



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 70.113/1  
van 28 september 2021

avis 70.113/1  
du 28 septembre 2021

over

sur

een ontwerp van ministerieel  
besluit 'tot wijziging van  
verschillende besluiten met  
betrekking tot de  
reglementering van de handel  
in en de keuring van zaden'

un projet d'arrêté ministériel  
'modifiant divers arrêtés en  
matière de réglementation du  
commerce et du contrôle des  
semences'

Op 31 augustus 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van verschillende besluiten met betrekking tot de reglementering van de handel in en de keuring van zaden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 september 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2021.

\*

Le 31 août 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant divers arrêtés en matière de réglementation du commerce et du contrôle des semences’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 septembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 septembre 2021.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 van de Commissie van 16 juni 2021 ‘tot wijziging van bijlage I bij Richtlijn 66/401/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van groenvoedergewassen, bijlage I bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaigranen, bijlage I bij Richtlijn 2002/54/EG van de Raad betreffende het in de handel brengen van bietenzaad, bijlage I bij Richtlijn 2002/55/EG betreffende het in de handel brengen van groentezaad, en bijlage I bij Richtlijn 2002/57/EG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, wat het gebruik van biochemische en moleculaire technieken betreft’. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in telkens bijlage I bij vijf besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die betrekking hebben op de regeling van de handel in onderscheiden zaden van landbouwgewassen. De wijziging bestaat voor elk van die besluiten in de invoeging van een bijkomend punt dat aangeeft dat, bij twijfel over de rasechtheid van het zaad, de certificeringsdienst voor het onderzoek naar die rasechtheid, een internationaal erkende en reproduceerbare biochemische of moleculaire techniek kan gebruiken, overeenkomstig de toepasselijke internationale normen.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2022, zijnde de datum waarop de omzettingsbepalingen van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 in werking moeten treden.<sup>1</sup>

3. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door de artikelen van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 mei 2005 en 31 augustus 2006 waarnaar wordt verwezen in het tweede tot en met het zesde lid van de aanhef van het ontwerp. Bij die artikelen wordt de minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die bevoegd is voor het landbouwbeleid telkens gemachtigd om de bijlagen bij het betreffende besluit aan te vullen of te wijzigen ‘overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie’<sup>2</sup>.

Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de grondstoffen voor landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’.

---

<sup>1</sup> Artikel 2, lid 1, van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971.

<sup>2</sup> Enkel in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 mei 2005 ‘betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van groenvoedergewassen’ komt het begrip ‘Europese Unie’ voor. De andere gewijzigde besluiten machtigen de minister de bijlagen te wijzigen ‘overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Gemeenschap’.

### VORMVEREISTEN

4. In het zevende lid van de aanhef bij het ontwerp wordt verwezen naar het overleg tussen de gewesten en de federale overheid op 15 juli 2021, zoals goedgekeurd op 30 juli 2021. Er werd de afdeling Wetgeving echter geen stuk ter beschikking gesteld waaruit blijkt dat het voorgeschreven overleg tussen de gewesten en de federale overheid heeft plaatsgevonden.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de transposer la directive d'exécution (UE) 2021/971 de la Commission du 16 juin 2021 'modifiant l'annexe I de la directive 66/401/CEE du Conseil concernant la commercialisation des semences de plantes fourragères, l'annexe I de la directive 66/402/CEE du Conseil concernant la commercialisation des semences de céréales, l'annexe I de la directive 2002/54/CE du Conseil concernant la commercialisation des semences de betteraves, l'annexe I de la directive 2002/55/CE du Conseil concernant la commercialisation des semences de légumes et l'annexe I de la directive 2002/57/CE du Conseil concernant la commercialisation des semences de plantes oléagineuses et à fibres, en ce qui concerne l'utilisation de techniques biochimiques et moléculaires'. À cet effet, des modifications sont apportées dans chaque fois l'annexe I de cinq arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui concernent la réglementation du commerce de diverses semences d'espèces agricoles. La modification consiste pour chacun de ces arrêtés en l'insertion d'un point supplémentaire qui indique qu'en cas de doute quant à l'identité variétale des semences, l'autorité de certification peut utiliser, pour l'examen de cette identité, une technique biochimique ou moléculaire reproductible et reconnue à l'échelle internationale, dans le respect des normes internationales applicables.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2022, à savoir la date à laquelle les dispositions de transposition de la directive d'exécution (UE) 2021/971 doivent entrer en vigueur <sup>1</sup>.

3. Le fondement juridique à cet effet est procuré par les articles des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale des 3 mai 2005 et 31 août 2006 que vise les alinéas 2 à 6 inclus du préambule du projet. Ces articles habilitent chaque fois le ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a la politique agricole dans ses attributions à compléter ou à modifier les annexes de l'arrêté concerné, 'conformément aux décisions des institutions de l'Union européenne' <sup>2</sup>.

Ces dispositions trouvent à leur tour leur fondement juridique dans l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'.

---

<sup>1</sup> Article 2, paragraphe 1, de la directive d'exécution (UE) 2021/971.

<sup>2</sup> La notion 'Union européenne' figure uniquement dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 mai 2005 'relatif à la commercialisation des semences de plantes fourragères'. Les autres arrêtés modifiés habilitent le ministre à modifier les annexes 'conformément aux décisions des institutions de la Communauté européenne'.

### FORMALITÉS

4. Le septième alinéa du préambule du projet vise la concertation entre les gouvernements régionaux et l'autorité fédérale du 15 juillet 2021, approuvée le 30 juillet 2021. Aucun document attestant que la concertation prescrite entre les gouvernements régionaux et l'autorité fédérale a eu lieu n'a toutefois été transmis à la section de législation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME