



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.097/1
van 21 september 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 november 2007 betreffende de toekenning van subsidies voor naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector’

Op 20 augustus 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 november 2007 betreffende de toekenning van subsidies voor naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 september 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2021.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 26 november 2007 ‘betreffende de toekenning van subsidies voor naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector’. Die wijzigingen hebben onder meer betrekking op de omschrijving van de categorie houders van een fytolicensie die voor subsidiëring van naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector in aanmerking komen, op de organisatie van de starterscursussen type C, op de regeling van het stelsel van de korte vormingsactiviteiten en op de organisatie van opleidingen op afstand via het internet. Het is de bedoeling om de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, met betrekking tot respectievelijk de voor subsidiëring in aanmerking komende houders van een fytolicensie en de starterscursussen type C, in werking te laten treden op 1 januari 2022.

2. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 ‘betreffende de toekenning van subsidies voor naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector’, waarvan melding wordt gemaakt onder de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp. Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 14 en 15 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

VORMVEREISTEN

3. De aan de afdeling Wetgeving meegedeelde documenten doen ervan blijken dat over het ontwerp op 13 juli 2021 advies nr. 2021/50 werd uitgebracht door de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens. Er kan evenwel niet zonder meer van worden uitgegaan dat dergelijk advies op zich volstaat. Zoals de afdeling Wetgeving immers heeft uiteengezet in advies 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat tot de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’ heeft geleid,¹ is de Gegevensbeschermingsautoriteit belast met het toezicht op de naleving van de “algemene” regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)² heeft vastgesteld.³ Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog zal moeten worden ingewonnen met betrekking tot de ontworpen regeling.

¹ Parl.St. Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

³ Daarnaast kunnen ook de gemeenschappen en gewesten autoriteiten oprichten die toezicht houden op de naleving van de “specifieke” regels die de deelstaten ter uitvoering van de AVG hebben vastgesteld inzake de verwerking van persoonsgegevens in het kader van activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen. Het verlenen van de bevoegdheid aan die autoriteiten om adviezen te geven, teneinde te voldoen aan de verplichtingen die uit de desbetreffende bepalingen van de AVG voortvloeien, valt daar ook onder.

4. Krachtens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ dient overleg te worden gepleegd tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid over maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid. Een document waaruit dit overleg blijkt, ontbreekt in het aan de afdeling Wetgeving voorgelegde dossier. Naar het zeggen van de gemachtigde was dit dossier ingeschreven op de agenda van de permanente werkgroep van de interministeriële conferentie voor het landbouwbeleid (PW-ICLB) van 16 september 2021.

5. In de aanhef van het ontwerp van ministerieel besluit zal melding moeten worden gemaakt van het nakomen van de voornoemde vormvereisten. Mochten als gevolg van die vormvereisten nog wijzigingen worden aangebracht in de tekst van het ontwerp van ministerieel besluit zoals die aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd, zullen die wijzigingen ter wille van het bepaalde in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, alsnog eveneens om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. De nummering van de diverse onderdelen van artikel 2 van het ontwerp moet worden gecorrigeerd.

Artikel 7

7. In het ontworpen artikel 17/1, vierde lid, 5°, van het te wijzigen ministerieel besluit van 26 november 2007 dient uiteraard van het correcte opschrift van de betrokken verordening melding te worden gemaakt. Men schrijve derhalve aan het einde van die bepaling “... van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), in te dienen”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME