

**ROYAUME DE BELGIQUE**

**SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR  
ET  
SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE**

**AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU  
10 JUILLET 2006 RELATIVE A L'ANALYSE DE LA  
MENACE**

Vu la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace ;

Vu l'avis XXXXX de l'Autorité de protection des données, rendu le XXXXX ;

Vu l'avis de l'Inspecteur général des Finances, donné le 2 avril 2021 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 29 avril 2021 ;

Vu l'avis XXXXX du Conseil d'Etat, donné le XXXXXX, en application de l'article 84, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu la dispense de l'analyse d'impact préalable, en vertu de l'article 8, § 2, 1<sup>o</sup> de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative ;

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** Dans l'article 2, 2<sup>o</sup> de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace, sont insérés les f/1 à f/4 rédigés comme suit :

« f/1<sup>o</sup> le service public fédéral Intérieur, en particulier le Direction Générale Centre de Crise ;

f/2<sup>o</sup> le service public fédéral Justice, en particulier la direction générale Etablissements pénitentiaires ;

**KONINKRIJK BELGIE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
BINNENLANDSE ZAKEN EN FEDERALE  
OVERHEIDSDIENST JUSTITIE**

**VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN  
DE WET VAN 10 JULI 2006 BETREFFENDE DE  
ANALYSE VAN DE DREIGING**

Gelet op de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging;

Gelet op het advies nr. XXXX van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op XXXXX;

Gelet op het advies van de Inspecteur-generaal van Financiën, gegeven op 2 april 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 29 april 2021;

Gelet op het advies XXXX van de Raad van State, gegeven op XXXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de vrijstelling van de voorafgaande impactanalyse, krachtens artikel 8, § 2, 1<sup>o</sup> van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2.** In artikel 2, 2<sup>o</sup> van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging worden de bepalingen onder f/1) tot en met f/4 ingevoegd, luidende:

« f/1<sup>o</sup> de federale overheidssdienst Binnenlandse Zaken, in het bijzonder het Algemene Directie Crisiscentrum;

f/2<sup>o</sup> de federale overheidssdienst Justitie, in het bijzonder het directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen;

f/3<sup>o</sup> de federale overheidssdienst Justitie, in het bijzonder de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid binnen het directoraat-generaal Wetgeving, fundamentele rechten en vrijheden;

f/3° le service public fédéral Justice, en particulier le Service des Cultes et de la Laïcité de la Direction générale, Législation, libertés et droits fondamentaux;

f/4° le service public fédéral Finances, en particulier l'administration générale de la Trésorerie. ».

**Art. 3.** L'article 6 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6. Sans préjudice des obligations prévues dans les instruments internationaux qui les lient, les services d'appui sont tenus de communiquer à l'OCAM, d'office ou à la demande de son directeur et dans les délais et selon les modalités fixées par le Roi, tous les renseignements dont ils disposent dans le cadre de leurs missions légales et qui s'avèrent pertinents pour l'accomplissement des missions prévues à l'article 8. Si le directeur de l'OCAM invoque l'urgence, ces renseignements doivent être communiqués immédiatement.

**Art. 4.** A l'article 7 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 3, premier alinéa, 1° les mots « être magistrat » sont remplacés par les mots « être porteur d'un diplôme de licence, de master ou de doctorat et disposer d'une expertise juridique complémentaire ; » ;

2° dans le paragraphe 3, premier alinéa, le 2° est abrogé ;

3° le paragraphe 3, deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Le directeur et le directeur adjoint sont désignés pour une période de cinq ans, renouvelable deux fois. S'ils sont détachés, le directeur et le directeur adjoint agit pendant la durée du détachement en toute indépendance eu égard à leur service d'origine. » ;

4° dans le paragraphe 3, troisième alinéa, les mots « en droit » sont abrogés ;

5° dans le paragraphe 4, le 3° est abrogé.

**Art. 5.** L'article 8 de la même loi est complété par le 4° et 5° rédigés comme suit :

« 4° de coordonner l'approche globale des menaces, visées dans l'article 3 ;

5° les missions désignées par le Roi, sur la proposition du Conseil national de sécurité par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, dans le cadre de la sphère de compétence de l'OCAM. ».

**Art. 6.** A l'article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

f/4° de la fédération des services financiers, in het bijzonder de algemene administratie van de Thesaurie.".

**Art. 3.** Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Art. 6 Onverminderd de verplichtingen opgenomen in de internationale rechtsnormen die hen binden, zijn de ondersteunende diensten verplicht, ambtshalve of op vraag van de directeur van het OCAD alle inlichtingen waarover zij in het kader van hun wettelijke opdrachten beschikken en die relevant zijn voor het vervullen van de in artikel 8 bepaalde opdrachten aan het OCAD mee te delen binnen de termijnen en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning. Indien de directeur van het OCAD zich op de hoogdringendheid beroept, moeten deze inlichtingen onmiddellijk worden meegedeeld.

**Art. 4.** In artikel 7 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3, eerste lid, 1° worden de woorden « magistraat zijn » vervangen door de woorden « houder zijn van een diploma van licentiaat, van master of van doctor en bijkomende juridische expertise ; » ;

2° in paragraaf 3, eerste lid, worden de bepalingen onder 2° opgeheven;

3° paragraaf 3, tweede lid wordt vervangen als volgt:

“De directeur en de adjunct-directeur worden aangesteld voor een periode van vijf jaar die tweemaal kan worden verlengd. Indien gedetacheerd, handelen de directeur en de adjunct-directeur voor de duur van de detachering volkomen onafhankelijk van hun dienst van oorsprong.”;

4° in paragraaf 3, derde lid worden de woorden “in de rechten” opgeheven;

5° in paragraaf 4 worden de bepalingen onder 3° opgeheven.

**Art. 5.** Artikel 8 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 4° en 5°, luidende:

« 4° de globale aanpak tegen dreigingen, bedoeld in artikel 3 te coördineren;

5° de opdrachten aangewezen door de Koning op voorstel van de Nationale Veiligheidsraad bij een in Ministerraad overlegd besluit, in het kader van het bevoegdheidsgebied van het OCAD. ».

**Art. 6.** In artikel 10 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° le paragraphe 1<sup>er</sup> est complété par le f) rédigé comme suit :

« f) à toute autorité publique et organisme public belge sur initiative du directeur de l'OCAM s'ils ont besoin d'en connaître pour l'exercice de leur fonction ou mission et sans préjudice des dispositions prévues dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité. » ;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« §2. Les évaluations visées à l'article 8, 2°, qui sont effectuées d'initiative par l'OCAM, sont communiquées aux personnes et services visés au § 1<sup>er</sup>, a), b), d), e) et f), à l'Autorité de sécurité visée à l'article 15 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ainsi qu'à tout membre du gouvernement que le directeur de l'OCAM juge nécessaire d'informer. » ;

3° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit :

« §3. Les évaluations visées à l'article 8, 2°, qui sont effectuées à la demande d'un des services d'appui, peuvent être communiquées à ce service et au ministre dont il dépend et aux personnes et services visés au § 1<sup>er</sup>, a), b), d), e) et f), à l'Autorité de sécurité visée à l'article 15 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ainsi qu'à tout membre du gouvernement que le directeur de l'OCAM juge nécessaire d'informer.

Le service qui a demandé l'évaluation détermine en concertation avec le directeur de l'OCAM si l'évaluation demandée peut être communiquée à d'autres personnes et services qu'ils jugent nécessaire d'informer ou s'il y a lieu de restreindre l'envoi à certains des services et autorités visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>. » ;

4° dans le paragraphe 4, les mots « Deux fois par an, » sont remplacés par les mots « Une fois par an, ».

**Art. 7.** Au chapitre III, il est inséré un article 10bis, rédigé comme suit :

« Art. 10bis. Conformément aux dispositions de l'article 21/1 de la loi organique des services de renseignement et de sécurité, l'OCAM est dispensé du transfert de ses documents d'archives de moins de cinquante ans émanant des services de renseignements et de sécurité ».

**Art. 8.** A l'article 11 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° paragraphe 1 wordt aangevuld met de bepaling onder f), luidende:

« f) aan elke Belgische overheidsinstantie of openbaar orgaan op initiatief van de directeur van het OCAD voor zover de kennisname nuttig is voor de uitoefening van hun functie of opdracht en onverminderd de bepalingen voorzien in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. »;

2° paragraphe 2 wordt vervangen als volgt:

« §2. De evaluaties, bedoeld in artikel 8, 2°, die op initiatief van het OCAD worden uitgevoerd, worden meegedeeld aan de personen en diensten bedoeld in §1, a), b), d), e), en f), aan de veiligheidsoverheid, bedoeld in artikel 15 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, evenals aan ieder lid van de regering waarvan de directeur van het OCAD het noodzakelijk oordeelt het te informeren.»;

3° paragraphe 3 wordt vervangen als volgt:

«§3. De evaluaties, bedoeld in artikel 8,2°, die op vraag van een van de ondersteunende diensten worden uitgevoerd, kunnen worden meegedeeld aan deze dienst en aan de minister waarvan deze afhangt, evenals aan de personen en diensten bedoeld in § 1, a), b), d), e) en f) aan de veiligheidsoverheid, bedoeld in artikel 15 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, evenals aan ieder lid van de regering waarvan de directeur van het OCAD het noodzakelijk oordeelt het te informeren.

De dienst die de evaluatie gevraagd heeft, bepaalt in overleg met de directeur van het OCAD of de gevraagde evaluatie kan worden meegedeeld aan andere personen en diensten waarvan zij het noodzakelijk achten deze in te lichten, en indien nodig of de verzending moet worden beperkt tot enkele van de diensten en overheden bedoeld in het eerste lid.»;

4° in paragraphe 4 worden de woorden « Tweemaal per jaar » vervangen door « Eenmaal per jaar ».

**Art. 7.** In hoofdstuk III wordt een artikel 10bis ingevoegd, luidende:

"Art. 10bis. Overeenkomstig de bepalingen in artikel 21/1 van de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, wordt het OCAD vrijgesteld van overbrenging van zijn archiefdocumenten die afkomstig zijn van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van minder dan vijftig jaar oud."

**Art. 8.** In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans l'alinéa 1, les mots « transmis au directeur de l'OCAM » sont remplacés par les mots « transmis au directeur de l'OCAM et aux membres habilités de l'OCAM désignés par celui-ci pour réaliser l'évaluation ad hoc comprenant les renseignements sous embargo » ;

2° L'article 11 est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Les renseignements de nature judiciaire sous embargo ne peuvent être consultés dans le système d'informations visé dans l'article 9 que par le directeur de l'OCAM et les membres habilités de l'OCAM désignés par celui-ci. ».

**Art. 9.** A l'article 12 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1, les mots « au directeur de l'OCAM » sont remplacés par les mots « au directeur de l'OCAM et aux membres habilités de l'OCAM désignés par ce dernier pour réaliser l'évaluation ad hoc comprenant les renseignements sous embargo » ;

2° l'article 12 est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Les renseignements sous embargo qui sont fournis par les services visés au 1<sup>er</sup> alinéa ne peuvent être consultés dans le système d'informations visé dans l'article 9 que par le directeur de l'OCAM et les membres habilités de l'OCAM désignés par celui-ci. ».

Donné à

Par le Roi

La Ministre de l'Intérieur et des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

1° in het eerste lid worden de woorden "toegestuurd aan de directeur van het OCAD" vervangen door de woorden "toegestuurd aan de directeur van het OCAD en aan de bevoegde leden van het OCAD die door hem worden aangewezen om een ad hoc evaluatie te maken met de inlichtingen onder embargo,";

2° artikel 11 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“ De inlichtingen van gerechtelijke aard onder embargo kunnen enkel geconsulteerd worden in het informatiesysteem bedoeld in artikel 9 door de directeur van het OCAD en de andere bevoegde leden van het OCAD die door hem worden aangewezen.”.

**Art. 9.** In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "aan de directeur van het OCAD" vervangen door de woorden "aan de directeur van het OCAD en aan de bevoegde leden van het OCAD die door hem worden aangewezen om een ad hoc evaluatie uit te voeren met de inlichtingen onder embargo,";

2° artikel 12 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“ De inlichtingen onder embargo aangeleverd door de diensten bepaald in het eerste lid kunnen enkel geconsulteerd worden in het informatiesysteem bedoeld in artikel 9 door de directeur van het OCAD en de andere bevoegde leden van het OCAD die door hem hiertoe worden aangewezen.”.

Gegeven te

Van Koningswege

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Annelies VERLINDEN

## MEMORIE VAN TOELICHTING

Het huidige wetsontwerp heeft tot doel de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging aan te passen. De in dit wetsontwerp doorgevoerde wijzigingen betekenen evenwel geen breuk met het verleden, maar dragen integendeel bij tot enerzijds een consolidatie van de huidige coördinatie-opdracht van de globale aanpak van terrorisme en extremisme, inclusief het radicaliseringsproces, onverminderd de bevoegdheden van elke betrokken partner, en anderzijds tot een versterking van de informatiedoorstroming, alsook een rationalisering en een vereenvoudiging van de werkprocedures en werkmethodes van het OCAD. Dit betekent vooral dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de opdrachten, noch aan de verantwoordelijkheden of de internationale plichten die het OCAD momenteel moet opnemen.

De constante toename van de door het OCAD behandelde informatie, met name sinds de gebeurtenissen van maart 2016 en de invoering van nieuwe tools zoals de Gemeenschappelijke Gegevensbank Terrorist Fighters en Haatpropagandisten, vereist echter dat sommige bepalingen van de wet van 10 juli 2006 worden herzien met het oog op een grotere doeltreffendheid.

Ten eerste heeft het voorliggend wetsontwerp tot doel de lijst van ondersteunende diensten van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (hierna OCAD genoemd) te vervolledigen door de volgende vier overheidsdiensten toe te voegen aan artikel 2 van de wet van 10 juli 2006: de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid binnen het directoraat-generaal Wetgeving, fundamentele rechten en vrijheden van de FOD Justitie, het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de FOD Justitie, de Algemene Directie Crisiscentrum van de FOD Binnenlandse Zaken en de algemene administratie van de Thesaurie binnen de FOD Financiën. Deze diensten werden reeds steundiensten van het OCAD door het koninklijk besluit van 17 augustus 2018 tot uitvoering van artikel 2, eerste lid, 2°, g) van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging.

De Algemene Directie Crisiscentrum is de eerste dienst die in aanmerking komt. Deze beslist over en voert administratieve maatregelen uit op basis van de dreigingsevaluaties opgesteld door het OCAD. Hier dient te worden opgemerkt dat, op basis van artikel 10 van de wet van 10 juli 2006, de Algemene Directie Crisiscentrum systematisch bestemming is van alle evaluaties opgesteld door het OCAD,

## EXPOSE DES MOTIFS

Le présent projet de loi vise à modifier la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace. Les modifications introduites par ce projet de loi n'impliquent certainement pas une rupture avec le passé mais au contraire contribuent d'une part à une consolidation de la mission actuelle de coordination de l'approche globale du terrorisme et de l'extrémisme, y compris le processus de radicalisation, sans présumer des compétences de chaque partenaire concerné et d'autre part, à renforcer le flux d'informations ainsi qu'une rationalisation et simplification des procédures et méthodes de travail de l'OCAM. Cela signifie tout d'abord qu'il n'est pas porté atteinte aux missions, ni aux responsabilités ou aux obligations internationales qui pèsent actuellement sur l'OCAM.

Cependant, l'accroissement constant des informations traitées par l'OCAM, notamment depuis les événements de mars 2016, et la mise en place des nouveaux outils telle que la Banque de données commune Terrorist Fighters et Propagandistes de haine, nécessite que soient revues certaines dispositions de la loi du 10 juillet 2006 dans un souci d'efficacité accrue.

Tout d'abord, le présent projet de loi a pour objet de compléter la liste des services d'appui de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (ci-après dénommé " OCAM ") en incluant à l'article 2 de la loi du 10 juillet 2006 les quatre services publics suivants : le service des Cultes et de la Laïcité de la direction générale Législation, libertés et droits fondamentaux du SPF Justice, la direction générale des Établissements pénitentiaires du SPF Justice, la Direction Générale Centre de Crise du SPF Intérieur et l'Administration générale de la Trésorerie au sein du SPF Finances. Ces services ont déjà été désignés comme services d'appui de l'OCAM par l'arrêté royal du 17 août 2018 exécutant l'article 2, premier alinéa, 2°, g) de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace.

Direction Générale Centre de Crise est le premier service concerné. Celle-ci décide et met en œuvre des mesures administratives sur base des évaluations de la menace effectuées par l'OCAM. Il est à relever ici que, sur base de l'article 10 de la loi du 10 juillet 2006, la Direction Générale Centre de Crise est systématiquement destinataire de l'ensemble des évaluations effectuées par l'OCAM, qu'elles le soient

ongeacht of dit gebeurt op initiatief van het OCAD of op vraag. De Algemene Directie Crisiscentrum ontvangt vaak informatie van tal van bestuurlijke overheden, waarvan het wenselijk is dat deze wordt meegedeeld aan het OCAD teneinde een dreigingsanalyse op te stellen (op basis waarvan de Algemene Directie Crisiscentrum vervolgens gerichte en passende maatregelen kan nemen).

De parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen in de luchthaven Brussel-Nationaal en Maelbeek beveelt een sterkere symbiose tussen het de Algemene Directie Crisiscentrum en het OCAD aan (Parl. St. Kamer 2016-17, nr. 54-1752/008, 159). Het toevoegen van de Algemene Directie Crisiscentrum als ondersteunende dienst van het OCAD komt hieraan tegemoet.

Binnen de Algemene Directie Crisiscentrum is een van de diensten die hiervoor in het bijzonder in aanmerking komt de Passagiers Informatie Eenheid (BelPIU), opgericht bij wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, en die gevestigd is binnen het de Algemene Directie Crisiscentrum van de FOD Binnenlandse Zaken. BelPIU verzamelt de "Passenger Name Record" (PNR) gegevens en de "Advance Passenger Information" (API). De wet van 25 december 2016 bepaalt een limitatieve lijst van PNR- en API-gegevens die verzameld mogen worden door de overheden. De PNR-gegevens zijn gegevens die meegedeeld worden door de passagiers zelf en die verzameld en bijgehouden worden door de vervoerder en/of de reisoperator. Elke maatschappij bepaalt zelf of ze een minimaal aantal gegevens verzamelt (vb. naam, het gereserveerde traject, de reisoperator waarbij het transport werd geboekt, enz.) of aanvullende informatie opvraagt (vb. emailadres, telefoonnummer, enz.). API-gegevens zijn afkomstig uit authentieke documenten zoals een paspoort of identiteitskaart en zijn voldoende accuraat om een persoon te identificeren. Deze gegevens worden opgevraagd tijdens het check-in proces of bij het instappen van een transportmiddel.

Een uitgebreide samenwerking tussen het OCAD en BelPIU, als onderdeel van de Algemene Directie Crisiscentrum, is nuttig gebleken. Verdachten van terroristische of andere ernstige misdrijven hebben vaak een specifiek en snel veranderend reisgedrag. Passagiersgegevens spelen een belangrijke rol bij het in kaart brengen van reisbewegingen, het verzamelen van bewijsmateriaal en het oprollen van dubieuze netwerken. De passagiersgegevens worden geanalyseerd aan de hand van vooraf bepaalde criteria, vergeleken met diverse databanken van

sur demande ou sur initiative de l'OCAM. La Direction Générale Centre de Crise reçoit souvent des informations de diverses autorités administratives, qu'il est souhaitable de communiquer à l'OCAM pour que soit réalisée une analyse de la menace (sur la base de quoi la Direction Générale Centre de Crise peut ensuite prendre des mesures ciblées et appropriées).

La commission parlementaire d'enquête sur les attentats de l'aéroport de Bruxelles-National et de Maelbeek recommande une symbiose plus forte entre la Direction Générale Centre de Crise et l'OCAM (Chambre 2016-17, n° 54-1752/008, 159). L'ajout de la Direction Générale Centre de Crise en tant que service d'appui de l'OCAM répond à ce besoin.

Au sein de la Direction Générale Centre de Crise, un des services concernés en particulier est l'Unité d'information des passagers (BelPIU), créée par la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, et installée à la Direction Générale Centre de Crise du SPF Intérieur. BelPIU collecte les données "Passenger Name Record" (PNR) et "Advance Passenger Information" (API). La loi du 25 décembre 2016 dresse une liste limitative des données, tant PNR qu'API pouvant être collectées par les autorités. Les données PNR sont des données communiquées par les passagers mêmes et qui sont collectées et conservées par le transporteur et/ou l'opérateur de voyage. Chaque entreprise détermine elle-même si elle collecte un nombre minimal de données (par exemple, le nom, le trajet réservé, l'opérateur de voyage auprès duquel le transport a été réservé, etc.) ou demande des informations complémentaires (par exemple, l'adresse email, le numéro de téléphone, etc.). Les données API proviennent de documents authentiques tels qu'un passeport ou une carte d'identité et sont suffisamment précises pour identifier une personne. Ces données sont demandées lors du processus de check-in ou au moment de l'embarquement dans un moyen de transport.

Une collaboration élargie entre l'OCAM et BelPIU, en tant que service au sein de la Direction générale Centre de Crise, s'est avérée utile. Les auteurs suspectés d'infractions terroristes ou d'autres infractions graves ont souvent un comportement de voyage spécifique qui change rapidement. Les données des passagers jouent un rôle important pour l'identification des déplacements de voyage, la collecte de preuves et le démantèlement de réseaux criminels. Les données PNR sont analysées à l'aide de critères préalablement définis, confrontées à diverses

gezochte personen en gebruikt voor gerichte opzoekingen. Een doeltreffend gebruik van deze gegevens levert een substantiële meerwaarde voor onze interne veiligheid door het bijdragen aan het voorkomen van terrorisme, het opsporen en onderzoeken van verdachte patronen en de vervolging van verdachten. BelPIU maakt de relevante reisinformatie op eigen initiatief over aan het OCAD, bij een hit uit een crossmatch van de GGB met de inkomende PNR of API. Na validering wordt de relevante reisinformatie toegevoegd in de GGB door één van de bevoegde diensten binnen BelPIU. Het OCAD zal deze informatie ook kunnen opvragen via de basisdiensten die vertegenwoordigd zijn in BelPIU, om te kunnen gebruiken bij dreigingsanalyses.

De tweede betrokken dienst is het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen (DG EPI) binnen de FOD Justitie. Deze is belast met de tenuitvoerlegging van de straffen en de vrijheidsberovende maatregelen. Het DG EPI bestaat uit een centraal bestuur en buitendiensten die alle gevangenen omvatten. Het centraal bestuur staat in het bijzonder in voor de controle op en de begeleiding van de individuele dossiers van de gedetineerden en het personeelsbeheer.

Er dient te worden opgemerkt dat het DG EPI een bevoorrechte partner is van het OCAD. DG EPI heeft een rechtstreekse toegang tot de gemeenschappelijke gegevensbanken Terrorist Fighters en Haatpropagandisten overeenkomstig artikel 44/11/3ter, § 2, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt. Deze rechtstreekse toegang van het DG EPI tot de gemeenschappelijke gegevensbanken impliceert voor deze partner de verplichting om deze gegevensbanken te voeden. Bijgevolg is het DG EPI een van de diensten die het meest kan bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de gegevensbank. Doordat het DG EPI belast is met de controle en de begeleiding van de gedetineerden is het een bron aan relevante inlichtingen die nuttig zijn voor het OCAD.

De toevoeging van het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen wordt gemotiveerd door de problematiek van radicalisme binnen de gevangenen en de informatiedoorstroming die noodzakelijk is om tijdens de detentie en na de vrijlating een behoorlijke veiligheidsopvolging te kunnen voorzien. Het meedelen van de relevante detentie-informatie aan het OCAD zal het OCAD in staat stellen om gerichte en gedetailleerde individuele dreigingsanalyses uit te voeren ten aanzien van de gedetineerden of voormalig gedetineerden. Zo kan bijvoorbeeld de mededeling

bases de données de personnes recherchées et utilisées pour des recherches ciblées. L'utilisation efficace de ces données fournit une plus-value substantielle pour notre sécurité interne, en contribuant à la prévention du terrorisme, à la recherche et à l'examen de schémas suspects, et au suivi de suspects. BelPIU transmet de sa propre initiative les informations de voyage pertinentes à l'OCAM, lors d'un hit provenant d'un crossmatch de la BDC avec le PNR ou l'API entrant. Après validation, les informations de voyage pertinentes sont ajoutées à la BDC par l'un des services compétents au sein de BelPIU. L'OCAM pourra également réclamer ces informations par le biais des services de base représentés au sein de BelPIU, afin de pouvoir les utiliser dans le cadre d'analyses de la menace.

Le deuxième service concerné est la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI) au sein du SPF Justice. Celle-ci est chargée de l'exécution des peines et mesures privatives de liberté. La DG EPI se compose d'une administration centrale et de services extérieurs qui englobent tous les établissements pénitentiaires. L'administration centrale est principalement chargée du contrôle et de l'accompagnement des dossiers individuels des détenus ainsi que de la gestion du personnel.

Il s'agit de relever ici que la DG EPI est déjà un partenaire privilégié de l'OCAM. En effet, DG EPI a un accès direct aux banques de données communes Terrorist Fighters et Propagandistes de haine conformément à l'article 44/11/3ter, § 2 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police. Cet accès direct de la DG EPI aux banques de données communes a pour corollaire l'obligation pour la DG EPI d'alimenter celles-ci. Ainsi la DG EPI est un des services qui semble pouvoir contribuer le plus à la réalisation des finalités de la banque de données. Le fait que la DG EPI soit chargée du contrôle et de l'accompagnement des détenus représente une source de renseignements pertinents utiles pour l'OCAM.

L'ajout de la direction générale Établissements pénitentiaires est motivé par la problématique du radicalisme au sein des prisons et la circulation des informations nécessaire afin de pouvoir garantir un suivi de sécurité adéquat durant la détention et après la libération. La communication à l'OCAM des informations pertinentes concernant la détention permettra à l'OCAM d'effectuer des analyses individuelles de la menace ciblées et détaillées au sujet des détenus ou des ex-détenus. Ainsi, par exemple, la communication d'un rapport individuel de la DG EPI mettant en lumière la radicalisation

van een individueel rapport van het DG EPI waarin de toegenomen radicalisering van een gedetineerde belicht wordt, een waardevolle informatiebron vormen voor het OCAD.

In uitvoering van het actieplan "radicalisering in de gevangenissen" werd binnen de centrale directie van het DG EPI de coördinatiecel "extremisme" opgericht. Deze cel heeft een coördinerende rol wat betreft het opvolgen van radicalisme in de gevangenissen, de uitvoering van de maatregelen en staat in voor de informatiehuishouding inzake de gedetineerden die in verband worden gebracht met terrorisme, extremisme en radicalisme. De coördinatiecel fungeert als centraal aanspreekpunt voor het OCAD.

De derde dienst is de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid binnen het directoraat-generaal Wetgeving, fundamentele rechten en vrijheden van de FOD Justitie. De FOD Justitie is wettelijk bevoegd voor de erkenning van erediensten en organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing. De FOD staat borg voor het naleven van de erkenningsprocedure van de lokale gemeenschappen, waarin onder andere het OCAD wordt geconsulteerd. Hij betaalt bovendien de lonen van de bedienaars van erkende erediensten en van de afgevaardigden van erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing. In het kader van de betaling van deze lonen, en van de opdracht van preventie van terrorisme en radicalisering van de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid, wisselen laatstgenoemde en het OCAD wederzijds informatie uit. De informatie van de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid kan het OCAD in staat stellen om correcte en volledige dreigingsanalyses op te stellen. De vierde nieuwe ondersteunende dienst tot slot is de algemene administratie van de Thesaurie binnen de FOD Financiën, belast met de financiële sancties. Deze zijn beperkende maatregelen die worden genomen tegenover regeringen van derde landen, personen of entiteiten (zoals terroristische organisaties) met als doel een einde te maken aan bepaalde criminele gedragspatronen. Deze sancties kunnen op verschillende niveaus worden besloten: internationaal, Europees en nationaal. Resolutie 1373 van 2001 van de Veiligheidsraad van de VN roept alle staten op om over te gaan tot het bevriezen van de tegoeden en economische middelen van personen en entiteiten die terroristische daden plegen of pogen te plegen, of aan het plegen van dergelijke daden deelnemen of de uitvoering ervan vergemakkelijken. Ter aanvulling van de Europese verordeningen (Verordening (EG) nr. 2580/2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen

accrue d'un détenu est une information importante pour l'OCAM.

En exécution du plan d'action " radicalisation dans les prisons ", la cellule de coordination 'extrémisme' a été créée au sein de la direction centrale de la DG EPI. Cette cellule a un rôle de coordination dans le suivi du radicalisme dans les prisons et la mise en œuvre des mesures et elle est responsable de la gestion de l'information concernant les détenus associés au terrorisme, à l'extrémisme et au radicalisme. La cellule de coordination sert comme point de contact central pour l'OCAM.

Le troisième service est le service des Cultes et de la Laïcité de la direction générale, Législation, libertés et droits fondamentaux du SPF Justice. Le SPF Justice est légalement compétent pour la reconnaissance des cultes et des organisations qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle. Il est garant du respect du processus de reconnaissance des communautés locales, dans lequel entre autres l'OCAM est consulté. Il paie en outre les traitements des ministres des cultes reconnus et des délégués des organisations reconnues qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle. Dans le cadre du paiement de ces traitements, et de la mission de prévention du terrorisme et de la radicalisation du service des Cultes et de la Laïcité, ce dernier et l'OCAM échangent mutuellement des informations. Les informations du service des Cultes et de la Laïcité peuvent permettre à l'OCAM d'effectuer des analyses de la menace adéquates et complètes.

Le quatrième et dernier nouveau service d'appui visé est l'administration générale de la Trésorerie au sein du SPF Finances, en charge des sanctions financières qui sont des mesures restrictives prises à l'encontre de gouvernements de pays tiers, de personnes ou d'entités (comme les organisations terroristes) dans le but de mettre un terme à certains comportements délictueux. Les sanctions peuvent être décidées à différents niveaux : international, européen et national. La résolution 1373 de 2001 du Conseil de sécurité de l'ONU appelle tous les pays à geler les fonds et ressources économiques des personnes et entités qui commettent ou tentent de commettre des infractions terroristes, les facilitent ou y participent. Complémentairement aux règlements européens (Règlement (CE) n° 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, Règlement 881/2002 du

en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme, Verordening (EG) nr. 881/2002 van de Raad van 27 mei 2002 tot vaststelling van bepaalde specifieke beperkende maatregelen tegen sommige personen en entiteiten die banden hebben met Usama bin Laden, het Al-Qa'ida-netwerk en de Taliban, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 467/2001 van de Raad tot instelling van een verbod op de uitvoer van bepaalde goederen en diensten naar Afghanistan, tot versterking van het verbod op vluchten en verlenging van de bevrozing van tegoeden en andere financiële middelen ten aanzien van de Taliban van Afghanistan) en van het Gemeenschappelijk standpunt 931 van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme, heeft België maatregelen genomen om een nationale lijst op te stellen.

De nationale lijst werd aangenomen en gewijzigd bij de koninklijke besluiten tot uitvoering van het koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme, bevestigd in artikel 155 van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV). Dit koninklijk besluit vereist dat alle tegoeden en economische middelen van de personen en entiteiten die op de nationale lijst voorkomen, onmiddellijk worden bevroren, en verbiedt dat aan deze personen en entiteiten direct of indirect tegoeden en economische middelen ter beschikking worden gesteld.

Het komt toe aan het OCAD om de procedure tot administratieve bevrozing van tegoeden en economische middelen op te starten op basis van individuele en gemotiveerde adviezen die worden voorgelegd aan de Nationale Veiligheidsraad en vervolgens worden goedgekeurd door de Ministerraad. De algemene administratie van de Thesaurie is vervolgens bevoegd voor de concrete uitvoering van de individuele administratieve maatregelen tot bevrozing van tegoeden. Zij is immers bevoegd voor de verzoeken om vrijstelling van de bevrozing van tegoeden, voor de publicatie van de koninklijke besluiten voor de nationale terroristenlijst, voor het beheer van de informatie of de controle van gevallen van gelijkkluidendheid (homoniemen).

Door een ondersteunende dienst te zijn van het OCAD, heeft de algemene administratie van de Thesaurie de mogelijkheid om talrijke relevante informatie te communiceren aan het OCAD, zoals de bevroren financiële bedragen, de eventuele

Conseil du 27 mai 2002 instituant certaines mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités liées à Oussama ben Laden, au réseau Al-Qaida et aux Taliban, et abrogeant le Règlement (CE) n° 467/2001 du Conseil interdisant l'exportation de certaines marchandises et de certains services vers l'Afghanistan, renforçant l'interdiction des vols et étendant le gel des fonds et autres ressources financières décidées à l'encontre des Taliban d'Afghanistan) et à la position commune 931 du Conseil du 27 décembre 2001 relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme, la Belgique a pris des mesures pour élaborer une liste nationale.

La liste nationale est adoptée et modifiée par les arrêtés royaux pris en exécution de l'arrêté royal du 28 décembre 2006 relatif à des mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme, confirmé par l'article 155 de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV). Cet arrêté royal exige de geler tous les fonds et ressources économiques des personnes et entités figurant sur la liste nationale et interdit la mise à disposition de fonds et ressources économiques, directement ou indirectement à ces personnes et entités.

Il appartient à l'OCAM d'initier la procédure de gel administratif des avoirs et ressources sur base d'avis individuels motivés soumis au Conseil national de Sécurité et ensuite avalsés par le Conseil des Ministres. L'administration générale de la Trésorerie est ensuite compétente pour la mise en œuvre concrète des mesures administratives individuelles de gel des avoirs notamment en étant en charge des demandes de dérogation au gel des fonds, de la publication des Arrêtés royaux pour la liste terroriste nationale, de la gestion de l'information ou encore de la vérification des cas d'homonymie.

Devenant service d'appui de l'OCAM, l'administration générale de la Trésorerie a la possibilité de communiquer de nombreuses informations pertinentes à l'OCAM telles que les montants financiers gelés, d'éventuels mouvements sur des

verrichtingen op bankrekeningen of nog de adressen in het buitenland van de personen die het voorwerp uitmaken van een bevrozing.

Los daarvan zal de Thesaurie aldus ook financiële informatie over andere relevante personen die verband houden met terrorisme mee kunnen delen aan het OCAD, die vervolgens een dreigingsanalyse over deze persoon kan opstellen of een gemotiveerd advies kan uitbrengen met het oog op de bevrozing van tegoeden.

Bijkomend zijn deze ondersteunende diensten, en in het bijzonder het directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen, belangrijke actoren in het kader van de opvolging van de zogenaamde Potentieel Gewelddadige Extremisten ("P.G.E.") en Terrorismeveroordeelden. Deze nieuwe categorieën werden toegevoegd in de gemeenschappelijke gegevensbank Terrorist Fighters door het "koninklijk besluit van 20 december 2019 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 21 juli 2016 betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank Terrorist Fighters en van het koninklijk besluit van 23 april 2018 betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank Haatpropagandisten en tot uitvoering van sommige bepalingen van de afdeling 1bis 'Het informatiebeheer' van hoofdstuk IV van de wet op het politieambt". De psychosociale diensten van de gevangenis (PSD's) hebben bijvoorbeeld een goed zicht op de opvattingen, ingesteldheid en psychische gezondheidstoestand van de gedetineerden. Voor meer toelichting bij dit laatste aspect wordt verwezen naar het Verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 23 april 2018.

Vervolgens wordt er voorgesteld om bepaalde aspecten van de interne werkprocedures van het OCAD te rationaliseren. Er wordt voorgesteld om de rekruteringsvoorwaarden voor de directeur van het OCAD te actualiseren, met name door niet langer te eisen dat deze functie zou worden ingevuld door een magistraat of dat de kandidaat houder moet zijn van een universitair diploma in de rechten en door de minimumleeftijd van 35 jaar te schrappen. Wanneer deze vereisten worden opgeheven, zal de keuze aan mogelijke profielen ruimer zijn en zal het eenvoudiger zijn om de beste kandidaat te rekruteren.

In dezelfde geest van rationalisering wordt er voorgesteld dat de directeur van het OCAD niet langer de enige bestemming zou zijn van gegevens en inlichtingen onder embargo. De directeur zou bepaalde leden van het OCAD moeten kunnen aanduiden en hun de bevoegdheid verlenen om inlichtingen onder embargo te behandelen.

Deze zelfde bevoegde personen binnen het OCAD zouden de enigen zijn die toegang hebben om

comptes bancaires ou encore des adresses à l'étranger de personnes faisant l'objet d'une mesure de gel.

Cela étant, la Trésorerie pourra également transmettre à l'OCAM des informations financières au sujet d'autres personnes pertinentes qui présentent un lien avec le terrorisme, de sorte que l'OCAM puisse ensuite effectuer une analyse de la menace concernant ces personnes ou formuler un avis motivé en vue d'un gel des avoirs.

En outre, ces services d'appui, et en particulier la direction générale des Établissements pénitentiaires, sont des acteurs importants en matière de suivi des Extrémistes Potentiellement Violents (« E.P.V. ») et des personnes condamnées pour terrorisme. Ces nouvelles catégories ont été ajoutées dans la banque de données commune Terrorist Fighters par l'« arrêté royal du 20 décembre 2019 modifiant l'arrêté royal du 21 juillet 2016 relatif à la banque de données commune Terrorist Fighters et l'arrêté royal du 23 avril 2018 relatif à la banque de données commune Propagandistes de haine et portant exécution de certaines dispositions de la section 1er bis « de la gestion des informations » du chapitre IV de la loi sur la fonction de police. » Les services psychosociaux (SPS) au sein des prisons ont par exemple une vision précise des conceptions, du profil et de l'état de santé psychologique des détenus. Pour plus d'informations sur ce dernier aspect, nous renvoyons au Rapport au Roi accompagnant l'arrêté royal du 23 avril 2018.

Il est ensuite proposé de rationaliser certains aspects des procédures de travail internes à l'OCAM. Il est proposé d'actualiser les conditions de recrutement du directeur de l'OCAM, notamment en n'exigeant plus de ce dernier qu'il soit magistrat ni même titulaire d'un diplôme universitaire en droit, et en supprimant l'âge minimum requis de 35 ans. Ces exigences levées, la base potentielle de profils serait élargie et le meilleur candidat plus aisé à recruter.

Dans le même esprit de rationalisation, il est proposé que le directeur de l'OCAM ne soit plus le seul destinataire des données et renseignements sous embargo. Celui-ci devrait pouvoir désigner et habiliter certains membres de l'OCAM pour traiter les renseignements sous embargo.

Ces mêmes membres désignés de l'OCAM seraient seuls habilités à consulter les données et

inlichtingen van gerechtelijke aard onder embargo te consulteren in het interne informatiesysteem (gegevensbank) van het OCAD.

renseignements sous embargo dans la banque de données interne de l'OCAM.

Tot slot wordt er voorgesteld om te rationaliseren en, in voorkomend geval het aantal potentiële bestemmingen van evaluaties van het OCAD uit te breiden, zowel wat betreft de strategische evaluaties als de punctuele evaluaties van het OCAD.

Enfin, il est proposé de rationaliser et le cas échéant, d'élargir le nombre des destinataires potentiels des évaluations de l'OCAM, tant en ce qui concerne les évaluations stratégiques que les évaluations ponctuelles de l'OCAM.

#### TOELICHTING PER ARTIKEL

#### COMMENTAIRE ARTICLE PAR ARTICLE

##### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

##### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaire.

##### Artikel 2

De ondersteunende diensten van het OCAD werden uitgebreid door het koninklijk besluit van 17 augustus 2018 tot uitvoering van artikel 2, eerste lid, 2°, g) van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging met de volgende overheidsdiensten: de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid binnen het directoraat-generaal Wetgeving, fundamentele rechten en vrijheden van de FOD Justitie, het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen van de FOD Justitie, de Algemene Directie Crisiscentrum van de FOD Binnenlandse Zaken en de algemene administratie van de Thesaurie binnen de FOD Financiën.

##### Article 2

Les services d'appui de l'OCAM ont été étendus, par l'Arrêté Royal du 17 août 2018 exécutant l'article 2, premier alinéa, 2°, g) de la loi du 10 juillet relatif à l'analyse de la menace, par l'ajout des services publics suivants: le service des Cultes et de la Laïcité de la direction générale, législation, libertés et droits fondamentaux du SPF Justice, la direction générale Établissements pénitentiaires du SPF Justice, la Direction Générale Centre de Crise du SPF Intérieur et l'administration générale de la Trésorerie au sein du SPF Finances.

##### Artikel 3

Artikel 6 van de wet van 10 juli 2006 legt de ondersteunende diensten van het OCAD de verplichting op om ambtshalve of op vraag van de directeur van het OCAD alle inlichtingen aan het OCAD te bezorgen waarover zij beschikken en die relevant zijn voor voor het vervullen van de in artikel 8 bepaalde opdrachten.

##### Article 3

L'article 6 de la loi du 10 juillet 2006 impose aux services d'appui de l'OCAM une obligation de fournir d'office à l'OCAM ou à la demande de son directeur les renseignements dont ils disposent et qui s'avèrent pertinents pour l'accomplissement des missions prévues à l'article 8.

##### Artikel 4

Het doel van de wijzigingen aangebracht aan artikel 7 van de wet van 10 juli 2006 is voornamelijk om de voorwaarden voor de directeur en adjunct-directeur te actualiseren. Er wordt voorgesteld dat deze laatsten geen magistraat meer hoeven te zijn, en zelfs geen houder van een licentiaats-, master of doctoraatsdiploma in de rechten. De functies openstellen tot personen die houder zijn van een ander universitair diploma dan rechten maar wel met een juridische expertise zou de mogelijkheid bieden om een grotere pool van mogelijke kandidaten te hebben en uit deze bredere basis de beste kandidaten te kunnen rekruteren. Ook de flexibiliteit

##### Article 4

Le but des modifications apportées à l'article 7 de la loi du 10 juillet 2006 est essentiellement d'actualiser les conditions visant le directeur et le directeur adjoint. Il est proposé que ces derniers ne soient plus des magistrats ni même titulaires d'un diplôme de licencié, master ou docteur en droit. Ouvrir les fonctions à des personnes titulaires d'un diplôme universitaire d'une autre discipline que le droit mais disposant toutefois d'une expertise juridique permettrait d'avoir un panel de candidats potentiels plus large et de pouvoir recruter sur cette base élargie les meilleurs candidats. Souplesse et réactivité dans le processus de recrutement s'en trouveraient également améliorées.

en reactiviteit in het rekruteringsproces zouden hierdoor verbeterd kunnen worden.

#### Artikel 5

De nieuwe opdracht voor het OCAD die in artikel 8 van de wet van 10 juli 2006 wordt ingeschreven, betreft een consolidatie van een reeds bestaande praktijk. Een coördinerende rol door het OCAD in de globale aanpak van terrorisme en extremisme is noodzakelijk gebleken. Dit heeft onder andere betrekking op de interactie tussen de lokale taskforces en de LVC's-R, de optimalisering van de Gemeenschappelijke gegevensbank of de toepassing van de methode van de risicomanagement-cyclus in dat kader. De wettelijke consolidatie van die al bestaande ontwikkeling in de wet van 10 juli 2006 moet die duurzaam bestendigen, opdat de doelstellingen binnen de strijd tegen terrorisme en extremisme, inclusief het radicaliseringsproces, behaald kunnen blijven worden, overeenkomstig de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen in de luchthaven Brussel-Nationaal en Maelbeek betreffende de opdrachten van het OCAD (Parl. St. Kamer 2016-17, nr. 54-1752/008).

Er wordt daarnaast voorgesteld dat het OCAD, behalve de exhaustieve lijst van opdrachten die de dienst wettelijk zijn toebedeeld op basis van artikel 8 van de wet van 10 juli 2006, desgevallend nieuwe opdrachten binnen zijn bevoegdheidsgebied kan krijgen van de Nationale Veiligheidsraad. Deze nieuwe opdrachten zouden dan verduidelijkt worden via een koninklijk besluit overlegd in de Ministerraad. Het is immers belangrijk dat de prioritaire opdrachten van het OCAD regelmatig bepaald en bijgeschaafd kunnen worden. Dit is bijvoorbeeld nu het geval voor de preventieve administratieve maatregelen, die genomen worden op initiatief van het OCAD (maatregel tot administratieve bevrozing van tegoeden en middelen, intrekking of niet-afgifte van paspoort of identiteitskaart) en die hun wettelijke basis vinden in verschillende andere wetten dan de OCAD-wet.

#### Artikel 6

Door paragraaf 1 van artikel 10 van de wet van 10 juli 2006 te wijzigen, wordt er voorgesteld dat de directeur van het OCAD kan beslissen om een gemeenschappelijke strategische evaluatie mee te delen, zoals bepaald in artikel 8, 1 van deze zelfde wet, aan elke Belgische publieke overheid en elke overheidsinstelling, voor zover deze kennisname noodzakelijk is voor de uitoefening van hun functie of opdracht, onverminderd de eigen bevoegdheden zoals bepaald in de wet van 11 december 1998

#### Article 5

La nouvelle mission de l'OCAM, inscrite à l'article 8 de la loi du 10 juillet 2006, concerne une consolidation d'une pratique déjà existante. Le rôle de coordination que joue l'OCAM dans l'approche globale du terrorisme et de l'extrémisme s'est avéré être indispensable. Cela porte, entre autres, sur l'interaction entre les taskforces locales et les CSIL-R, l'optimisation de la Banque de données commune ou encore l'utilisation de la méthode de cycle de gestion du risque dans ce cadre. La consolidation légale de cette évolution déjà reprise dans la loi du 10 juillet 2006 vise à la pérenniser durablement, afin que les objectifs de la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme, y compris le processus de radicalisation, puissent aussi à l'avenir être atteints, conformément aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire après les attentats à l'aéroport de Bruxelles-National et Maelbeek sur les missions de l'OCAM (Doc. Parl. Chambre 2016-17, n° 54-1752/008).

De plus, il est proposé que l'OCAM, outre la liste exhaustive des missions qui lui sont déjà attribuées par la loi à l'article 8 de la loi du 10 juillet 2006, puisse se voir chargé, le cas échéant, de nouvelles missions par le Conseil national de sécurité, dans la sphère de compétence de l'OCAM. Ces nouvelles missions seraient alors précisées par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Il importe en effet que les missions prioritaires de l'OCAM puissent régulièrement être déterminées et réajustées. Tel est le cas actuellement par exemple en ce qui concerne la prise de mesures administratives préventives prises à l'initiative de l'OCAM (mesure de gel administratif des avoirs et ressources, retrait ou non-délivrance de passeport ou de carte d'identité) et qui trouvent leurs bases légales dans diverses lois autres que la loi instituant l'OCAM.

#### Article 6

En modifiant le paragraphe 1er de l'article 10 de la loi du 10 juillet 2006, il est proposé que le directeur de l'OCAM puisse décider de communiquer une évaluation stratégique commune, telle que visée à l'article 8, 1° de cette même loi, à toute autorité publique et organisme public belge s'il a besoin d'en connaître pour l'exercice de sa fonction ou mission et sans préjudice des dispositions prévues dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité. La finalité d'une telle évaluation est de mettre en évidence si des menaces peuvent se manifester ou

betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. Het doel van een dergelijke evaluatie is om aan te tonen of dreigingen zich kunnen voordoen, of om aan te tonen hoe dreigingen die reeds werden vastgesteld evolueren. Het is bijgevolg wenselijk om de directeur van het OCAD een zekere marge te laten bij de keuze van de bestemmingen van deze evaluatie, dit vanuit de bezorgdheid om bepaalde Belgische overheidsinstellingen of diensten die nood hebben aan deze kennis, goed te informeren, bijvoorbeeld de lokale aanspreekpunten voor radicalisering, bepaalde regionale diensten, DOVO, ...

De voorgestelde wijzigingen in paragraaf 2 en 3 van de wet van 10 juli 2006 hebben als doel om de lijst van bestemmingen van de punctuele evaluatie van het OCAD, zoals bepaald in artikel 8,2° van deze zelfde wet, te rationaliseren en te vereenvoudigen. De punctuele evaluaties die op initiatief van het OCAD worden uitgevoerd worden dus meegedeeld aan de bestemmingen hernomen in artikel 10, a), b), d) e) en aan elke publieke overheid en elke overheidsinstelling, voor zover deze kennisname noodzakelijk is voor de uitoefening van hun functie of opdracht, onverminderd de eigen bevoegdheden zoals bepaald in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. Er wordt ook voorgesteld dat de directeur van het OCAD een punctuele evaluatie kan meedelen aan elk lid van de regering van wie de directeur meent dat het nodig is om hem te informeren. De evaluaties die op vraag van een van de ondersteunende diensten wordt uitgevoerd, worden doorgestuurd naar deze ondersteunende dienst en kunnen daarenboven ook gecommuniceerd worden aan de diensten die bestemming zijn van de punctuele evaluaties opgesteld op initiatief van het OCAD.. De dienst die de evaluatie vraagt, bepaalt in samenspraak met de directeur van het OCAD of de gevraagde evaluatie meegedeeld mag worden aan andere personen en diensten waarvan hij meent dat het nodig is om hen te informeren, of dat het nodig is om het versturen van de evaluatie te beperken tot enkele van de diensten en overheden bedoeld in het eerste lid.

Het is in de praktijk immers gebleken dat het niet aangewezen is om bepaalde evaluaties naar alle diensten te sturen, bijvoorbeeld omwille van privacy-redenen als het gaat om een evaluatie van een persoon. Het is bijgevolg wenselijk om de directeur van het OCAD voor bepaalde punctuele evaluaties een zekere marge te laten bij de keuze van de

comment des menaces déjà détectées évoluent. Il est donc souhaitable de laisser une certaine latitude au directeur de l'OCAM quant au choix des destinataires de ladite évaluation, ceci dans un souci de bonne information de certaines institutions ou services publics belges qui auraient besoin d'en connaître, par exemple, les points de contact locaux pour la radicalisation, certains services régionaux, le DOVO, etc.

Les modifications proposées aux paragraphes 2 et 3 de la loi du 10 juillet 2006 visent à rationaliser et à simplifier la liste des destinataires de l'évaluation ponctuelle de l'OCAM, telle que visée à l'article 8,2° de la même loi. Les évaluations ponctuelles effectuées d'initiative par l'OCAM seront donc communiquées aux destinataires repris à l'article 10, a), b), d), e) ainsi qu'à, sur décision du directeur OCAM, toute autorité publique et organisme public belge s'il a besoin d'en connaître pour l'exercice de leur fonction ou mission et nonobstant les dispositions prévues dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité. Il est aussi proposé que le directeur de l'OCAM puisse communiquer une évaluation ponctuelle à tout membre du gouvernement que celui-ci juge nécessaire d'informer. Les évaluations effectuées à la demande d'un des services d'appui sont communiquées à ce service d'appui et peuvent également être communiquées en sus aux services destinataires des évaluations ponctuelles initiées par l'OCAM. Le service qui a demandé l'évaluation détermine en concertation avec le directeur de l'OCAM si l'évaluation demandée peut être communiquée à d'autres personnes et services qu'il juge nécessaire d'informer ou s'il y a lieu de restreindre l'envoi à certains des services et autorités visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

En effet, il est apparu dans la pratique qu'il n'était pas conseillé d'adresser certaines évaluations à tous les services, par exemple en raison du respect de la vie privée lorsque l'évaluation porte sur une personne. Il est dès lors souhaitable de laisser une certaine latitude au directeur de l'OCAM quant au choix des destinataires d'un certain nombre d'évaluations ponctuelles, en concertation avec le service qui a demandé l'évaluation.

bestemmingen van deze evaluatie, in overleg met de dienst die de evaluatie aanvraagt.

Tot slot wordt er voorgesteld om paragraaf 4 van de wet van 10 juli 2006 te wijzigen door te melden dat het OCAD niet meer dan eenmaal per jaar een activiteitenverslag zal opmaken, zodat het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingendiensten en het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten kunnen overgaan tot een controle van het OCAD.

#### Artikel 7

Overeenkomstig artikel 21/1 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, zoals ingevoegd door de wet van 30 maart 2017 tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst en van artikel 259bis van het Strafwetboek (Parl.St. Kamer 2016-17, nr. 54-2043/001), worden de inlichtingen- en veiligheidsdiensten vrijgesteld van overbrenging van hun archiefdocumenten van minder dan vijftig jaar, onder welbepaalde voorwaarden. Aangezien het OCAD (al dan niet geclassificeerde) documenten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten ontvangt en verwerkt, en om te vermijden dat diezelfde documenten via het OCAD alsnog naar het archief dienen te worden overgebracht binnen een termijn van 30 jaar, is het belangrijk dat het OCAD van dezelfde vrijstelling geniet, onder dezelfde voorwaarden. Hiertoe wordt een nieuw artikel 10bis ingevoerd in de wet van 10 juli 2006 dat verwijst naar het artikel 21/1 van de wet van 30 november 1998.

#### Artikel 8

Er wordt voorgesteld, uit praktische operationele overwegingen en omwille van de werklust, dat de directeur van het OCAD niet de enige is binnen het OCAD die bestemming kan zijn van gerechtelijke gegevens die het voorwerp uitmaken van een embargo zoals bedoeld in artikel 11 van de wet van 10 juli 2006. De directeur van het OCAD kan een beperkt aantal leden van het OCAD aanduiden die hiertoe bevoegd zijn. Deze zelfde bevoegde personen binnen het OCAD zouden de enigen zijn die toegang hebben om inlichtingen van gerechtelijke aard onder embargo te consulteren in het interne informatiesysteem (gegevensbank) van het OCAD. Deze interne verspreiding van de informatie onder embargo dient beperkt te blijven tot een zeer gering aantal personeelsleden van het OCAD die duidelijk geïdentificeerd en geregistreerd zijn en die er de kennis van nodig hebben in het kader van de opdrachten van het OCAD.

#### Artikel 9

Enfin il est proposé de modifier le paragraphe 4 de la loi du 10 juillet 2006, en mentionnant que l'OCAM ne produira plus qu'un rapport d'activité stratégique annuel afin de permettre au Comité permanent de contrôle des services de renseignement et au Comité permanent de contrôle des services de police de procéder au contrôle de l'OCAM.

#### Article 7

Conformément à l'article 21/1 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, inséré par la loi du 30 mars 2017 modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et l'article 259bis du Code pénal (Doc. Parl. Chambre 2016-17, n° 54-2043/001), les services de renseignement et de sécurité sont dispensés du transfert de leurs documents d'archives de moins de cinquante ans, sous certaines conditions. Étant donné que l'OCAM reçoit et traite des documents (classifiés ou non) des services de renseignement et de sécurité, et afin d'éviter que ces mêmes documents ne doivent être transférés aux archives par l'OCAM dans un délai de 30 ans, il est important que l'OCAM bénéficie de la même dispense, sous les mêmes conditions. À cette fin, un nouvel article 10bis est introduit dans la loi du 10 juillet 2006, qui fait référence à l'article 21/1 de la loi du 30 novembre 1998.

#### Article 8

Il est proposé, pour des raisons opérationnelles pratiques et de charge de travail, que le directeur de l'OCAM ne soit plus le seul destinataire au sein de l'OCAM des données judiciaires faisant l'objet d'un embargo telles que visées à l'article 11 de la loi du 10 juillet 2006. Le directeur de l'OCAM peut désigner un nombre restreint de membres habilités de l'OCAM à cet effet. Ces mêmes personnes habilitées de l'OCAM auraient seules accès à la consultation des renseignements de nature judiciaire sous embargo dans le système d'information interne (banque de données) de l'OCAM. Cette distribution interne de l'information sous embargo devra être limitée à un nombre très restreint de membres de l'OCAM, clairement identifiés et répertoriés, ayant strictement le besoin d'en connaître dans le cadre des missions de celui-ci.

#### Article 9

Il est proposé, pour des raisons opérationnelles pratiques et de charge de travail, que le directeur de l'OCAM ne soit plus le seul destinataire au sein de l'OCAM des données visées à l'article 12, alinéa 1 de

Er wordt voorgesteld, uit praktische operationele overwegingen en omwille van de werklust, dat de directeur van het OCAD niet de enige is binnen het OCAD die bestemming kan zijn van gegevens zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid van de wet van 10 juli 2006 (de inlichtingen die aangeleverd worden door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, door de Administratie der Douane en Accijnzen van de federale overheidsdienst Financiën en de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken, die afkomstig zijn van een gelijkaardige buitenlandse dienst die uitdrukkelijk gevraagd heeft deze niet aan andere diensten toe te zenden, of waarvan de toezending de veiligheid van een menselijke bron in gevaar kan brengen) en die het voorwerp uitmaken van een embargo. De directeur van het OCAD kan een beperkt aantal leden van het OCAD aanduiden die hiertoe bevoegd zijn. Deze aanduiding is noodzakelijk in de praktijk voor een efficiënte en snelle behandeling van de dossiers. Het zal gaan over een beperkt aantal leden die de dossiers in de praktijk behandelen en die, op basis van een "need to know", toegang moeten hebben tot de inlichtingen onder embargo. Deze zelfde bevoegde personen binnen het OCAD zouden de enigen zijn die toegang hebben om inlichtingen van gerechtelijke aard onder embargo te consulteren in het interne informatiesysteem (gegevensbank) van het OCAD.

Deze interne verspreiding van de informatie onder embargo dient beperkt te blijven tot een zeer gering aantal personeelsleden van het OCAD die duidelijk geïdentificeerd en geregistreerd zijn en die er de kennis van nodig hebben in het kader van de opdrachten van het OCAD.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

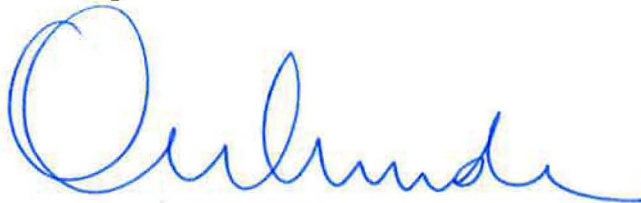
De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

la loi du 10 juillet 2006 (les renseignements qui sont fournis par les services de renseignement et de sécurité, par l'administration des Douanes et Accises du Service Public Fédéral Finances et par le Service Public Fédéral Affaires étrangères, qui proviennent d'un service étranger homologue qui a explicitement demandé de ne pas les transmettre à d'autres services ou dont la transmission peut compromettre la sécurité d'une source humaine), et faisant l'objet d'un embargo. Le directeur de l'OCAM peut désigner un nombre restreint de membres habilités de l'OCAM à cet effet. Cette désignation est nécessaire en pratique pour un traitement efficace et rapide des dossiers. Cette désignation concernera des membres limités qui traitent concrètement des dossiers et qui doivent sur base du « need to know » doivent accéder au renseignement sous embargo. Ces mêmes personnes habilitées de l'OCAM auraient seules accès à la consultation des renseignements sous embargo dans le système d'information interne (banque de données) de l'OCAM.

Cette distribution interne de l'information sous embargo devra être limitée à un nombre très restreint de membres de l'OCAM, clairement identifiés et répertoriés, ayant strictement le besoin d'en connaître dans le cadre des missions de celui-ci.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,



Annelies VERLINDEN