



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.035/1/V
van 10 september 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘over de
inwerkingtreding van de toegang van de kredietgevers tot de
energieprestatiecificatendatabank’

Op 27 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 10 september 2021,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de inwerkingtreding van de toegang van de kredietgevers tot de energieprestatiecertificatendatabank’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 september 2021.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme (hierna: de minister) strekt ertoe artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020 ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009’ en artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ in werking te stellen (artikel 1 van het ontwerp). In de in werking te stellen bepalingen wordt de toegang geregeld van kredietgevers tot de gegevens van de energieprestatiecertificatendatabank.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2021 (artikel 2).

RECHTSGROND

3.1. Volgens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 50, tweede lid, van het decreet van 30 oktober 2020, in artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 en in artikel 18 van een niet nader omschreven besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021, waarmee blijkbaar het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening’ wordt bedoeld.

Hieromtrent moet het volgende worden opgemerkt.

3.2.1. Naar luid van artikel 50, tweede lid, van het decreet van 30 oktober 2020 treedt artikel 34, 1°, van hetzelfde decreet in werking “op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en die niet eerder kan zijn dan de datum waarop een protocol wordt afgesloten tussen het Vlaams Energieagentschap en de kredietgevers, vermeld in artikel I.9, 34°, van het Wetboek van Economisch Recht”. Bijgevolg wordt in die bepaling de Vlaamse Regering, en niet de minister, gemachtigd om die bepaling in werking te stellen.

3.2.2. Daarbij komt nog dat de inwerkingtreding van artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020 reeds is geregeld, namelijk bij artikel 19 (niet: 18) van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021, dat bepaalt:

“Artikel 34, 1° van het decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, treedt in werking.”

Die bepaling zelf moet echter nog in werking treden. Artikel 21, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 bepaalt immers:

“Artikel 19 treedt in werking op een datum die de minister vaststelt en die niet eerder kan zijn dan de datum waarop een protocol wordt afgesloten tussen het VEKA en de kredietgevers, vermeld in artikel I.9, 34°, van het Wetboek van Economisch Recht.”

3.2.3. Bijgevolg strekt artikel 1, eerste lid, 1°, van het thans voorliggende ontwerp er ten onrechte toe om rechtstreeks artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020 in werking te laten treden. Die bepaling moet worden vervangen door een bepaling die ertoe strekt om artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 in werking te laten treden, waardoor dan ook artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020 in werking zal treden. Een bepaling in die zin vindt rechtsgrond in artikel 21, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021, dat zelf rechtsgrond vindt in artikel 50, tweede lid, van het decreet van 30 oktober 2020.

3.3. Artikel 1, eerste lid, 2°, van het ontwerp, dat ertoe strekt de inwerkingtreding te regelen van artikel 24 van het besluit van 23 april 2021, vindt rechtsgrond in artikel 31, derde lid, van dat besluit, naar luid waarvan het artikel 24 in werking treedt “op een datum die de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, vaststelt. Die datum valt in geen geval voor de datum waarop een protocol betreffende de gegevensuitwisseling is gesloten tussen de kredietgevers en VEKA”. Het voormelde artikel 31 vindt zelf rechtsgrond in artikel 11.2.3, § 3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere voorwaarden te bepalen betreffende welke gegevens in de energieprestatiecertificatendatabank worden vrijgegeven en de wijze waarop deze worden vrijgegeven.

3.4.1. Zowel in artikel 50, tweede lid, van het decreet van 30 oktober 2020 als in artikel 21, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 en in artikel 31, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 wordt de inwerkingstelling van respectievelijk artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020, van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 en van artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 afhankelijk gemaakt van het sluiten van een protocol tussen het Vlaams Energieagentschap, thans het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) en de betrokken kredietgevers. Uit de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef blijkt dat een aantal kredietinstellingen een dergelijke overeenkomst hebben ondertekend, zodat aan dat vereiste is voldaan.

3.4.2. Er valt echter niet uit te sluiten dat in de toekomst andere kredietgevers eveneens een dergelijke overeenkomst aangaan om gebruik te kunnen maken van de regeling inzake de toegang tot de gegevens van de energieprestatiecertificatendatabank. Het ontwerp houdt rekening met die mogelijkheid door in artikel 1, tweede lid, het volgende te bepalen:

“Voor kredietgevers die op een latere datum het protocol ondertekenen, treden deze bepalingen in werking op de datum van ondertekening van het protocol.”

3.4.3. De inwerkingtreding waarin het eerste lid van die bepaling voorziet heeft echter een algemene draagwijdte en geldt *erga omnes*. Overigens belangen de bepalingen die inwerking worden gesteld niet enkel de kredietgevers aan, maar evenzeer de personen wiens gegevens worden verwerkt.

Bijgevolg kan ten aanzien van bepaalde kredietgevers niet in een inwerkingtreding op een latere datum worden voorzien, maar moet, onder voorbehoud van wat hieronder wordt opgemerkt, worden bepaald dat “deze bepalingen” worden *toegepast* op kredietgevers die het protocol op een latere datum ondertekenen, en dit vanaf de datum van die ondertekening.

3.4.4. Met de woorden “deze bepalingen” in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp worden artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020¹ en artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 bedoeld. Het zijn evenwel niet die bepalingen die worden toegepast op de kredietgevers, maar artikel 11.2.3, § 3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, zoals gewijzigd bij artikel 34, 1°, van het decreet van 30 oktober 2020, en artikel 9.2.17 van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij artikel 24 het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021. In artikel 1, tweede lid, van het ontwerp moet dan ook naar die bepalingen worden verwezen.

3.4.5. Ten slotte moet worden opgemerkt dat het vanuit wetgevingstechnisch oogpunt niet aanbevolen is om de “inwerkingtreding” van een bepaling te laten afhangen van een gebeurtenis, zoals de ondertekening van een protocol.² Gelet op de specifieke voorwaarde in de rechtsgrondbiedende bepalingen is het weliswaar begrijpelijk dat de uitbreiding van de regeling tot nieuwe kredietgevers in verband wordt gebracht met de ondertekening door die kredietgevers van het protocol met het VEKA. Niettemin moet worden vastgesteld dat de meeste rechtsonderhorigen uit zichzelf van die gebeurtenis geen kennis zullen hebben. Bijgevolg moet van die ondertekening melding worden gemaakt in het Belgisch Staatsblad, en moet de toepassing van de regeling op de kredietgevers die het protocol op latere datum ondertekenen, worden verbonden aan de datum van bekendmaking van dat bericht in het Belgisch Staatsblad. Op die wijze kan iedereen kennis nemen van de datum waarop de regeling wordt toegepast op de bijkomende kredietgever en wordt vermeden dat aan die toepassing terugwerkende kracht wordt verleend.

3.5. Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld het ontwerp te herwerken zoals in bijlage.

¹ Te vervangen door een verwijzing naar artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 (zie opmerking 3.2.3).

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 152.3 (www.raadvst-consetat.be).

Bijlage

Ministerieel besluit over de inwerkingtreding van de toegang van de kredietgevers tot de energieprestatiecertificatendatabank

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het Energiedecreet van 8 mei 2009, artikel 11.2.3, § 3, eerste lid, zoals laatst gewijzigd door het decreet van 30 oktober 2020;
- het Decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, artikel 50, tweede lid;
- het Besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, artikel 31, derde lid;
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening, artikel 21, tweede lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 28 juni 2021;
- overeenkomst inzake de elektronische toegang tot persoonsgegevens door kredietgevers in het kader van een kredietaanvraag met een onroerende bestemming of voor energiebesparende renovaties, evenals de toekenning van het renteloos renovatiekrediet ondertekend door Alpha Credit NV op 8 juli 2021, Argenta Spaarbank NV op 5 juli 2021, Axa Bank op 5 juli 2021, Bank J. Van Breda & Co op 9 juli 2021, Bank Nagelmackers op 14 juli 2021, Belfius Bank op 30 juni 2021, Belfius Insurance (DVV verzekeringen) op 5 juli 2021, Beobank NV op 28 juni 2021, BNP-Paribas Fortis op 8 juli 2021, BPost Bank NV op 5 juli 2021, Creafin NV op 5 juli 2021, Crelan Bank op 30 juni 2021, De Meiboom – Voor Ons Volk op 21 juni 2021, Delen Private Bank op 15 juli 2021, Elantis NV op 5 juli 2021, Ethias NV op 14 juli 2021, ING België NV op 8 juli 2021, KBC Bank NV op 30 juni 2021, Keytrade Bank op 5 juli 2021, Landwaarts Sociaal Woonkrediet op 5 juli 2021, NN Insurance Belgium op 9 juli 2021, Onesto Kredietmaatschappij op 21 juni 2021, Triodos Bank op 21 juni 2021, vdk bank NV op 8 juli 2021 en het Vlaams Woningfonds op 8 juli 2021;
- de Raad van State heeft advies gegeven op 10 september 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME BESLUIT:

Artikel 1. De volgende regelingen treden in werking:

1° artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening;

2° artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Voor kredietgevers die na de ondertekening van dit besluit het protocol bedoeld in artikel 50, tweede lid, van het decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 ondertekenen, worden de artikelen 11.2.3, § 3, eerste lid, van het

Energiedecreet van 8 mei 2009, zoals gewijzigd door het decreet van 30 oktober 2020 en 9.2.17 van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd door het besluit van 23 april 2021, en in werking gesteld overeenkomstig het eerste lid, voor het eerst toegepast vanaf de datum van de bekendmaking van de ondertekening van dat protocol in het Belgisch Staatsblad.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2021.

Brussel, ... (datum).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wouter PAS