementering, en een streven naar administratieve eenvoud en maximale ruimte voor creatief en innovatief ondernemen in deze sector.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting

A. Situering

1. Algemeen

De toeristische sector in Vlaanderen vertegenwoordigt een economische waarde van 12 miljard euro per jaar. Het totale aantal overnachtingen in Vlaanderen (inclusief Brussel) klokte pre-corona (in 2018) af op 33 miljoen, waarvan 17 miljoen (51%) afkomstig van buitenlandse bezoekers. De binnenlandse markt is goed voor 16,2 miljoen overnachtingen. 58% of bijna 10 miljoen van de buitenlandse overnachtingen werd geboekt door toeristen uit onze buurlanden. Dat betekent dat andere markten ook in opmars zijn. Het aantal aankomsten (met minstens 1 overnachting) groeide van 12,6 miljoen in 2015 naar 14 miljoen in 2018. De gemiddelde verblijfsduur van buitenlandse bezoekers bleef stabiel op 2,2 nachten, bij de Belgen daalde die van 2,75 naar 2,55 nachten van 2015 naar 2018. Ten opzichte van 2015 is het aantal aankomsten in Vlaanderen gemiddeld jaarlijks met 3,6% toegenomen. In 2016 werd ook de toeristische sector zwaar geraakt door de terroristische aanslagen. Het aantal aankomsten daalde in 2016 met 5,6% ten opzichte van 2015. Die daling was echter van zeer korte duur. 2017 was voor toerisme een 'boerenjaar'. Het totaal aantal aankomsten bedroeg in 2017 12,9 miljoen, wat meer is dan in 2015. En 2018 was nog beter met 8,6% groei ten opzichte van 2017. Voor de buitenlandse aankomsten bedroeg de groei in 2018 zelfs 9,1%.

In 2018 verblijft bijna 70% van de toeristen in Vlaanderen in een hotel, met een gemiddelde verblijfsduur van 1,8 nachten. Een kleiner volume aan toeristen verblijft in een vakantiepark, een vakantiewoning of een terreingerelateerd logies, maar hier blijft men dan wel langer. Door de groeiende markt van directe verhuur via kanalen zoals AIRBNB is er een deel van het kleinschalige logies aan vakantiewoningen en kamers niet geregistreerd. Deze zijn niet in het officieel toeristisch aanbod opgenomen waardoor de officiële cijfers een onderschatting zijn van het werkelijk aantal aankomsten. Dit is zeker het geval voor populaire toeristische bestemmingen zoals de kunststeden en de kust.

Van bij haar ontstaan heeft de Vlaamse Overheid het belang van deze sector erkend, middels het scheppen van een decretaal kader voor logiesinrichtingen. Dit kader werd de voorbije decennia verschillende keren aangepast en gemoderniseerd, teneinde tegemoet te komen aan ontwikkelingen op het terrein. Deze aanpassingen gebeurden in nauw overleg met het terrein.

Dat deze aanpak vruchten afwerpt, mag blijken uit de cijfers: 73% van de recreatieve toeristen die één van onze Vlaamse kunststeden bezocht, zou deze bestemming aanraden aan familie, vrienden of kennissen.

- De tevredenheid over Antwerpen, Brugge, Gent, Leuven en Mechelen ligt in lijn met het gemiddelde van andere Europese kunststeden.
- Dit aandeel ligt iets lager in Brussel, daar zou 69% van de recreatieve toeristen Brussel aanraden.

Dat de kwaliteit van de logies in Vlaanderen hoog is, wordt ook bevestigd door ander onderzoek. Een analyse van de reviews van de logies in Vlaanderen leert ons dat een logies in 2018 gemiddeld een score van 8,3 (op 10). Gastenkamers scoren gemiddeld 8,8 op 10, terwijl campings een gemiddelde score van 8,2 krijgen.

De kwaliteit van ons toeristisch aanbod en de tevredenheid van de bezoekers zijn een cruciale factor voor een duurzaam herstel en groei van de toeristische sector. Met de voorliggende aanpassingen willen we een verdere stap zetten in het verzekeren van dit aanbod.

2. Historiek

Het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (hierna genoemd 'logiesdecreet') verving het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, en bood een vernieuwd kader voor de uitbating van toeristische logiezen in het Vlaams Gewest.

De doelstellingen van dit vernieuwde kader, zoals verwoord in de toelichting erbij, waren:

"Met dit voorstel van decreet wordt een vermindering van de procedures en de administratieve lasten beoogd. Het voorstel moet de drempels voor toeristisch ondernemen verminderen en bevat enkel zaken die rechtstreeks te maken hebben met de kwaliteit van het logies vanuit het standpunt van de consument (brandveiligheid, verplichte basisnormen en vrijwillige kwaliteitsnormen).

Tevens wordt hiermee een antwoord geformuleerd op de knelpunten van het evaluatierapport. Het principe 'gelijke monniken, gelijke kappen' blijft behouden. We creëren een basis level playing field waarin elk logiestype opereert en dat voldoende bestand is tegen de toekomst. In de artikelsgewijze toelichting wordt deze vereenvoudiging en herwerking nader verduidelijkt. Met dit voorstel van decreet willen wij de basis leggen voor een creatief en innovatief toeristisch logiesbeleid in Vlaanderen met minder administratieve lasten voor de logiesondernemer en de overheid. Zaken zoals stedenbouw, milieu, permanente bewoning en dergelijke worden door andere regelgeving geregeld en de uitvoering ervan valt onder andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale bevoegdheden."

Deze doelstellingen blijven ook heden onverminderd gelden.

Het logiesdecreet trad in werking op 1 april 2017. De voorbije jaren hebben zowel overheden als toeristische ondernemers en burgers ervaring opgedaan met de praktijk van dit nieuwe regelgevende kader voor het toeristisch logies. Op basis van deze ervaring werd een evaluatie, en desgevallend bijsturing, van het regelgevend kader in het vooruitzicht gesteld.

Voor deze evaluatie werd gewacht tot het einde van de decretaal voorziene overgangsperiode. Het logiesdecreet voorzag initieel in een overgangsperiode van drie jaar; deze periode werd evenwel verlengd in uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Het evaluatierapport van het logiesdecreet werd op 15 december 2020 toegelicht in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme van het Vlaams Parlement: <https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1451565>

B. Inhoud

1. Algemeen

Het ontwerp van decreet betreft een aanpassing van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies. Dit decreet trad in werking op 1 april 2017. Daarbij was voorzien in een overgangsperiode van drie jaar. Door het uitbreken van de COVID-19 pandemie begin 2020 werd deze overgangsperiode evenwel in beperkte mate verlengd. Het aflopen van deze overgangsperiode vormde een uitgelezen gelegenheid om een evaluatie uit te voeren van het decretaal kader.

Dit voorontwerp van decreet weerspiegelt in de eerste plaats de ervaringen die zijn opgedaan in de periode na de inwerkingtreding van het logiesdecreet op 1 april 2017.

Bij de evaluatie van het decreet werd een sectorbrede consultatie opgestart, waarbij volgende stakeholders werden betrokken:

- Airbnb

- Center Parcs
- CIB Vlaanderen
- Centrum voor Jeugdtoerisme (CJT)
- De hotelassociaties van de kunststeden (Antwerpen, Brugge, Gent, Leuven, Mechelen)
- De provinciale toeristische organisaties (Toerisme Limburg, Toerisme Oost-Vlaanderen, Toerisme Provincie Antwerpen, Toerisme Vlaams-Brabant, Westtoer)
- De toeristische diensten van de kunststeden (Antwerpen, Brugge, Gent, Leuven, Mechelen)
- Horeca Vlaanderen
- Kempen Campings
- KSLV
- Logeren in Vlaanderen
- Pasar
- Recread
- Vlaamse Jeugdherbergen VJH

2. Maatregelen

Uit de feedback van de verschillende stakeholders kwamen verschillende gemeenschappelijke punten met betrekking tot het huidige logiesdecreet naar voren.

Het huidige logiesdecreet wordt door alle partijen ervaren als **een belangrijke stap voorwaarts voor de toeristische logiessector**. Er wordt dan ook algemeen gepleit om de verworvenheden van dit decreet, met name de administratieve lastenverlaging voor de ondernemingen, te behouden.

Daarnaast werden ook **verschillende verbeterpunten** geformuleerd.

In de eerste plaats betroffen deze de **problematiek van handhaving**. Alle actoren bevestigen in dit verband het belang van een 'level playing field' als basis van een gezonde commerciële concurrentie in de sector. Zij benadrukken dat de overheid – zowel op lokaal als Vlaams niveau – een belangrijke rol te spelen heeft in het bewaken van dit 'level playing field'. Vanuit die optiek is het belangrijk dat het agentschap Toerisme Vlaanderen over de nodige instrumenten beschikt om hier handhavend in te kunnen optreden. Deze instrumenten betreffen zowel de aanmeldingsprocedure voor toeristische logies, de controlemogelijkheden van het agentschap, als de sanctiemechanismen die het tot zijn beschikking heeft.

In dit verband verwijzen we ook naar het vonnis van de Rechtbank van Eerste Aanleg van Brussel van 7 september 2020, in de zaak van airBnB Ireland UC tegen Toerisme Vlaanderen. In dit vonnis oordeelde de rechtbank dat de huidige formulering van artikel 11 van het logiesdecreet een onvoldoende juridische basis vormde voor Toerisme Vlaanderen om steekproefsgewijs gegevens te kunnen opvragen bij tussenpersonen, in casu airBnB. Het betreffende vonnis werd nog niet betekend maar het is aangeraden om de formulering in het logiesdecreet te verduidelijken teneinde toekomstige interpretatieproblemen te vermijden.

Ten tweede wordt ook algemeen gevraagd om (opnieuw) een **permanent adviescomité** te voorzien, dat de uitvoering van het logiesdecreet begeleidt, en waar nodig beleidsaanbevelingen formuleert aan de minister van Toerisme.

Andere opmerkingen betreffen onder meer de brandveiligheidsnormen, het hanteren van dubbele benamingen, de comfortclassificaties, ... Na analyse van deze opmerkingen blijkt de decretale basis voor deze onderwerpen echter voldoende opdat de opmerkingen terzake eventueel meegenomen kunnen worden bij de **aanpassing van de uitvoeringsbesluiten van het vernieuwde logiesdecreet**.

De aanpassing van het logiesdecreet kadert eveneens in een **breder context van optimalisering van het juridisch instrumentarium van het Vlaamse toerismebeleid**. Zo wordt eveneens gewerkt aan een evaluatie en bijsturing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", en van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018.

Meer specifiek wordt de **regelgeving rond de jeugdverblijven** (nu onderdeel van het decreet van 18 juli 2003) geactualiseerd. De regelgeving met betrekking tot de infrastructuuraspecten van jeugdverblijven wordt hierbij binnen het toepassingsgebied van het logiesdecreet gebracht. Hierdoor zal het logiesdecreet de unieke decretale basis vormen voor alle toeristische verblijven in Vlaanderen, ongeacht het type of doelpubliek van de logiezen in kwestie.

Deze integratie vermindert geenszins het belang dat de Vlaamse Gemeenschap hecht aan het jeugdtoerisme. Integendeel, de integratie in het logiesdecreet benadrukt het streven naar kwalitatieve infrastructuur voor jeugdverblijven, en laat de mogelijkheid open om bijkomende ondersteuning te bieden voor bepaalde categorieën logiezen.

3. Impactanalyse

3.1. Maatschappelijke impact

Een JoKER is niet verplicht, aangezien het ontwerp van decreet het belang van personen jonger dan vijftientig jaar niet rechtstreeks raakt.

3.2. Impact op het personeel van de Vlaamse Overheid

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

3.3. Impact op de lokale en provinciale besturen

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. Inwerkingtreding decreet

De bepalingen van het decreet treden in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum. Specifiek voor de toeristische logiezen die, op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend is en ingedeeld is in de categorie

jeugdverblijfcentrum, wordt voorzien in een overgangperiode van uiterlijk drie jaar.

C. Totstandkomingsprocedure

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/345.

De Inspectie van Financiën verleende op 14 juli 2021 advies (TM/2021000203) m.b.t. het ontwerp van decreet.

Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 30 augustus 2021.

Op 30 oktober 2020 bevestigde de bevoegde ambtenaar van het Departement Cultuur, Jeugd en Media dat een JoKER niet vereist was.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het voorliggende voorstel van decreet regelt een gewestaangelegenheid. Op grond van artikel 6, §1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd inzake zowel

- 1) 'vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidsberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen'; als
- 2) 'toerisme'.

Daarnaast zijn de gewesten krachtens artikel 6, §1, I, 1°, van dezelfde bijzondere wet ook bevoegd inzake 'ruimtelijke ordening'.

Voor een aantal bepalingen in dit voorstel (zoals de bepalingen waarin aangelegenheden van procesrecht worden geregeld) wordt, opdat het Vlaamse Gewest ter zake zou kunnen optreden, gebruikgemaakt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (impliciete bevoegdheden).

Artikel 2

Het logiesdecreet is momenteel niet van toepassing op logies die gratis worden aangeboden.

Om erover te waken dat het beoogde 'level playing field' binnen de logiessector wordt bewaard, wordt via artikel 2 en artikel 3 van dit ontwerp verduidelijkt dat deze uitzondering enkel geldt voor kleinschalige toeristische logiezen (met maximaal 9 verhuureenheden of plaatsen) die gratis worden aangeboden.

Artikel 3

Artikel 3 van het logiesdecreet somt de overige logiezen op waarop de bepalingen van het logiesdecreet niet van toepassing zijn.

Deze uitzondering omvat momenteel onder andere de jeugdverblijfscentra, die moeten voldoen aan de erkenningscriteria op het gebied van basiskwaliteit, brandveiligheid en hygiëne van de "Toerisme voor Allen"-regelgeving.

Sinds de goedkeuring van het logiesdecreet, werd het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" echter in grote mate vervangen door het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018. Samen met de uitwerking van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' werd tevens een evaluatie en update van de regelgeving m.b.t. het jeugdtoerisme in het vooruitzicht gesteld.

Op basis van deze evaluatie wordt er heden alsnog voor gekozen de basisnormen voor de uitbating en erkenning van jeugdverblijven te integreren in het logiesdecreet. Deze integratie gebeurt door de schrapping in artikel 3 van de bestaande uitzondering voor jeugdverblijfscentra.

De jeugdverblijven vallen hierdoor vanaf de datum van inwerkingtreding integraal onder het toepassingsgebied van het logiesdecreet.

Artikel 13 van dit voorstel voorziet niettemin in een overgangperiode voor de jeugdverblijven die op dat ogenblik erkend zijn in het kader van "Toerisme voor Allen" (zie verder).

De integratie verandert niet de bijzondere positie die het jeugdtoerisme bekleedt in het Vlaamse toeristische landschap. Bij het uitwerken van de uitvoeringsbepalingen zal er dan ook over gewaakt worden dat de jeugdverblijven kunnen beschikken over een eigen, aangepast juridisch kader, dat hen toelaat zich ten volle te wijden aan hun kerntaken, terwijl tevens gewaakt wordt over de kwaliteit van het aanbod (met name op vlak van brandveiligheid), in lijn met de geest van het logiesdecreet.

Artikel 4

Artikel 4 van het logiesdecreet somt de basisvoorwaarden op waaraan elk toeristisch logies in Vlaanderen moet voldoen. Bij de totstandkoming van het logiesdecreet werd expliciet gekozen om zaken zoals stedenbouw niet op te nemen in deze lijst. Deze worden – in de woorden van de decreetgever – "door andere regelgeving geregeld en de uitvoering ervan valt onder andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale bevoegdheden."

In de praktijk blijkt echter dat dit ertoe leidt dat in sommige gevallen overgegaan wordt tot de uitbating van een toeristisch logies, zonder dat dit in regel is met de voorschriften op vlak van stedenbouw of ruimtelijke ordening.

Uit de feedback die tijdens de evaluatieronde werd ontvangen, blijkt dat deze problematiek voor verschillende partijen een pijnpunt is.

Er wordt daarom voor gekozen om de conformiteit met de stedenbouwkundige regelgeving terug expliciet op te nemen als een uitbatingsvoorwaarde. Hierbij moet benadrukt worden dat dit geen nieuwe voorwaarde is. Deze volgt immers uit de bestaande regelgeving m.b.t. de ruimtelijke ordening. De handhaving van de regelgeving m.b.t. ruimtelijke ordening en stedenbouwkundige voorschriften blijft ook onverminderd de bevoegdheid van andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale overheden.

Door deze conformiteit als een uitbatingsvoorwaarde op te nemen, beschikt Toerisme Vlaanderen ook over de mogelijkheid om de aanmelding van een niet-conform logies te herroepen. Het logies wordt hiermee geschrapt uit het logiesregister en deze herroeping heeft van rechtswege de stopzetting van de toeristische uitbating (en dus van de stedenbouwkundige overtreding) tot gevolg (zie verder). Ingeval deze stopzetting (om stedenbouwkundige redenen) niet wordt nageleefd, zijn de lokale overheden bevoegd om op te treden.

Ook de aanmelding van het toeristisch logies bij Toerisme Vlaanderen wordt als een uitbatingsvoorwaarde opgenomen. Deze aanmelding was reeds een verplichting onder artikel 5 van het logiesdecreet. Doordat dit momenteel echter geen expliciete uitbatingsvoorwaarde is, rees in deze de vraag naar de rechtsgevolgen van deze aanmelding, alsook naar de handhavingsmogelijkheden van het agentschap. De opname van deze verplichting als uitbatingsvoorwaarde neemt hieromtrent de ambiguïteit weg.

Artikel 5

Het huidige artikel 5 van het logiesdecreet verplicht exploitanten om de uitbating van hun toeristisch logies aan te melden bij Toerisme Vlaanderen. In het voorliggende ontwerp wordt deze bepaling geherformuleerd.

In de eerste plaats betreft dit een louter woordelijke aanpassing, waarbij de terminologie in het decreet in overeenstemming wordt gebracht met de praktijk (waar gesproken wordt van 'aanmelding' i.p.v. 'registratie').

In de tweede plaats wordt expliciet gesteld dat Toerisme Vlaanderen kan overgaan tot het herroepen van de aanmelding van een toeristisch logies indien dit niet of niet meer beantwoordt aan de uitbatingsvoorwaarden, opgenomen in artikel 4 van het logiesdecreet. Doordat de aanmelding – zoals hierboven reeds vermeld – een uitbatingsvoorwaarde is, heeft deze herroeping van rechtswege ook de stopzetting van de uitbating tot gevolg. Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de Dienst Wetgevingsadvies.

Ten derde wordt gespecificeerd dat Toerisme Vlaanderen een basisregister beschikbaar stelt van alle aangemelde logiezen. Deze bepaling sluit aan bij de gangbare praktijk, waarbij dit basisregister ter beschikking wordt gesteld van alle belanghebbenden (via

<https://www.toerismevlaanderen.be/logiesdecreet/basisregister>).

Deze bepaling biedt tevens een afdoende juridische basis voor het aanleggen van deze databank door Toerisme Vlaanderen; deze juridische basis betrof tot nu enkel de erkende toeristische logiezen. Hierdoor laat zij ook andere overheden toe om op basis van deze databank over te gaan tot controles m.b.t. het naleven van andere regelgeving door de logiezen in kwestie.

Artikel 6

Dit artikel sluit aan bij artikel 5 van dit ontwerp en voegt een nieuwe paragraaf toe aan artikel 6 van het logiesdecreet waardoor de erkenning en eventuele comfortclassificatie van het logies van rechtswege komt te vervallen bij een bevel tot stopzetting van de exploitatie van het toeristische logies.

Hierdoor verliest het logies dat niet meer beantwoordt aan de uitbatingsvoorwaarden, opgenomen in artikel 4 van het logiesdecreet, en waartegen de stopzetting van de toeristische exploitatie wordt bevolen, zijn erkenning en kan het vervolgens (na herroeping van de aanmelding) ook geschrapt worden uit het basisregister.

Er wordt hiermee voorkomen dat een afzonderlijke procedure moet gevoerd worden tot intrekking van de erkenning, wanneer er tegelijk of voorafgaandelijk al een procedure tot stopzetting van de uitbating werd gevoerd voor dezelfde inbreuk(en) tegen de uitbatingsvoorwaarden.

Artikel 7

Parallel aan de door artikel 5 ingevoegde bepaling in artikel 5 van het logiesdecreet dat Toerisme Vlaanderen een basisregister van alle aangemelde toeristische logiezen bijhoudt, wordt in artikel 6 van het logiesdecreet de bepaling m.b.t. het bijhouden van een basisregister van de erkende toeristische logiezen geschrapt. Deze werd immers vervangen door voorgaande wijziging.

Artikel 8

Dit artikel verduidelijkt de omstandigheden waarin Toerisme Vlaanderen kan overgaan tot het opvragen van gegevens bij tussenpersonen. In de praktijk is gebleken dat de huidige formulering van artikel 11 mogelijk kan leiden tot verschillen qua interpretatie. Om deze potentiële onduidelijkheden weg te werken, en het juridische kader zo helder mogelijk te stellen, wordt de formulering verduidelijkt, zonder evenwel de inhoud ten gronde te wijzigen.

Toerisme Vlaanderen kan – zoals nu reeds de wil van de decreetgever was – in drie gevallen overgaan tot het opvragen van gegevens van logiesuitbaters bij tussenpersonen:

- in geval van een steekproef. Rekening houdende met opmerkingen die terzake geformuleerd werden, wordt hierbij verduidelijkt dat een steekproef maximaal de logiezen binnen eenzelfde stad of gemeente mag betreffen. Voor alle duidelijkheid wordt eveneens bevestigd dat Toerisme Vlaanderen meerdere steekproeven mag uitvoeren bij eenzelfde tussenpersoon.
- in geval van twijfel of een toeristisch logies dat aangeboden wordt via een tussenpersoon, beantwoordt aan de uitbatingsvoorwaarden van het logiesdecreet;
- in geval van een klacht over een toeristisch logies dat aangeboden wordt via een tussenpersoon.

Artikel 9

Artikel 9 verduidelijkt de sanctiemogelijkheden op basis van het logiesdecreet. Zoals hierboven reeds uitgelegd blijft de handhaving van de regelgeving m.b.t. ruimtelijke ordening en stedenbouwkundige voorschriften onverminderd de bevoegdheid van andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale overheden en is het niet de bedoeling het niet naleven van de stedenbouwkundige regels te sanctioneren of te handhaven via het logiesdecreet.

Artikel 10

Artikel 10 corrigeert de titel van hoofdstuk 6 en de tekst in artikel 15 van het logiesdecreet, namelijk dat het om subsidies gaat in plaats van premies.

Artikel 11

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk 6/1 toe aan het logiesdecreet, waarbij een adviescomité wordt ingesteld. Het instellen van dit adviescomité sluit aan bij de verzuchtingen van de sector terzake.

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de samenstelling en de werking van dit adviescomité te regelen, maar definieert evenwel het kader waarbinnen dit dient te gebeuren op het vlak van:

- de opdrachten van dit adviescomité;
- de samenstelling, waarbij minstens voorzien wordt in een vertegenwoordiging van de logiessector, de betrokken lokale en provinciale overheden, aangevuld met een of meerdere externe deskundigen.

Artikel 12

Doordat de jeugdverblijven vanaf de datum van inwerkingtreding integraal onder het toepassingsgebied van het logiesdecreet komen te vallen en het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" in grote mate vervangen wordt door het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, wordt het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" opgeheven.

Ook de logiessubsidie-bepalingen (op basis van artikel 15 van het logiesdecreet) zullen worden aangepast in functie van de inkanteling van de jeugdverblijven in het logiesdecreet.

Artikel 13

Artikel 13 regelt de overgang van de jeugdverblijfcentra die op de datum van inwerkingtreding van artikel 3, 1°, van dit decreet erkend zijn op grond van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", naar het logiesdecreet (zie ook de toelichting bij artikel 3).

Deze jeugdverblijven voldoen door hun erkenning allemaal aan de voorwaarden en normen van het zgn. "Toerisme voor Allen"-decreet.

Het is ook de bedoeling om de normen en voorwaarden waaraan deze verblijven zullen moeten voldoen onder het logiesdecreet, af te stemmen op de voorwaarden van het "Toerisme voor Allen"-decreet.

Om de uitbaters van deze jeugdverblijven maximaal te begeleiden en te informeren over deze overgang en het logiesdecreet, zal Toerisme Vlaanderen hen binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet (minstens) schriftelijk contacteren met de vraag of zij voor hun jeugdverblijf een nieuwe erkenning, al dan niet met een (vrijwillige) comfortclassificatie, willen verkrijgen op grond van het logiesdecreet. Deze (vrijwillige) erkenning en comfortindeling verlopen, in voorkomend geval, volgens de procedures die opgenomen zijn in het logiesdecreet. De erkenning en classificatie op grond van het "Toerisme voor Allen"-decreet van 18 juli 2003 blijft geldig tot de datum waartegen Toerisme Vlaanderen vraagt om te reageren in zijn brief.

Het herkenningsteken dat voor het jeugdverblijf werd gekregen op grond van het "Toerisme voor Allen"-decreet, dient de uitbater uiterlijk zestig kalenderdagen na de datum waartegen Toerisme Vlaanderen vroeg om te reageren, terug te

bezorgen aan Toerisme Vlaanderen. Uitbaters die (vroeger al) te kennen geven (gaven) af te zien van de vrijwillige erkenning, zullen uiteraard door Toerisme Vlaanderen gevraagd worden het herkenningsteken onmiddellijk terug te bezorgen. Uitbaters die er wel voor kiezen voor hun toeristische logies een (vrijwillige) erkenning, al dan niet met (vrijwillige) comfortclassificatie, te verkrijgen, krijgen uiteraard (bij positieve afloop) een nieuw erkenningsteken op grond van het logiesdecreet.

Voor de jeugdverblijven wordt hiermee dezelfde overgangsmaatregel voorzien als voor de toeristische logies die vergund waren volgens het vorige logiesdecreet van 10 juli 2008 bij de inwerkingtreding van het huidige logiesdecreet.

Voor deze overgangsperiode wordt ook dezelfde maximale termijn gehanteerd. Toerisme Vlaanderen zal de betreffende uitbaters niet meer dan twee jaar tijd geven om te reageren op zijn vraag zodat de overgangsperiode beperkt blijft tot maximaal drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting. Voor de verblijven die op grond van het "Toerisme voor Allen"-decreet van 18 juli 2003 voor de opheffing ervan een subsidie ontvingen, blijven de instandhoudingsverplichtingen onverkort van toepassing.

Artikel 15

Artikel 15 machtigt de Vlaamse Regering om de datum van inwerkingtreding van de verschillende artikels in dit decreet te bepalen.

Deze bepaling laat in de eerste plaats toe om het vernieuwde decreet samen met de uitvoeringsbesluiten in werking te laten treden.

Zoals gezegd, kadert dit decreet echter ook in een bredere evaluatie van de toeristische regelgeving (evaluatie en bijsturing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", en van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018). Deze bepaling garandeert dat de inwerkingtreding van de verschillende onderdelen optimaal op elkaar afgestemd kan worden.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhail Demir (Signature)
Getekend op: 2021-09-14 07:32:35 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhail Demir

Zuhail DEMIR