



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.143/3
van 6 oktober 2021

avis 70.143/3
du 6 octobre 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 februari 2008 houdende bepaling van de regels volgens welke de beheerder van de ziekenhuizen aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, mededeling doet van de identiteit van de personen verantwoordelijk voor het mededelen van gegevens die met de inrichting verband houden'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 février 2008 déterminant les règles suivant lesquelles le gestionnaire des hôpitaux doit communiquer au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, l'identité des personnes chargées de la communication des données se rapportant à l'établissement'

Op 7 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 februari 2008 houdende bepaling van de regels volgens welke de beheerder van de ziekenhuizen aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, mededeling doet van de identiteit van de personen verantwoordelijk voor het mededelen van gegevens die met de inrichting verband houden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2021.

*

Le 7 septembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 12 février 2008 déterminant les règles suivant lesquelles le gestionnaire des hôpitaux doit communiquer au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, l'identité des personnes chargées de la communication des données se rapportant à l'établissement’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 28 septembre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 octobre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 12 februari 2008 ‘houdende bepaling van de regels volgens welke de beheerder van de ziekenhuizen aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, mededeling doet van de identiteit van de personen verantwoordelijk voor het mededelen van gegevens die met de inrichting verband houden’ op twee punten te wijzigen.

Vooreerst wordt bij de definitie van het begrip “contactgegevens” in artikel 1 van dat koninklijk besluit gepreciseerd dat het mee te delen telefoonnummer zowel een vast als een mobiel nummer kan betreffen (artikel 1 van het ontwerp).

Vervolgens wordt bepaald dat de identiteit en de contactgegevens die de beheerder van een ziekenhuis meedeelt aan de Minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, betrekking hebben op de hoofdarts (in plaats van de hoofdgeneesheer; artikel 2, 1°, van het ontwerp) en op de functionaris voor gegevensbescherming bedoeld in artikel 37 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: de AVG) (in plaats van de veiligheidsconsulent bedoeld in de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 ‘tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd’; artikel 2, 2°).

RECHTSGROND

3. Aangenomen dat de hoofdarts en de functionaris voor gegevensbescherming verantwoordelijk zijn voor de mededeling van “de financiële toestand, de bedrijfsuitkomsten, het in artikel 88 bedoelde verslag, [of] alle statistische gegevens die met zijn inrichting en met de medische activiteiten verband houden”, kan worden aangenomen dat het ontwerp rechtsgrond vindt in artikel 92, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’

ALGEMENE OPMERKING

4. In zoverre het ontwerp ertoe strekt het koninklijk besluit van 12 februari 2008 aan te passen aan de AVG, wordt erop gewezen dat punt 9^o*quater* van bijlage A, deel I ('Algemene normen die op al de inrichtingen toepasselijk zijn'), punt III ('Organisatorische normen') van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 'tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd' evenzeer niet aangepast is aan de gewijzigde regelgeving inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij de verwerking van persoonsgegevens. Zo wordt in dat punt niet alleen gewag gemaakt van de veiligheidsconsulent, maar wordt er ook verwezen naar de wet van 8 december 1992 'tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens' en naar de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ook die bepaling zou derhalve in overeenstemming moeten worden gebracht met de relevante regelgeving ter zake.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier sur deux points l'arrêté royal du 12 février 2008 'déterminant les règles suivant lesquelles le gestionnaire des hôpitaux doit communiquer au Ministre qui a la santé publique dans ses attributions, l'identité des personnes chargées de la communication des données se rapportant à l'établissement'.

Tout d'abord, il est précisé dans la définition de la notion de « coordonnées » figurant à l'article 1^{er} de cet arrêté royal que le numéro de téléphone à communiquer peut être tant un numéro mobile qu'un numéro fixe (article 1^{er} du projet).

Il est ensuite mentionné que l'identité et les coordonnées que le gestionnaire d'un hôpital communique au Ministre qui a la santé publique dans ses attributions concernent, dans le texte néerlandais, le « hoofdarts » (au lieu du « hoofdgeneesheer », article 2, 1^o, du projet) et le délégué à la protection des données visé à l'article 37 du règlement (UE) n° 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' (ci-après : le RGPD) (au lieu du conseiller en sécurité visé à l'annexe de l'arrêté royal du 23 octobre 1964 'portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre'; article 2, 2^o).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. En supposant que le médecin-chef et le délégué à la protection des données sont responsables de la communication de « la situation financière, [d]es résultats d'exploitation, [du] rapport visé à l'article 88, [ou] tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement et aux activités médicales », il peut être admis que le projet trouve son fondement juridique dans l'article 92, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Dans la mesure où le projet vise à adapter l'arrêté royal du 12 février 2008 au RGPD, on relèvera que le point 9^o*quater* de l'annexe A, partie I ('Normes générales applicables à tous les établissements'), point III ('Normes d'organisation') de l'arrêté royal du 23 octobre 1964 'portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre', n'est pas non plus adapté à la réglementation modifiée en matière de protection de la vie privée lors du traitement des données à caractère personnel. Ainsi, ce point mentionne non seulement le conseiller en sécurité, mais fait également référence à la loi du 8 décembre 1982 'relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel' et à la Commission de la protection de la vie privée.

Cette disposition devrait dès lors également être mise en conformité avec la réglementation pertinente en l'espèce.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH