

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

Avant-projet de loi modifiant les lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970

PHILIPPE, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Ministre des Affaires sociales.

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre des Affaires sociales est chargé de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 35, alinéa 2, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, modifié par la loi du 29 avril 1996, est complété par la phrase suivante : « Le Roi peut toutefois, dans des cas exceptionnels, prolonger ce délai. ».

Art. 3.

L'article 36, alinéa 2, des mêmes lois est complété par la phrase suivante : « Le Roi peut toutefois, dans des cas exceptionnels, déroger à ce principe lors de

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

Voorontwerp van wet houdende wijziging van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken.

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Sociale Zaken is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2.

Artikel 35, tweede lid, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, gewijzigd bij de wet van 29 april 1996, wordt aangevuld met de volgende zin: "De Koning kan echter, in uitzonderlijke gevallen, die termijn verlengen."

Art. 3.

Artikel 36, tweede lid, van dezelfde wetten wordt aangevuld met de volgende zin: "De Koning kan echter, in uitzonderlijke gevallen, afwijken van dit

l'inscription d'une maladie déterminée sur la liste visée à l'article 30. ».

Art. 4.

L'article 41, alinéa 5, des mêmes lois, modifié par l'arrêté royal du 23 novembre 2017, est complété par la phrase suivante : « Le Roi peut toutefois, dans des cas exceptionnels, prévoir l'indemnisation des soins de santé pour une période antérieure. ».

Art. 5.

Dans l'article 52 des mêmes lois, modifié par les lois des 24 décembre 2002 et 13 juillet 2006, l'alinéa 4 est remplacé par qui suit :

« Après avis du Conseil scientifique, le Roi peut fixer, pour chaque maladie, les délais dans lesquels les demandes doivent être introduites. Sauf si le Roi en dispose autrement, dans des cas exceptionnels, en ce qui concerne les cas d'incapacité temporaire, les demandes doivent être introduites soit au cours de la période d'incapacité temporaire de travail, interrompue ou non par une ou plusieurs périodes de reprise de travail, soit au cours de la période où se manifestent les symptômes de la maladie professionnelle. ».

Art. 6.

La présente loi produit ses effets le 18 mai 2020 pour les demandes d'indemnisation pour maladies professionnelles introduites à partir de cette date.

principe bij de inschrijving van een bepaalde ziekte op de lijst bedoeld in artikel 30.”.

Art. 4.

Artikel 41, vijfde lid, van dezelfde wetten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 november 2017, wordt aangevuld met de volgende zin: “De Koning kan echter, in uitzonderlijke gevallen, de vergoeding voor geneeskundige verzorging bepalen voor een vroegere periode.”.

Art. 5.

In artikel 52 van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wetten van 24 december 2002 en 13 juli 2006, wordt het vierde lid vervangen als volgt:

“Na advies van de Wetenschappelijke Raad, kan de Koning voor iedere ziekte bepalen binnen welke termijn de aanvragen moeten worden ingediend. Behalve als de Koning dit anders bepaalt in uitzonderlijke gevallen met betrekking tot de gevallen van tijdelijke arbeidsongeschiktheid, moeten de aanvragen evenwel worden ingediend, hetzij in de loop van de periode van tijdelijke arbeidsongeschiktheid, al dan niet onderbroken door een of meerdere periodes van werkhervatting, hetzij in de periode waarin de symptomen van de beroepsziekte aanwezig zijn.”.

Art. 6.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 18 mei 2020 voor de aanvragen tot schadeloosstelling wegens beroepsziekten ingediend vanaf deze datum.

Donné à

, le

Gegeven te

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales,

Van Koningswege:

De Minister van Sociale Zaken,



Frank Vandenbroucke.

**AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT LES LOIS
RELATIVES À LA PRÉVENTION DES MALADIES
PROFESSIONNELLES ET À LA RÉPARATION DES
DOMMAGES RÉSULTANT DE CELLES-CI,
COORDONNÉES LE 3 JUIN 1970**

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent avant-projet de loi vise à habiliter le Roi, dans des circonstances exceptionnelles, à écarter l'application de certaines dispositions qui limitent les possibilités et périodes d'indemnisation de divers dommages prévus par les lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970.

EXPOSÉ GÉNÉRAL

La crise sanitaire provoquée par le COVID-19 a suscité des questions dans le régime des maladies professionnelles, comme dans tous les autres secteurs de la sécurité sociale.

Le COVID-19 est une nouvelle maladie et les connaissances médicales et épidémiologiques y relatives évoluent au fur et à mesure de la progression de la pandémie. De ce fait, l'élaboration d'une réglementation visant à reconnaître cette maladie comme maladie professionnelle a pris du temps. Le besoin d'indemniser certains travailleurs pour lesquels l'exercice de leur activité professionnelle entraînait un risque accru de contamination a rendu nécessaire l'adoption d'une réglementation spécifique. La crise sanitaire actuelle que traverse le pays démontre par ailleurs la nécessité de faire preuve d'une certaine flexibilité dans l'indemnisation des victimes du COVID-19.

Concrètement, dès le début de la pandémie, les travailleurs salariés du secteur des soins de santé qui courent un risque nettement accru d'être infectés par le virus ont pu être reconnus sous le code de maladie professionnelle existant « 1.404.03 ».

Par la suite, dans le cadre des pouvoirs spéciaux accordés par la loi du 27 mars 2020, l'arrêté royal n° 39 du 26 juin 2020 a mis en place un régime

**VOORONTWERP VAN WET
HOUDENDE WIJZIGING VAN DE WETTEN
BETREFFENDE DE PREVENTIE VAN
BEROEPSZIEKTEN EN DE VERGOEDING VAN DE
SCHADE DIE UIT DIE ZIEKTEN VOORTVLOEIT,
GECOÖRDINEERD OP 3 JUNI 1970**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorontwerp van wet beoogt de Koning, te machtigen om, in uitzonderlijke omstandigheden, af te wijken van de toepassing van sommige bepalingen die de mogelijkheden en de vergoedingsperioden van diverse schadegevallen beperken zoals bepaald in de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970.

ALGEMENE TOELICHTING

De gezondheidscrisis veroorzaakt door COVID-19 heeft, zoals voor alle andere sectoren van de sociale zekerheid, eveneens vragen opgeworpen voor de beroepsziekteregeling.

COVID-19 is een nieuwe ziekte waarover de medische en epidemiologische kennis geleidelijk aan evolueert naar gelang het verloop van de pandemie. Hierdoor nam het opmaken van een regeling om deze ziekte te erkennen als beroepsziekte enige tijd in beslag. Door de noodzaak om sommige werknemers te vergoeden voor wie de uitoefening van hun beroepsactiviteit een verhoogd besmettingsrisico inhield, dienden specifieke regelgevingen aangenomen te worden. De huidige gezondheidscrisis die het land doormaakt, toont eveneens de noodzaak aan om over een zekere flexibiliteit inzake de vergoeding van slachtoffers van COVID-19 te beschikken.

Concreet, kunnen de werknemers uit de gezondheidszorg die een aanzienlijk verhoogd risico lopen op besmetting met het virus sedert het begin van de pandemie onder de bestaande beroepsziektecode "1.404.03" worden erkend.

Daarna werd, in het kader van de bij de wet van 27 maart 2020 toegekende bijzondere machten, door het koninklijk besluit nr. 39 van 26 juni 2020 een

d'exception et temporaire visant à permettre la reconnaissance comme maladie professionnelle du COVID-19 pour les travailleurs des entreprises des secteurs cruciaux et des services essentiels qui ont dû poursuivre leurs activités professionnelles sans pouvoir avoir recours au télétravail et sans pouvoir respecter les règles de distanciation sociale.

Aujourd'hui, une flambée de contaminations dans un certain espace de travail, pendant une période bien définie, peut être un indice qu'il y a eu une exposition au SARS-CoV-2 qui est inhérente à l'exercice de l'activité professionnelle et dont le degré d'exposition est significativement plus élevé que celui de la population générale.

Ce constat nécessite donc l'insertion d'un nouveau code 1.404.05 dans l'arrêté royal du 28 mars 1969 dressant la liste des maladies professionnelles donnant lieu à réparation et fixant les critères auxquels doit répondre l'exposition au risque professionnel pour certaines d'entre elles permettant l'indemnisation dans le cadre du régime des maladies professionnelles.

Ce nouveau code permettra la reconnaissance comme maladie professionnelle du COVID-19 pour les personnes ne relevant pas du champ d'application de l'actuel code 1.404.03 et impliquées dans une flambée de contaminations dans la sphère professionnelle.

Cependant, lors de l'élaboration de cette nouvelle réglementation, il a également été tenu compte de la réglementation actuelle en matière de maladies professionnelles et de ses spécificités. Bien que la base légale pour créer un nouveau code existe (l'article 30, alinéa 1^{er} des lois coordonnées le 3 juin 1970), certaines dispositions légales actuelles limitent notamment les possibilités d'indemnisation des maladies professionnelles dans le temps.

Compte tenu de l'évolution de la maladie COVID-19 et de la nécessité de disposer de possibilités d'indemnisation, la reconnaissance, avec effet rétroactif, comme maladie professionnelle est nécessaire pour certaines contaminations survenues avant l'entrée en vigueur de cette loi. Sans cette rétroactivité, l'efficacité du régime d'indemnisation des victimes du COVID-19 que l'on veut mettre en

tijdelijke uitzonderingsregeling ingesteld om de erkenning van COVID-19 als beroepsziekte mogelijk te maken voor werknemers in bedrijven van de cruciale sectoren en de essentiële diensten die genoodzaakt waren om hun beroepsactiviteiten voort te zetten zonder te kunnen telewerken en zonder zich te kunnen houden aan de regels van social distancing.

Op heden kan er bij een uitbraak van besmettingen in een bepaalde arbeidsruimte, gedurende een welomschreven periode, echter wel sprake van zijn van blootstelling aan SARS-CoV-2 die inherent is aan de uitoefening van de beroepsactiviteit en waarbij de blootstellingsgraad aanzienlijk hoger is dan deze van de algemene bevolking.

Hierdoor dient een nieuwe beroepsziektecode 1.404.05 te worden toegevoegd aan het koninklijk besluit van 28 maart 1969 houdende vaststelling van de lijst van beroepsziekten die aanleiding geven tot schadeloosstelling en tot vaststelling van de criteria waaraan de blootstelling aan het beroepsrisico voor sommige van deze ziekten moet voldoen.

Deze nieuwe code zal de erkenning van COVID-19 als beroepsziekte voor personen die niet onder het toepassingsgebied van de huidige code 1.404.03 vallen en die betrokken zijn bij een uitbraak van besmettingen in de professionele sfeer mogelijk maken.

Bij de opmaak van deze nieuwe regelgeving werd echter eveneens rekening gehouden met de huidige regeling inzake beroepsziekten en haar bijzonderheden. Hoewel de wettelijke grondslag voor de invoering van een nieuwe code bestaat (artikel 30, eerste lid, van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970), beperken sommige van de huidige wettelijke bepalingen namelijk de vergoedingsmogelijkheden van de beroepsziekten in de tijd.

Gelet op de evolutie van de ziekte COVID-19 is de erkenning als beroepsziekte met terugwerkende kracht noodzakelijk om bepaalde besmettingen met deze ziekte, voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze wet, te kunnen vergoeden. Zonder deze terugwerkende kracht zou de doeltreffendheid van de vergoedingsregeling, die men wil mogelijk maken door het invoeren van een nieuwe code 1.404.05 voor slachtoffers van COVID-19, ernstig zijn aangetast.

place par l'insertion d'un nouveau code 1.404.05 serait sérieusement compromise.

Au moment de l'entrée en vigueur de ce nouveau code (avec effet rétroactif au 18 mars 2020), la campagne de vaccination qui vise à diminuer le degré de contamination et qui est toujours en cours, n'avait pas encore débuté. Il est donc clair que la plupart des cas de contamination ont eu lieu avant l'adoption de la réglementation introduisant ce nouveau code 1.404.05.

Cette rétroactivité sera mise en place au moyen d'une délégation accordée au Roi par laquelle il pourra, dans des cas exceptionnels, déroger aux règles qui limitent dans le temps la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles. De cette manière, les besoins sociaux seront satisfaits et il sera tenu compte de l'évolution de la crise sanitaire provoquée par le COVID-19.

Le présent projet de loi vise donc à habilitier le Roi, dans des cas exceptionnels, à permettre l'indemnisation de dommages antérieurs à la date à laquelle leur indemnisation est prévue par la réglementation actuelle. Le caractère exceptionnel doit être justifié dans un rapport au Roi précédant l'arrêté royal qui exécute ces habilitations.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}.

Cet article détermine le fondement constitutionnel de cette loi.

Art. 2.

Cet article habilite le Roi à prévoir l'indemnisation d'une période d'incapacité de travail permanente au-delà de la limite actuellement fixée par l'article 35, alinéa 2, des lois coordonnées le 3 juin 1970, qui est de maximum 120 jours avant la date d'introduction de la demande.

Art. 3.

Op het moment van de inwerkingtreding van deze nieuwe beroepsziektecode (met terugwerkende kracht tot 18 maart 2020) was de vaccinatiecampagne ter verlaging van het besmettingsniveau, die nog steeds loopt, nog niet van start gegaan. Het is dan ook duidelijk dat de meeste gevallen van besmetting zich hebben voorgedaan vóór de goedkeuring van de reglementering waarbij deze nieuwe code 1.404.05 werd ingevoerd.

Deze terugwerkende kracht zal worden gerealiseerd via een machtiging verleend aan de Koning waarbij deze, in uitzonderlijke gevallen, kan afwijken van de regels die de schadeloosstelling van beroepsziekten in de tijd beperken. Hierdoor wordt er tegemoet gekomen aan de maatschappelijke noden en rekening gehouden met de evolutie van de gezondheidscrisis veroorzaakt door COVID-19.

Dit wetsontwerp beoogt dus de Koning in uitzonderlijke gevallen te machtigen om de schadeloosstelling mogelijk te maken met terugwerkende kracht ten opzichte van de datum voorzien in de huidige reglementering. Het uitzonderlijk karakter moet worden verantwoord in een verslag aan de Koning dat voorafgaat aan het koninklijk besluit tot uitvoering van deze machtigingen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel legt de grondwettelijke basis van deze wet vast.

Art. 2.

Dit artikel machtigt de Koning om de vergoeding mogelijk te maken voor een periode van blijvende arbeidsongeschiktheid die verder gaat dan deze op heden vastgesteld in artikel 35, tweede lid, van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten, die is maximum 120 dagen voor de datum van de indiening van de aanvraag.

Art. 3.

Cet article habilite le Roi à prévoir l'indemnisation d'une période d'incapacité de travail temporaire ou des dommages résultant du décès de la victime d'une affection reconnue au titre de maladie professionnelle avant l'inscription de celle-ci sur la liste dans l'arrêté royal du 28 mars 1969 dressant la liste des maladies professionnelles donnant lieu à réparation et fixant les critères auxquels doit répondre l'exposition au risque professionnel pour certaines d'entre elles.

En effet, sur base de la réglementation actuelle, les allocations annuelles aux ayant droits en cas de décès et les allocations en cas d'incapacité de travail temporaire ne peuvent être accordées qu'à partir de la date à laquelle la maladie professionnelle est inscrite sur la liste des maladies professionnelles fixée par arrêté royal.

Art. 4.

Cet article habilite le Roi à permettre l'indemnisation des frais exposés au titre de soins de santé au-delà de la limite de 120 jours avant la date d'introduction de la demande actuellement fixée par l'article 41, alinéa 5, des lois coordonnées le 3 juin 1970.

Art. 5.

Cet article habilite le Roi à déroger au principe actuellement fixé par l'article 52, alinéa 4, des lois coordonnées le 3 juin 1970, selon lequel une période d'incapacité de travail temporaire ne peut être indemnisée que si, à la date d'introduction de la demande, la période d'incapacité de travail temporaire totale est toujours en cours ou si l'assuré social présente encore les symptômes de la maladie.

Art. 6.

Cet article détermine la date d'entrée en vigueur.

Dit artikel machtigt de Koning om de vergoeding mogelijk te maken van een periode van tijdelijke arbeidsongeschiktheid of van schade die voortvloeit uit het overlijden van het slachtoffer van een aandoening erkend als beroepsziekte, voorafgaand aan de opname ervan in de lijst van het koninklijk besluit van 28 maart 1969 houdende vaststelling van de lijst van beroepsziekten die aanleiding geven tot schadeloosstelling en tot vaststelling van de criteria waaraan de blootstelling aan het beroepsrisico voor sommige van deze ziekten moet voldoen.

Op basis van de huidige reglementering, kunnen de jaarlijkse vergoedingen aan de rechthebbenden in geval van overlijden en de vergoedingen voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid inderdaad slechts worden toegekend vanaf de datum waarop de beroepsziekte werd ingeschreven in de lijst van de beroepsziekten vastgesteld bij koninklijk besluit.

Art. 4.

Dit artikel machtigt de Koning om de vergoeding mogelijk te maken van kosten voor geneeskundige verzorging voor een periode langer dan deze van 120 dagen voor de indieningsdatum van de aanvraag zoals bepaald in artikel 41, vijfde lid, van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten.

Art. 5.

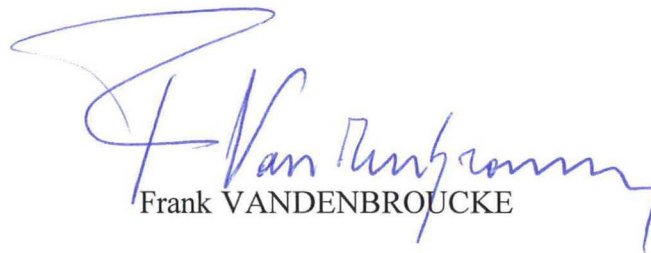
Dit artikel machtigt de Koning om af te wijken van het principe, op heden vastgesteld door artikel 52, vierde lid, van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten, dat bepaalt dat een periode van tijdelijke arbeidsongeschiktheid slechts kan worden vergoed op voorwaarde dat op de datum van de indiening van de aanvraag de periode van volledige tijdelijke arbeidsongeschiktheid nog steeds aan de gang is of als de sociaal verzekerde nog symptomen van de ziekte vertoont.

Art. 6.

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

Le Ministre des Affaires sociales,

De Minister van Sociale Zaken,



Frank VANDENBROUCKE