



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.171/4
du 11 octobre 2021

advies 70.171/4
van 11 oktober 2021

sur

over

un avant-projet de loi ‘portant
assentiment au protocole entre
les États Benelux (le royaume
de Belgique, le Grand-Duché
de Luxembourg, le royaume
des Pays-Bas) et la République
d’Arménie appliquant l’accord
entre l’Union Européenne et la
République d’Arménie relatif à
la réadmission des personnes
en situation irrégulière, fait à
Bruxelles le 20 juin 2018’

een voorontwerp van wet
‘houdende instemming met het
protocol tussen de
Benelux-Staten (het koninkrijk
België, het Groothertogdom
Luxemburg, het koninkrijk der
Nederlanden) en de republiek
Armenië ter uitvoering van de
overeenkomst tussen de
Europese Unie en de republiek
Armenië inzake de overname
van personen die zonder
vergunning op het grondgebied
verblijven, opgesteld te Brussel
op 20 juni 2018’

Le 10 septembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment au protocole entre les États Benelux (le royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg, le royaume des Pays-Bas) et la République d'Arménie appliquant l'accord entre l'Union Européenne et la République d'Arménie relatif à la réadmission des personnes en situation irrégulière, fait à Bruxelles le 20 juin 2018'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 octobre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 octobre 2021.

*

Op 10 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het protocol tussen de Benelux-Staten (het koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg, het koninkrijk der Nederlanden) en de republiek Armenië ter uitvoering van de overeenkomst tussen de Europese Unie en de republiek Armenië inzake de overname van personen die zonder vergunning op het grondgebied verblijven, opgesteld te Brussel op 20 juni 2018'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Le Protocole aurait dû mentionner l'identité et la qualité de la personne qui l'a signé pour la Belgique¹.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, onglet « Technique législative », recommandation n° 200, www.raadvst-consetat.be. Voir dans le même sens l'avis n° 40.247/4 donné le 3 mai 2006 sur un avant-projet devenu la loi du 25 février 2007 'portant assentiment au Protocole d'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République d'Albanie concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier dans la République d'Albanie ou les États du Benelux (le Royaume de Belgique, le grand-duché de Luxembourg, le Royaume des Pays-Bas), signé à La Haye le 9 juin 2005', spécialement l'observation n° 4, *Doc. parl.*, Sénat, 2006-2007, n° 1848, pp. 28-29, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/40247.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

In het protocol hadden de identiteit en hoedanigheid vermeld moeten worden van de persoon die het voor België heeft ondertekend.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 200, www.raadvst-consetat.be. Zie in dezelfde zin advies 40.247/4, op 3 mei 2006 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 25 februari 2007 ‘houdende instemming met het Uitvoeringsprotocol bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Albanië inzake de overname van personen die zonder vergunning in de Republiek Albanië of de Benelux-Statens (het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden) verblijven, ondertekend te Den Haag op 9 juni 2005’, inzonderheid opmerking 4, *Parl.St.* Senaat 2006-07, nr. 1848, 28-29, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/40247.pdf>.