



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.069/1/V
van 9 september 2021

avis 70.069/1/V
du 9 septembre 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 278, vijfde lid van de
programmawet (I) van
24 december 2002'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 278,
alinéa 5 de la
loi-programme (I) du
24 décembre 2002'

Op 10 augustus 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 278, vijfde lid van de programmawet (I) van 24 december 2002’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2021.

*

Le 10 août 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution de l'article 278, alinéa 5 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 2 septembre 2021. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 septembre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij artikel 278, vijfde lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt de Koning gemachtigd om, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (lees: de Gegevensbeschermingsautoriteit), het bij artikel 278, eerste lid, van dezelfde wet ingestelde Intermutualistisch Agentschap toe te laten om een permanente representatieve steekproef samen te stellen van een veertigste van de sociaal verzekerden die aangesloten of ingeschreven zijn bij de verzekeringsinstellingen bedoeld in de laatstgenoemde wetsbepaling, aangevuld met een veertigste van de verzekerden van vijfenzestig jaar en ouder, en een referentiebestand waarin wordt aangegeven welke verzekerden deel uitmaken van het gezin waarvoor de maximumfactuur door de verzekeringsinstellingen wordt toegepast.

Het Intermutualistisch Agentschap geeft op permanente wijze, via een beveiligde verbinding, toegang tot de permanente representatieve steekproef aan het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg, het RIZIV, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, de FOD Sociale Zekerheid en het Federaal Planbureau. De Koning kan, met een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (lees: de Gegevensbeschermingsautoriteit), het Intermutualistisch Agentschap en andere instellingen of verenigingen met wettelijke of krachtens de wet bepaalde beheers- en onderzoeksopdrachten of controle- en evaluatietaken met het oog op de ondersteuning van het te voeren gezondheidsbeleid opnemen in de lijst van instellingen die toegang hebben tot de permanente representatieve steekproef.

Het ontwerp strekt tot het uitvoeren van de laatstgenoemde machtiging door het “Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique” (hierna: het *Institut*) op permanente wijze, via een beveiligde verbinding, toegang te verlenen tot de permanente representatieve steekproef. Deze toegang is onderworpen aan de voorwaarden bepaald in artikel 278 van de voormelde wet en in het koninklijk besluit van 9 mei 2007 ‘tot uitvoering van artikel 278 van de programmawet (I) van 24 december 2002’, evenals aan de beslissingen van de Technische Commissie ingesteld bij artikel 278, tiende lid, van dezelfde wet.

3. Opdat het ontworpen besluit rechtsgrond zou vinden in artikel 278, vijfde lid, negende zin, van de programmawet (I) van 24 december 2002, is vereist dat het *Institut* beschouwd kan worden als een van de “andere instellingen of verenigingen met wettelijke of krachtens de wet voorziene beheers- en onderzoeksopdrachten en/of controle- en evaluatietaken met het oog op de ondersteuning van het te voeren gezondheidsbeleid”, waarvan in de voormelde wetsbepaling gewag wordt gemaakt.

De taken van het *Institut* worden omschreven in de artikelen 9 tot en met 12 van het decreet van 4 december 2003 ‘relatif à la création de l'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique’. Uit de aanvraag tot toetreding van het *Institut* gericht tot de voorzitter van de Technische Commissie van de Permanente Steekproef van 25 mei 2018, en het advies nr. 85/2021 van 14 juni 2021 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, blijkt dat het *Institut* ten behoeve van het *Observatoire wallon de la santé* opdrachten uitvoert inzake gezondheidsbeleid. Behoudens een aantal uitzonderingen oefent het Waalse Gewest de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap inzake het gezondheidsbeleid als bedoeld in artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ uit in gevolge artikel 3, 6°, van het bijzonder decreet van 3 april 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’ en artikel 3, 6°, van het decreet van 11 april 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’.

Aldus kunnen een deel van de taken worden ingepast in de opdrachten en taken die worden weergegeven in de rechtsgrondbepaling.¹

4. Gelet op wat voorafgaat, kan worden aangenomen dat de ontworpen regeling rechtsgrond vindt in artikel 278, vijfde lid, negende zin, van de programmawet (I) van 24 december 2002, met dien verstande dat voor het bepaalde in artikel 1, derde lid, van het ontwerp, rechtsgrond wordt geboden door artikel 278, achtste lid, van de voornoemde programmawet, dat de Koning opdraagt om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, nadere regels te bepalen voor de kostenvergoeding aan het Intermutualistisch Agentschap voor opdrachten vanwege de Ministers of onder coördinatie van het Kenniscentrum, alsmede voor de terbeschikkingstelling van de in artikel 278, vijfde lid, van de programmawet vermelde permanente representatieve steekproef.

Ter uitvoering hiervan draagt artikel 1, derde lid, van het ontwerp het *Institut* op om een jaarlijkse vergoeding van 2600 euro te betalen aan het Intermutualistisch Agentschap voor de terbeschikkingstelling van de permanente representatieve steekproef en de daaraan verbonden technische ondersteuning.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het advies van de inspecteur van Financiën dateert van 4 mei 2021 en niet van 5 mei 2021.

Men verbeterde de datum in de vierde aanhefbepaling.

¹ *Idem.*

Artikel 1

6. In het opschrift van het decreet van 4 december 2003 waarnaar wordt verwezen, dient de datum na de woorden “het decreet” te worden vermeld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 278, alinéa 5, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 habilite le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée (lire : l'Autorité de protection des données), à autoriser l'Agence intermutualiste, instituée par l'article 278, alinéa 1^{er}, de la même loi, à constituer un échantillon représentatif permanent d'un quarantième des assurés sociaux qui sont affiliés ou inscrits auprès des organismes assureurs visés dans la disposition législative citée en dernier lieu, complété par un quarantième des assurés de soixante-cinq ans et plus, ainsi qu'un fichier de référence qui indique quels assurés font partie du ménage pour lequel le maximum à facturer est appliqué par les organismes assureurs.

L'Agence intermutualiste donne au Centre fédéral d'expertise des soins de santé, à l'INAMI, au SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, au SPF Sécurité sociale et au Bureau fédéral du Plan, un accès permanent à l'échantillon représentatif permanent, via une connexion sécurisée. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission de la protection de la vie privée (lire : l'Autorité de protection des données), inscrire l'Agence intermutualiste et d'autres organismes ou associations ayant des missions de gestion et de recherche ou des missions d'évaluation et de contrôle, prévues par la loi ou en vertu de celle-ci, en vue du soutien de la politique de santé à mener, dans la liste des organismes qui ont accès à l'échantillon représentatif permanent.

Le projet vise à donner exécution à cette dernière habilitation en donnant à l'« Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique » (ci-après : l'*Institut*) un accès permanent à l'échantillon représentatif permanent via une connexion sécurisée. Cet accès est soumis aux conditions fixées par l'article 278 de la loi précitée et par l'arrêté royal du 9 mai 2007 'portant exécution de l'article 278 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002', ainsi qu'aux décisions de la commission technique instituée par l'article 278, alinéa 10, de la même loi.

3. Pour que l'arrêté en projet puisse trouver un fondement juridique dans l'article 278, alinéa 5, neuvième phrase, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, il est requis que l'*Institut* puisse être considéré comme un des « autres organismes ou associations ayant des missions de gestion et de recherche et/ou des missions d'évaluation et de contrôle, prévues par la loi ou en vertu de la loi, en vue du soutien de la politique de santé à mener », dont fait état la disposition législative précitée.

Les missions de l'*Institut* sont définies aux articles 9 à 12 inclus du décret du 4 décembre 2003 'relatif à la création de l'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique'. Il ressort de la demande d'adhésion de l'*Institut* adressée au président de la Commission technique de l'échantillon permanent le 25 mai 2018, et de l'avis n° 85/2021 de l'Autorité de protection des données du 14 juin 2021 que l'*Institut* exécute des missions en matière de politique de santé au profit de l'*Observatoire wallon de la santé*. Sous réserve d'un certain nombre d'exceptions, la Région wallonne exerce la compétence de la Communauté française en ce qui concerne la politique de santé visée à l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', en vertu de l'article 3, 6°, du décret spécial du 3 avril 2014 'relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française' et de l'article 3, 6°, du décret du 11 avril 2014 'relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française'.

Ainsi, une partie des tâches peuvent s'accorder avec les missions et tâches reproduites dans la disposition procurant le fondement juridique ¹.

4. Compte tenu de ce qui précède, on peut admettre que le régime en projet trouve un fondement juridique dans l'article 278, alinéa 5, neuvième phrase, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, étant entendu que pour la règle énoncée à l'article 1^{er}, alinéa 3, du projet, le fondement juridique est procuré par l'article 278, alinéa 8, de la loi-programme précitée, qui charge le Roi de déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités précises de remboursement des frais des missions confiées par les ministres ou sous la coordination du Centre d'Expertise à l'Agence intermutualiste, et de la mise à disposition de l'échantillon représentatif permanent cité à l'article 278, alinéa 5, de la loi-programme.

En exécution de ce qui précède, l'article 1^{er}, alinéa 3, du projet charge l'*Institut* de payer à l'Agence intermutualiste une indemnité forfaitaire annuelle de 2600 euros pour la mise à disposition de l'échantillon représentatif permanent ainsi que pour le soutien technique qui y est attaché.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. L'avis de l'inspecteur des Finances date du 4 mai 2021 et non du 5 mai 2021.

On adaptera la date au quatrième alinéa du préambule.

¹ *Idem.*

Article 1^{er}

6. Dans l'intitulé du décret du 4 décembre 2003 auquel il est fait référence, la date doit être mentionnée après les mots « le décret ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS