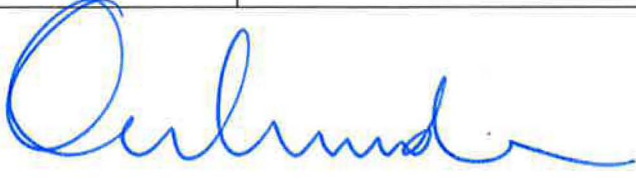


KONINKRIJK BELGIE	ROYAUME DE BELGIQUE
FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN	SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR
Avant-projet de loi modifiant la Loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football	Voorontwerp van wet tot wijziging van de Wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden
<p>PHILIPPE, Roi des Belges, À tous, présents et à venir, Salut</p> <p>Vu la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifiée par la loi du 10 mars 2003, la loi du 27 décembre 2004, la loi du 25 avril 2007, la loi du 14 avril 2011, la loi du 27 juin 2016, la loi du 21 juillet 2016 et la loi du 3 juin 2018.</p> <p>Vu l'avis favorable de l'Inspecteur des Finances, donné le 2 juillet 2021 ;</p> <p>Vu l'accord de notre Ministre du Budget, donné le 16 juillet 2021 ;</p> <p>Vu l'avis n° XXX du Conseil d'Etat, donné le XXX, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;</p> <p>NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:</p> <p>La ministre de l'Intérieur est chargée de soumettre, en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer auprès de la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:</p> <p>Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.</p> <p>Art. 2. À l'article 10, §1, de la loi du 21 décembre 1998, il est ajouté un point 7° comme suit :</p> <p>"7° prendre des mesures pour décourager la manipulation d'objets pyrotechniques par leurs propres supporters."</p> <p>Art. 3. À l'article 19, alinéa 4, le mot "cinq" est remplacé par "quarante-huit".</p>	<p>FILIP, Koning der Belgen, Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.</p> <p>Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gewijzigd bij wet van 10 maart 2003, bij wet van 27 december 2004, bij wet van 25 april 2007, bij wet van 14 april 2011, bij wet van 27 juni 2016, bij wet van 21 juli 2016 en bij wet van 3 juni 2018.</p> <p>Gelet op het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 2 juli 2021;</p> <p>Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting, gegeven op 16 juli 2021;</p> <p>Gelet op het advies nr. XXX van de Raad van State, gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 juni 1973;</p> <p>HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:</p> <p>De minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:</p> <p>Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.</p> <p>Art. 2. In artikel 10, §1 van de wet van 21 december 1998, wordt een punt 7° toegevoegd als volgt:</p> <p>"7° het nemen van maatregelen om het hanteren van pyrotechnische voorwerpen door de eigen supporters te ontraden."</p> <p>Art. 3. In artikel 19, vierde lid wordt het woord "vijf" vervangen door "achtenveertig".</p>

<p>Art. 4. L'article 23, alinéa 3 est remplacé comme suit :</p> <p>"Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque facilite l'utilisation des objets pyrotechniques prévus aux alinéas 1^{er} et 2."</p> <p>Art. 5. À l'article 24, §2, les modifications suivantes sont apportées :</p> <p>1) Le point 5° est remplacé comme suit :</p> <p>"une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule un feu de Bengale."</p> <p>2) Un point 6° est inséré comme suit :</p> <p>"une amende administrative de cinq cent euros et une interdiction de stade administrative d'un ans pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l'article 23ter, à l'exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d'un feu de Bengale ou introduit celui-ci."</p> <p>Donné à</p> <p>Par le Roi</p> <p>La Ministre de l'Intérieur et des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique</p>	<p>Art. 4. Artikel 23ter, derde lid wordt vervangen als volgt:</p> <p>"Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, faciliteert, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater."</p> <p>Art. 5. In artikel 24, §2 worden de volgende wijzigingen aangebracht:</p> <p>1) Het punt 5° wordt vervangen als volgt:</p> <p>"een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die Bengaals vuur hanteert."</p> <p>2) Een punt 6° wordt toegevoegd als:</p> <p>"een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23ter, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van Bengaals vuur of dit binnenbrengt."</p> <p>Gegeven te</p> <p>Van Koningswege</p> <p>De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing</p>
<div style="text-align: center;">  <p>Annelies VERLINDEN</p> </div>	

ROYAUME DE BELGIQUE	KONINKRIJK BELGIE
SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR	FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN
<p>EXPOSÉ DES MOTIFS</p> <p>CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES</p> <p>L'utilisation d'objets pyrotechniques par des supporters dans un stade de football, dans le périmètre autour du stade ou même sur tout le territoire, par exemple dans le cadre de déplacements de supporters, est expressément et toujours interdite par la législation sur le football.</p> <p>Cependant, notre pays n'a pas échappé à une tendance internationale et très persistante selon laquelle certains supporters de football choisissent néanmoins, consciemment, d'utiliser illégalement des objets pyrotechniques dans les stades de football et aux alentours.</p> <p>Les risques pour la santé et la sécurité liés à leur utilisation à proximité d'autres personnes sont importants. Ils causent également des dommages matériels, par exemple aux vêtements, à l'infrastructure ou au terrain de jeu.</p> <p>Récemment, de graves incidents se sont produits dans la plus haute division du football belge lorsque plusieurs dizaines de supporters ont utilisé en masse des objets pyrotechniques autour des stades. Non seulement cela a un impact sur les supporters bien intentionnés qui veulent encourager leur équipe et dont la sécurité est compromise, mais il y a également l'impact sur le prix de revient pour la société et les dommages causés à l'image du monde du football lui-même sont énormes.</p> <p>La sécurité du football ne relève pas de la seule responsabilité du gouvernement, mais d'une responsabilité partagée. Le football doit rester une fête où la grande majorité des supporters bien intentionnés n'ont pas à craindre pour leur sécurité physique ou celle de leurs enfants. Il ne devrait plus y avoir de place dans un stade de football pour tout "supporter" qui ne veut pas respecter ces mesures de sécurité.</p> <p>COMMENTAIRE DES ARTICLES</p> <p>ARTICLE 1</p>	<p>MEMORIE VAN TOELICHTING</p> <p>ALGEMENE BESCHOUWINGEN</p> <p>Het gebruik van pyrotechnische voorwerpen door supporters in een voetbalstadion, in de perimeter rond het stadion of zelfs op het gehele grondgebied, bijvoorbeeld naar aanleiding van supportersverplaatsingen, is nadrukkelijk en steeds verboden door de voetbalwet.</p> <p>Ons land ontsnapt echter niet aan een internationale en zeer hardnekkige tendens waarbij sommige voetbalsupporters er toch bewust voor kiezen om illegaal pyrotechnische voorwerpen te gebruiken in en rond de voetbalstadions.</p> <p>De gezondheids- en veiligheidsrisico's verbonden aan het gebruik ervan in de nabije omgeving van andere mensen zijn significant. Tevens veroorzaken zij materiële schade aan bijvoorbeeld kledij, de infrastructuur of het speelveld.</p> <p>Recent deden zich in de hoogste Belgische voetbalklasse nog ernstige incidenten voor toen meerdere tientallen supporters rondom de stadions massaal pyrotechnische voorwerpen gebruikten. Niet alleen is er een impact op de voetballiefhebbers die hun ploeg wensen aan te moedigen en komt hun veiligheid in het gedrang, daarnaast is er ook de impact op de kostprijs voor de maatschappij en is de imagoschade voor de voetbalwereld zelf ook enorm.</p> <p>Voetbalveiligheid is niet de verantwoordelijkheid van de overheid alleen, maar is een gedeelde verantwoordelijkheid. Voetbal moet een feest blijven waarbij de overgrote meerderheid, van goedmenende supporters, niet dient te vrezen voor haar fysieke veiligheid of die van haar kinderen. Voor geen enkele "supporter" die niet meewil in dit veiligheidsverhaal, mag nog langer plaats zijn in een voetbalstadion.</p> <p>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING</p> <p>ARTIKEL 1</p>

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

ARTICLE 2

On observe trop souvent que l'utilisation est encouragée par certains clubs, par exemple en donnant des "likes" sur les pages des médias sociaux de groupes montrant l'utilisation d'objets pyrotechniques, des joueurs et le personnel remerciant leurs supporters pour l'atmosphère qu'ils ont créée ou même remerciant leurs supporters sur place par des applaudissements. Un tel comportement est susceptible d'encourager les supporters à utiliser des objets pyrotechniques plutôt que de les décourager. La modification apportée par cet article vise donc à rendre les clubs responsables de décourager l'utilisation d'objets pyrotechniques. Dans ce contexte, un lien peut également être établi avec la circulaire relative à une approche intégrée visant à interdire les objets pyrotechniques dans tous les stades de football. Cette circulaire contient un grand nombre d'actions qui peuvent inspirer les clubs dans l'élaboration d'un plan d'action (comme demandé également dans cette circulaire) dans la convention annuelle de sécurité.

ARTICLE 3

Compte tenu des nombreux constats, encore plus ces dernières semaines, de l'utilisation d'objets pyrotechniques sur le territoire, par exemple lors du dernier entraînement collectif ou à l'occasion du départ du bus des joueurs, ce qui a parfois lieu plus de cinq heures avant le match, l'application dans le temps de l'article 23 ter, paragraphe 2, devrait être étendue à 48 heures avant et après le match afin de remédier à ceci.

ARTICLE 4

L'amendement à l'article 3 est double :

- D'une part, l'exception de l'article 23ter, alinéa 3 de la loi sur le football, qui permet l'organisation d'un événement pyrotechnique pour le compte d'un organisateur, sous réserve d'un avis positif des services de secours et des autorités ou services administratifs et de police et sous réserve du recours à une entreprise professionnelle, est supprimée de la loi. Il

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

ARTIKEL 2

Er wordt te vaak vastgesteld dat het gebruik door bepaalde clubs wordt aangemoedigd door bv. het geven van likes op social media pagina's van groepen die hun gebruik van pyrotechnische voorwerpen ten toon stellen, dat spelers en staff hun supporters bedanken voor de sfeer die ze brachten of zelfs ter plaatse hun supporters bedanken met een applaus. Dergelijke gedragingen gaan supporters net aanmoedigen pyrotechnische voorwerpen te gebruiken in plaats van dit te ontraden. De wijziging via dit artikel is er dan ook op gericht om clubs te responsabiliseren om het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden. In dit kader kan ook de link gelegd worden met de omzendbrief aangaande een geïntegreerde aanpak om pyrotechnische voorwerpen te bannen uit alle voetbalstadions. In deze omzendbrief zijn een groot aantal acties opgenomen die clubs kunnen inspireren bij de opmaak van een actieplan (zoals eveneens gevraagd in deze omzendbrief) in de jaarlijkse veiligheidsovereenkomst.

ARTIKEL 3

Gelet op de talrijke vaststellingen, des te meer de afgelopen weken, van het gebruik van pyrotechnische voorwerpen op het grondgebied bv. op de laatste groepstraining of naar aanleiding van het vertrek van de spelersbus, hetgeen soms meer dan 5 uur voor de wedstrijd plaatsvindt, dient de toepassing in de tijd van artikel 23ter, 2de lid te worden uitgebreid naar 48 uur voor en na de wedstrijd teneinde hieraan tegemoet te kunnen komen.

ARTIKEL 4

De wijziging in artikel 3 is tweeledig:

- Enerzijds wordt de uitzondering in artikel 23ter, derde lid van de Voetbalwet, die een organisatie van pyrotechniek vanwege een organisator, mits positief advies van de hulpdiensten en de bestuurlijke en de politieke overheden of diensten en mits beroep gedaan wordt op een professionele firma, uit de wet geschrapt. Het is contradictorisch dat een zerotolerantie

est contradictoire qu'une politique de tolérance zéro concernant les objets pyrotechniques, proposée par la loi et par une circulaire (selon laquelle, entre autres, l'association entre les objets pyrotechniques et le football doit être brisée), permette l'utilisation d'objets pyrotechniques dans certains cas. Cela donne un très mauvais signal et perpétue l'idée fausse que les objets pyrotechniques et le football vont de pair. En outre, on peut s'interroger sur la crédibilité des organisateurs qui sont censés sanctionner les supporters en les excluant civilement en raison de l'utilisation d'objets pyrotechniques et qui, dans le même temps, sont autorisés à utiliser eux-mêmes des objets pyrotechniques.

- D'autre part, la pratique montre qu'il n'est pas toujours évident de sanctionner les auteurs utilisant des objets pyrotechniques, surtout lorsqu'ils sont en groupe. Dans certains cas, des drapeaux sont placés sur le groupe ou tous les membres du groupe se déguisent de la même manière pour cacher qui est le véritable auteur des faits. En outre, une certaine assistance est fournie à l'auteur afin de faciliter l'utilisation des objets pyrotechniques (par exemple, l'introduction des objets pyrotechniques). Le but de cet amendement est de faire de l'assistance à l'auteur de l'infraction une infraction pénale également, afin de renforcer la lutte contre les objets pyrotechniques.

ARTICLE 5

Cet amendement a pour but d'augmenter les sanctions minimales concernant les objets pyrotechniques. Actuellement, seul l'allumage d'un feu de Bengale est passible d'une sanction minimale de 500 euros d'amende administrative et d'une interdiction de stade d'un an. Toutefois, afin de renforcer la lutte contre les objets pyrotechniques, la sanction minimale actuelle doit être étendue. Il a donc été décidé d'augmenter la sanction minimale pour la manipulation d'engins pyrotechniques à une amende administrative de 1 000 euros et à une interdiction de stade de deux ans. Dans le contexte de cet amendement, le terme "manipulation" est utilisé car il couvre un champ plus large que le simple allumage du feu de

beleid inzake pyrotechnische voorwerpen vooropgesteld via een wet alsook via een omzendbrief (volgens dewelke onder meer de associatie tussen pyrotechnische voorwerpen en voetbal verbroken dient te worden) net wel zou toelaten dat in bepaalde gevallen pyrotechnische voorwerpen gebruikt wordt. Dit geeft een zeer fout signaal en houdt de foutieve veronderstelling dat pyrotechnische voorwerpen en voetbal samengaan in stand. Bovendien kan de vraag gesteld worden naar de geloofwaardigheid van organisatoren die geacht worden supporters te bestraffen door hen burgerrechtelijk uit te sluiten wegens gebruik van pyrotechnische voorwerpen en tegelijk zelf pyrotechnische voorwerpen zouden mogen gebruiken.

- Anderzijds blijkt uit de praktijk dat het niet steeds evident is om de daders van pyrotechnische voorwerpen te bestraffen, zeker wanneer ze zich in groep bevinden. In sommige gevallen worden er doeken over de groep getrokken of vermommen alle leden van de groep zich op dezelfde manier om te verbergen wie de eigenlijke dader is. Verder wordt aan de dader bepaalde hulp verschaft teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te faciliteren (bv. binnenbrengen van de pyrotechnische voorwerpen). Deze wijziging strekt ertoe om het meewerken aan de inbreuk ook strafbaar te maken teneinde op die manier de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen ter dege op te voeren.

ARTIKEL 5

Deze wijziging strekt ertoe om de minimumsancties inzake pyrotechnische voorwerpen te verhogen. Momenteel is er enkel voor het ontsteken van Bengaals vuur een minimumsanctie van een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voorzien. Echter, teneinde de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen op te voeren, dient de huidige minimumsanctie uitgebreid te worden. Daarom wordt ervoor gekozen om de minimumsanctie voor het hanteren van pyrotechnische voorwerpen te verhogen naar een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar. In het kader van deze wijziging wordt de term hanteren

<p>Bengale (par exemple, agiter ou laisser tomber les tiges du feu de Bengale sur le sol). Outre l'augmentation de la sanction minimale pour la manipulation du feu de Bengale, il est également opportun de prévoir une sanction minimale accrue pour d'autres formes d'objets pyrotechniques en raison des risques qu'ils peuvent causer (par exemple, des dommages auditifs par l'utilisation de pétards). Dans ce contexte, il a également été décidé de prévoir une sanction minimale pour la manipulation de ces formes d'objets pyrotechniques, car ce terme couvre un champ plus large que le seul allumage (par exemple, le lancement de bombes fumigènes). Cette dernière sanctions sera aussi applicable pour l'introduction et la possession de feu de Bengale.</p>	<p>gebruikt aangezien deze een bredere lading dekt dan enkel het aansteken van Bengaals vuur (bv. het zwaaien of het op de grond laten vallen van de staven Bengaals vuur). Naast het verhogen van de minimumsancie voor het hanteren van Bengaals vuur is het ook opportuun om een verhoogde minimumsancie voor andere vormen van pyrotechnische voorwerpen te voorzien wegens de risico's die deze kunnen opleveren (bv. gehoorschade door het gebruik van knalbommetjes). Ook in dit kader wordt ervoor gekozen om de minimumsancie te voorzien voor het hanteren van deze vormen van pyrotechnische voorwerpen, deze term dekt een bredere lading dan enkel het aansteken (bv. het gooien met een rookbommetje). Deze laatste sanctie zal tevens gelden voor het binnenbrengen of het in het bezit zijn van Bengaals vuur.</p>
<p>Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.</p>	<p>Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.</p>
<p>La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,</p>	<p>De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,</p>
<div data-bbox="555 1046 1197 1245" data-label="Text"> </div> <div data-bbox="657 1240 924 1267" data-label="Caption"> <p>Annelies VERLINDEN</p> </div>	