Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN (DATUM) STREKKENDE TOT WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD TOT WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2021 TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET WAALSE GEWEST EN DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BETREFFEDE DE VERWERKING VAN GEGEVENS MET BETREKKING TOT HET DIGITAAL EU-COVID-CERTIFICAAT, HET COVID SAFE TICKET, HET PLF EN DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN IN HET BUITENLAND WONENDE OF VERBLIJVENDE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN DIE ACTIVITEITEN UITVOEREN IN BELGIË.

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. SITUERING

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2 virus uitgeroepen tot een pandemie. Het SARS-CoV-2 virus is een zeer besmettelijk virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt. Ook België bleef niet gespaard van deze pandemie.

Sinds 20 mei is er op Europees niveau een politiek akkoord over het digitale EU-covid-certificaat bereikt. Dat resulteerde tot de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie. Met het certificaat moeten Europeanen tijdens de COVID-19-pandemie veilig en vrij kunnen reizen. Het certificaat toont of een persoon gevaccineerd is tegen COVID-19, een negatief testresultaat heeft ontvangen of hersteld is van COVID-19.

Op 19 juli 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België* aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 19 juli 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

In het voorliggend ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en

zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België worden een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd en materiële onvolkomen rechtgezet. Al de wijzigingen worden hieronder uiteengezet.

1. rechtzetting materiële fouten

Met voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord worden een aantal materiële onvolkomenheden van het samenwerkingsakkoord van 14 juli ongedaan gemaakt.

Hieronder volgt een overzicht van de voorgestelde aanpassingen:

a) Artikel 16 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

In de artikelsgewijze toelichting van artikel 16 van het samenwerkingsakkoord werd in de verschillende taalversies nog melding gemaakt van het begrip protocolakkoord. Dit terwijl de tekst van artikel 16 geen melding meer maakt van het begrip "protocolakkoord", maar dit op grond van het adviezen van de GBA en de RvS verving door "verwerkersovereenkomst". Het spreekt voor zich dat de artikelsgewijze toelichting de tekst van het artikel dient te volgen. Derhalve dient de artikelsgewijze toelichting bij artikel 16 in de verschillende taalversies te worden aangepast.
In de Nederlandstalige versie van artikel 16, §2 werd de term 'verwerkingsovereenkomst' gehanteerd. Er kan echter opgemerkt worden dat in §1 van datzelfde artikel de term 'verwerkersovereenkomst' wordt gehanteerd, wat tevens de term is die de Gegevensbeschermingsautoriteit gebruikt.
Hieruit volgt dat de in §2 gehanteerde term dient aangepast te worden van 'verwerkingsovereenkomst' naar 'verwerkersovereenkomst'.
Ook in de Franstalige versie van artikel 16 sloop een materiële fout, zijnde meer specifiek een vertaalfout. Hetzelfde doet zich voor in de Duitstalige versie van de tekst, aangezien deze de vertaling van de foutief gebruikte term 'verwerkingsovereenkomst' heeft overgenomen. Ook hier dient dit te worden aangepast.

b) Artikel 33, §1, 1° en 2°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

In huidig artikel 33, §1, 2°, wordt bepaald dat artikel 1 in werking treedt op 16 juni 2021. Deze bepaling is correct wat betreft artikel 1, §1, maar wat betreft artikel 1, §2, moet hierbij worden vermeld dat de definities opgenomen in deze paragraaf, tevens gestipuleerd worden in de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat en dat deze paragraaf dus enkel uitwerking kan hebben tot en met 30 juni 2021. Artikel 1, §2, zal dan ook worden opgenomen in de opsomming van artikel 33, §1, 1°, van voornoemd samenwerkingsakkoord. Tegelijkertijd zal artikel 33, §1, 2°, verduidelijken dat het in dat geval enkel artikel 1, §1, betreft.

c) Artikel 33, §2 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

Verder bevat ook §2 van artikel 33 een onzorgvuldigheid. Immers, in deze paragraaf wordt gesteld dat enkel artikel 33, §1, 1°, een uitzondering vormt op het algemene principe dat de bepalingen van Titel I tot en met Titel VII in werking treden op de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste wetgevende handeling tot instemming met het samenwerkingsakkoord. Echter, artikel 33, §2, 2° (zijnde de bepalingen die betrekking hebben op de onderliggende gegevensstromen teneinde de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat te realiseren en het gebruik van de COVIDSafe applicatie) vormt/vormen eveneens een uitzondering op deze algemene regel. Aldus dient de desbetreffende bepaling van artikel 33, §2, aldus te worden aangepast.

Met voormelde aanpassing worden géén inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Uit de tekst van het samenwerkingsakkoord (zowel in de algemene toelichting, de artikelsgewijze toelichting en de tekst van het samenwerkingsakkoord zelf) blijkt immers duidelijk dat het

steeds de bedoeling is geweest van de opstellers van voornoemd samenwerkingsakkoord om het mogelijk te maken het digitaal EU-COVID-certificaat vanaf 16 juni 2021 ter beschikking te stellen aan Belgische burgers. Verder blijkt ook duidelijk uit het samenwerkingsakkoord dat de onderliggende gegevensstromen teneinde de opmaak en de afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk te maken alsook het gebruik van de COVIDSafe applicatie vanaf 16 juni reeds mogelijk of beschikbaar dienen te zijn.

d) Artikel 33, §3, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

Ook in artikel 33, §3 sloop een onzorgvuldigheid. Immers, de huidige versie van het artikel stelt dat enkel de artikelen, bedoeld in artikel 33, §1, 1°, een uitzondering vormen op de algemene regel dat de bepalingen van Titel I tot en met VII van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 buitenwerkingtreden op de datum van buitenwerkingtreding van de verordening digitaal EU-COVID-certificaat en verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen. Dit is echter ook het geval voor wat betreft de bepalingen met betrekking tot het Covid Safe Ticket.

Immers, de bepalingen inzake het Covid Safe Ticket zijn slechts van toepassing tot en met 31 oktober 2021. Inderdaad, na deze datum mag er geen Covid Safe Ticket meer gegenereerd worden. Aldus vormen de artikelen 12 en 13 eveneens een uitzondering op de algemene regel van de buitenwerkingtreding zoals bepaald in artikel 33, §3.

2. Uitbreiding in de tijd van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten.

In het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd het gebruik van het COVID Safe Ticket ingevoerd voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten en werd tevens bepaald dat deze maatregel maar van toepassing was tot en met 30 september 2021. Gezien enerzijds de epidemiologische situatie in België nog altijd precair blijft en de besmettingen met het COVID-19 in sommige delen van het land opnieuw in stijgende lijn zijn en gezien anderzijds het feit dat een heropflakkering van het virus nooit uit te sluiten valt, kan het COVID Safe Ticket op dat ogenblik een nuttig instrument zijn om te vermijden dat een hele reeks activiteiten opnieuw moet worden beperkt. Daarom wordt het noodzakelijk geacht om voor een periode langer dan 30 september 2021 het gebruik van het COVID Safe Ticket toe te staan. In die zin wordt de toepasselijkheid van de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten verlengd van 30 september 2021 tot en met 31 oktober 2021.

Zoals hierboven aangehaald kan een opflakkering van het virus nooit worden uitgesloten, derhalve is het wenselijk om de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten toepasselijk te maken van zodra een epidemische noodsituatie overeenkomstig de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie wordt afgekondigd. In die zin wordt dan ook bevestigd dat de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten inwerking blijven tot en met 30 juni 2022 en dit in lijn met de artikelen die de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat regelen. De artikelen die betrekking hebben op het COVID Safe Ticket werden in die zin dan ook aangepast om die verlenging toepassing te laten vinden.

3. Uitbreiding materieel toepassingsgebied van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten: limitatieve lijst van sectoren

Naast de verlenging van de toepasselijkheid en het gebruik van het COVID Safe Ticket voor proef- en pilootprojecten en massa-evenementen, is er uit de recente adviezen van de GEMS van 18 augustus en 31 augustus 2021 (hetgeen op vraag van het COVIDcommissariaat werd gevraagd), gebleken dat er voldoende epidemiologische

redenen voorhanden zijn om het toepassingsgebied van het gebruik van het COVID Safe Ticket uit te breiden tot andere sectoren dan enkel de massa-evenementen en proef- en pilootprojecten. Uitsluitend op verzoek van de gefedereerde entiteiten die de epidemiologische omstandigheden moeten rechtvaardigen, en met inachtneming en rechtvaardiging van het proportionaliteitsbeginsel, werd een dergelijke uitbreiding van het toepassingsgebied overeenkomstig de sectoren (die in de adviezen van de GEMS als aangewezen worden aangeduid voor het gebruik van het COVID Safe Ticket) dan ook ingeschreven in het samenwerkingsakkoord, om de mogelijkheid te bieden om over te gaan tot een dergelijke uitbreiding binnen de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten die zulks wensen.

Dit gebeurt echter met eerbiediging voor het recht op bescherming van het privéleven. Het is niet de bedoeling om het gebruik van het COVID Safe Ticket een te substantiële inmenging in het privéleven van personen te laten uitmaken. Zo kan het COVID Safe Ticket nog altijd niet worden toegepast in de privésfeer en worden (onder andere) essentiële diensten zoals o.m. openbaar vervoer, overheidsdiensten, onderwijsactiviteiten (zoals kleuter, lagere - en - middelbare scholen, universiteiten en hogescholen, kunstacademies, balletscholen,...) en winkels en winkelcentra niet opgenomen in de lijst van sectoren waar een dergelijke uitbreiding wordt voorzien.

Voorts wordt deze uitbreiding van het materieel toepassingsgebied naar bijkomende, limitatief opgesomde sectoren (zie hieronder), waar de kans op een verdere verspreiding van COVID-19 het grootst is niet de facto ingevoerd. Het concrete gebruik van het COVID Safe Ticket kan in deze sectoren pas mogelijk of verplicht worden gemaakt wanneer een gefedereerde entiteit hiertoe een decreet of ordonnantie uitvaardigt, voor zover er epidemiologische omstandigheden zijn die dergelijk gebruik rechtvaardigen na advies van de Risk Assessment Group (RAG) en voor zover dit gebruik beperkt is in de tijd (waarbij het ten sterkste aanbevolen is deze te beperken tot maximaal 3 maanden).

Het betreft volgende sectoren, die zijn geïnventariseerd door een of meer gefedereerde entiteit(en): de horeca, de dancings en discotheken, de sport- en fitnessclubs, de handelsbeurzen en congressen, de voorzieningen die behoren tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector en de voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen.

Op basis van de analyse van de gefedereerde entiteiten (of de GEMS) werden deze sectoren geïdentificeerd omdat deze sectoren te maken krijgen met enerzijds een verhoogde kans op de verspreiding van COVID-19 en een hoger risico op superverspreiding, en anderzijds met personen die het meest kwetsbaar zijn voor COVID-19. Voor gefedereerde entiteiten die de Covid Safe Ticket wensen uit te breiden, nopen deze risicofactoren dan ook tot een bijkomende zekerheid in de vorm van het inzetten en gebruik van het COVID Safe Ticket wanneer uitsluitend de gefedereerde entiteiten dit nodig achten in het licht van de epidemiologische omstandigheden op hun grondgebied, en dit met respect voor en justificatie van het principe van de proportionaliteit. Het COVID Safe Ticket kan dan ook worden gebruikt om bezoekers in veel veiligere omstandigheden en met veel minder risico toegang te verlenen tot de voorzieningen en aangelegenheden binnen deze sectoren alwaar het volgen van de normale COVID-maatregelen niet altijd mogelijk blijkt en/of controleerbaar en afdwingbaar.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket voor wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied, met name door het gebruik ervan mogelijk te maken in de hierboven opgelijste sectoren, mag niet worden toegepast voor jongeren onder de 16 jaar, behoudens wanneer de uitbreiding van het toepassingsgebied betrekking heeft op voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen. Jongeren onder de 16 jaar oud kunnen immers zelf niet de eindkeuze maken om al dan niet gevaccineerd te worden. Het vereisen van een test- of herstelcertificaat voor niet-gevaccineerde jongeren alvorens dat zij kunnen deelnemen aan activiteiten die waardevol zijn voor hun ontplooiing, zou kunnen leiden tot

uitsluiting zonder dat dit berust op een eigen keuze. Dit bij een leeftijdsgroep die al zwaar is getroffen door de gevolgen van de crisis en zich niet optimaal heeft kunnen ontplooien op verscheidene vlakken. Omwille van deze reden kan het vereisen van een COVID Safe Ticket voor jongeren onder de 16 jaar in deze context dan ook niet worden gerechtvaardigd. Dat is echter niet het geval met betrekking tot voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen. In deze context primeert immers het beschermen van de gezondheid van kwetsbare personen op het recht op zelfontplooiing voor jongeren. Omwille van deze reden kan bij uitbreiding van het toepassingsgebied naar voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, het COVID Safe Ticket wel worden gevraagd aan kinderen vanaf 12 jaar. Bij massa-evenementen en proef- en pilootprojecten kan overeenkomstig de op dat ogenblik geldende bepalingen het COVID Safe Ticket eveneens worden toegepast voor kinderen vanaf 12 jaar (artikel 5, §4 en 5).

Met dit nieuwe mechanisme van het toepasbaar maken van het COVID Safe Ticket op initiatief van één of meer gefedereerde entiteit(en), beoogt men op deze manier een evenwicht te vinden tussen het faciliteren van het verder beheersen van het epidemiologisch verloop van de COVID-19 crisis en de bescherming van de grondrechten van personen.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket voor bezoekers van de voorzieningen en aangelegenheden bepaald in dit samenwerkingsakkoord, kadert in de bevoegdheid van de preventieve gezondheidszorg, aangezien dit enkel een regelgeving betreft omtrent de bezoekers van deze voorzieningen en aangelegenheden en derhalve niet de inrichting en organisatie van deze voorzieningen en aangelegenheden zelf wenst te regelen, gelet op de adviezen van 18 en 31 augustus van de GEMS, waarin aangegeven staat dat het gebruik van het COVID Safe Ticket in deze voorzieningen en aangelegenheden aanbevolen wordt om de COVID-19 pandemie onder controle te krijgen.

4. Uitbreiding materieel toepassingsgebied van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten: de mogelijkheid voor gefedereerde entiteiten en de gouverneurs of burgemeesters het COVID Safe Ticket in te zetten in bepaalde omstandigheden en voor een bepaalde duur, in overeenstemming met hun respectievelijke bevoegdheden

Ook kan worden vastgesteld dat er sinds de vaccinatiecampagne lopende is, sprake is van verschillende lokale epidemiologische omstandigheden tussen de verschillende gefedereerde entiteiten. Bijvoorbeeld een lagere vaccinatiegraad of relatief hoger aantal ziekenhuisopnames binnen een bepaalde deelstaat. Deze epidemiologische verschillen kunnen vereisen of toelaten dat er zich voor een bepaalde gemeenschap of regio een uitbreiding van het inzetten en het gebruik van het COVID Safe Ticket opdringt, daar waar voor andere gemeenschappen en regio's een dergelijke noodzaak niet bestaat of niet kan worden gerechtvaardigd aan de hand van epidemiologische omstandigheden.

In het eerste geval dient het voor een gefedereerde entiteit, in het kader van haar autonomie dan ook mogelijk te zijn om voor wat betreft diens grondgebied een uitbreiding van de maatregelen te kunnen activeren en vervolgens toepassen, voor zover epidemiologische omstandigheden dit rechtvaardigen en na advies van de RAG van deze omstandigheden.

Deze gediversifieerde toepassing van het COVID Safe Ticket zorgt eveneens voor een proportionele toepassing van dit instrument. Enkel wanneer de epidemiologische toestand het rechtvaardigt en na advies van de RAG van deze omstandigheden, kan een regio of gemeenschap dan immers deze maatregelen in werking stellen. Na 31 oktober 2021 geldt als het uitgangspunt zelfs dat het COVID Safe Ticket niet meer toepasbaar/toepasselijk is en dus niet meer zal kunnen worden gebruikt, tenzij er een dergelijk verontrustende epidemiologische toestand aanwezig is in een bepaalde regio of gemeenschap en de RAG

dit mee onderschrijft. Zo blijft het gebruik beperkt tot waar en wanneer het absoluut noodzakelijk is.

In diezelfde zin, op verzoek van de gefedereerde entiteit(en) en op hun initiatief, dient aan de bevoegde gouverneurs en burgemeester de mogelijkheid te worden geboden om – enkel - voor de massa-evenementen en de proef-en pilootprojecten strengere maatregelen te nemen met name voor wat betreft (i) het aantal bezoekers of (ii) het verplicht maken voor een welbepaald massa-evenement of proef-en pilootproject binnen de aan hen toegekende bevoegdheid indien er epidemiologische omstandigheden op het grondgebied van de provincie of de gemeente zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies van deze omstandigheden door de RAG. In geen geval kan een burgemeester of gouverneur zomaar het gebruik van het COVID Safe Ticket mogelijk maken of verplichten of enige verstrengde maatregelen nemen met betrekking tot het gebruik van het COVID Safe Ticket in de bijkomende, hierboven opgelijste sectoren. Bovendien dienen deze maatregelen te worden beperkt in de tijd, waarbij het ten sterkste wordt aanbevolen deze niet langer dan 30 dagen te laten duren.

Wat meer is:

- indien de burgemeesters en gouverneurs de hierboven beschreven mogelijkheid willen uitoefenen om bepaalde verstrengende maatregelen te nemen voor het gebruik van het COVID Safe Ticket in het kader van massa-evenement of proef-of pilootproject voor het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn, zullen zij dit tot en met 31 oktober 2021 enkel kunnen voor zover:
    - o er epidemiologische omstandigheden zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies door de RAG van deze omstandigheden;
    - o zij dergelijke maatregelen hebben afgestemd met de bevoegde ministers op het federale niveau en hiervoor instemming hebben verkregen.

- Indien de burgemeesters en gouverneurs vanaf 1 november 2021 dergelijke maatregelen willen nemen, zullen zij dit enkel kunnen voor zover:
    - o er epidemiologische omstandigheden op hun grondgebied zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies door de RAG van deze omstandigheden;
    - o de gefedereerde entiteit binnen het grondgebied waarvoor de desbetreffende burgemeester of gouverneur bevoegd is, het gebruik van het COVID Safe Ticket van toepassing heeft gemaakt en heeft ingeschreven in een decreet of ordonnantie;
    - o zij dergelijke maatregelen hebben afgestemd met de bevoegde ministers van de gefedereerde entiteit waaronder zij vallen; en
    - o zij hiervoor instemming hebben verkregen van de bevoegde ministers van die gefedereerde entiteit.

Deze uitbreiding van het toepassingsgebied van het COVID Safe Ticket geeft aan de gefedereerde entiteiten en de burgemeesters of gouverneurs de mogelijkheid het COVID Safe Ticket in te zetten in bepaalde omstandigheden en voor een bepaalde duur, in overeenstemming met hun respectievelijke bevoegdheden. Doch hierbij mag men niet uit het oog verliezen dat op basis van hun respectievelijke bevoegdheden deze uitbreiding van het toepassingsgebied echter beperkt is.

De uitbreiding van het toepassingsgebied om – op vraag van de gefedereerde entiteiten - maatregelen te nemen voor de gefedereerde entiteiten en burgemeesters of gouverneurs, wordt voorzien in dit samenwerkingsakkoord. De voorwaarden om een geldig COVID Safe Ticket te genereren dat de toegang verschaft tot massa-evenementen of proef- en pilootprojecten, wordt echter nog steeds bepaald in een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Wanneer een gefedereerde entiteit, een burgemeester of een gouverneur beslist, conform diens bevoegdheden, om een specifiekere toepassing van het COVID Safe Ticket in te voeren, gebeurt dit op exclusief initiatief van de gefedereerde entiteit, en via de eigen regelgeving van deze gefedereerde entiteit, burgemeester of gouverneur, doch in lijn met de principes van de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat,

de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen en dit Samenwerkingsakkoord.

5. De uitbreiding in de tijd

Ten slotte wil voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord tegemoet komen aan de situatie na de geldigheidsduur van de bepalingen inzake het Covid Safe Ticket (artikel 12 en 13).

a) Periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 oktober 2021

De mogelijkheid tot uitbreiding van het toepassingsgebied van het gebruik van het COVID Safe Ticket en tot mogelijke verstrenging van de modaliteiten van het COVID Safe Ticket, zoals het verlagen van de aantallen bezoekers voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten of het gebruik van het COVID Safe Ticket verplicht maken voor bepaalde evenementen en sectoren, is mogelijk vanaf 1 oktober tot en met 31 oktober 2021 voor zover de epidemiologische omstandigheden dit rechtvaardigen, met respect voor en justificatie van het principe van de proportionaliteit en na advies van deze omstandigheden door de RAG. Het gebruik van het COVID Safe Ticket voor dit uitgebreid toepassingsgebied bestaat niet de facto maar zal steeds dienen te worden voorzien in een decreet of ordonnantie van deze gefedereerde entiteit op basis van diens bevoegdheid inzake gezondheidspreventie.

b) Periode na 31 oktober 2021

Mogelijkheid 1: gebruik van het COVID Safe Ticket door gefedereerde entiteit

In de periode na 31 oktober 2021, zal het COVID Safe Ticket niet langer geldig kunnen worden gebruikt en is het dus niet langer van toepassing, niettegenstaande het feit dat de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten in dit samenwerkingsakkoord nog altijd in werking blijven tot 30 juni 2022 (zijnde de einddatum van de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat en de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen) conform hetgeen bepaald voor het digitaal EU-COVID certificaat. Dit teneinde in te gaan op de vraag van de gefedereerde entiteiten en deze entiteiten de mogelijkheid te bieden om het COVID Safe Ticket na 31 oktober 2021 te gebruiken (of zelfs te verplichten) voor massa-evenementen en proef-en pilootprojecten en voor de bijkomende limitatieve lijst van sectoren (zoals hierboven opgelijst) wanneer zij geconfronteerd worden met ongunstige epidemiologische omstandigheden binnen hun regio of gemeenschap en na een advies daarvan door de RAG. Waar nodig krachtens of in het licht van de sector waar het COVID Safe Ticket zal worden gebruikt, moet de gefedereerde entiteit een interne bevoegdheidsverdeling bepalen en hiervoor de nodige wetgevende initiatieven nemen. Deze uitbreiding kan zowel materieel als territoriaal zijn en bestaan uit het gebruik en het al dan niet verplicht maken van het COVID Safe Ticket binnen een welbepaald toepassingsgebied, zijnde enerzijds de massa-evenementen en de proef- en pilootprojecten, en anderzijds de sectoren die limitatief opgesomd worden in dit samenwerkingsakkoord. Ook is het verplicht maken van het gebruik van het COVID Safe Ticket op het grondgebied van de gefedereerde entiteit mogelijk. Wel zal dit verder gebruik van het COVID Safe Ticket vanaf 1 november 2021 dienen te worden beperkt in de tijd, waarbij het ten sterkste wordt aanbevolen deze maatregelen nooit langer dan 3 maanden in te voeren.

Mogelijkheid 2: beëindiging federale fase, zonder dat de epidemische noodsituatie op grond van de wet van 14 augustus 2021 wordt afgekondigd

In het geval dat de federale fase van het nationaal plan overeenkomstig het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis COVID-19 volledig wordt beëindigd en voorwaarden van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie niet zijn vervuld en er dus geen toepassing wordt gemaakt van deze wet van 14 augustus 2021, dient een gefedereerde entiteit voor zover deze middels een decreet of ordonnantie het gebruik van het COVID Safe Ticket heeft voorzien , na te gaan (en desgevallend te voorzien) of op grond van voornoemd decreet of ordonnantie de bevoegde gouverneur of bevoegde burgemeester de nodige uitvoeringsmodaliteiten inzake handhaving kan nemen teneinde het gebruik van het COVID Safe Ticket te kunnen handhaven. Deze maatregelen van bestuurlijke politie gelden enkel met betrekking tot het COVID Safe Ticket en kunnen van kracht zijn tot de duurtijd die voorzien is door de bevoegde gefedereerde entiteit in het respectievelijke decreet of ordonnantie met betrekking tot de het voorzien van het gebruik van het COVID Safe Ticket door deze gefedereerde entiteit en voor zover de voorwaarden van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie niet zijn vervuld en dus geen toepassing wordt gemaakt van deze wet.

De aantallen bezoekers voor massa-evenementen zal in dergelijke situatie worden bepaald in een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Mogelijkheid 3: de epidemische noodsituatie op grond van de wet van 14 augustus 2021 wordt conform deze wet afgekondigd

Indien de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie wordt toegepast, kunnen de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten, tevens worden toegepast. Voor zover nodig dient hierbij wel te worden gepreciseerd dat dit maar kan voor een periode die loopt tot 30 juni 2022. Teneinde een aanpak te kunnen voorzien die aangepast is aan de epidemiologische situatie van dat ogenblik, zal worden geëvalueerd of het gebruik van het COVID Safe Ticket op federaal niveau zal moeten worden toegepast of dat een gebruik van het COVID Safe Ticket in bepaalde regio's of gemeenschappen nog steeds wenselijk is. Wanneer besloten wordt dat de epidemiologische situatie een aanpak van de gezondheidscrisis op federaal niveau vereist, zullen de gefedereerde entiteiten niet of niet langer via een decreet of ordonnantie tot een ander gebruik van het COVID Safe Ticket kunnen beslissen.

Het toepassingsgebied van het COVID Safe Ticket zal uiteengezet worden in een uitvoerend samenwerkingsakkoord of in een decreet of ordonnantie van de gefedereerde entiteiten, afhankelijk van het hierboven genoemde advies bij toepassing van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Een decretale instemming met het samenwerkingsakkoord is nodig overeenkomstig het artikel 92bis[1] van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, omdat het samenwerkingsakkoord bepalingen bevat die de Belgen persoonlijk binden.

---

[1] De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Gemeenschap of het Gewest zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet. De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij wet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Staat zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij wet.

2. **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN**

3. **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS**

4. **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT**

5. **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

B. Toelichting bij de artikelen

De artikelen van het instemmingsdecreet spreken voor zich.

Voor een bespreking van de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE