



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.938/1/V
van 26 juli 2021

avis 69.938/1/V
du 26 juillet 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
diverse bepalingen met
betrekking tot de thematische
verloven en het tijdskrediet
voor alleenstaande werknemers
met (een) kind(eren)'

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions en matière de
congrés thématiques et de
crédit-temps pour les
travailleurs isolés avec
enfant(s)'

Op 16 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de thematische verloven en het tijdskrediet voor alleenstaande werknemers met (een) kind(eren)'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 23 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juli 2021.

*

Le 16 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions en matière de congés thématiques et de crédit-temps pour les travailleurs isolés avec enfant(s)'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 23 juillet 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Bert THYS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juillet 2021.

*

1.1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt het spoedeisende karakter in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid

“- que les partenaires sociaux au sein du Conseil national de travail ont émis le 19 avril 2021 l’avis de faire entrer en vigueur les augmentations biennales des allocations dans le cadre de la liaison au bien-être à partir du 1^{er} juillet 2021 (*cfr* 2.1.2.1, point c, page 11) et que le gouvernement suit cet avis;

- que la publication urgente de cet arrêté est nécessaire pour permettre l’application correcte de cette adaptation au bien-être par les différents acteurs à partir de juillet 2021, sans interruption dans les allocations et sans que des arriérés doivent être payés à des milliers de travailleurs.”

1.2. De motivering van de spoedeisendheid die in de aanhef van het ontwerp is opgenomen, stemt niet helemaal daarmee overeen. Om te voldoen aan het voorschrift van artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, luidens hetwelk “de motivering van het spoedeisend karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit [wordt] overgenomen”, dient dit te worden verholpen.

In de Nederlandse tekst van het elfde lid van de aanhef, dat die motivering betreft, schrijve men bovendien “uitkeringen” in plaats van “betalingen aan de werklozen”, in overeenstemming met de Franse tekst (“allocations”).

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

3. Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de opmerking dat artikel 5 van het ontwerp, gelet op de terugwerking van het besluit waarin het voorziet, als volgt moet worden geschreven:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2021.”

1.1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence de la demande d'avis est motivée par la circonstance

« – que les partenaires sociaux au sein du Conseil national de travail ont émis le 19 avril 2021 l'avis de faire entrer en vigueur les augmentations biennales des allocations dans le cadre de la liaison au bien-être à partir du 1^{er} juillet 2021 (*cfr* 2.1.2.1, point c, page 11) et que le gouvernement suit cet avis;

– que la publication urgente de cet arrêté est nécessaire pour permettre l'application correcte de cette adaptation au bien-être par les différents acteurs à partir de juillet 2021, sans interruption dans les allocations et sans que des arriérés doivent être payés à des milliers de travailleurs ».

1.2. La motivation de l'urgence reproduite dans le préambule du projet n'est pas tout à fait conforme à celle de la demande d'avis. Il convient d'y remédier pour se conformer à la prescription de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, selon lequel « la motivation de l'urgence figurant dans la demande est reproduite dans le préambule de l'arrêté ».

Dans le texte néerlandais du onzième alinéa du préambule, lequel porte sur cette motivation, on écrira en outre « uitkeringen » au lieu de « betalingen aan de werklozen », conformément au texte français (« allocations »).

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. Cet examen commande uniquement de relever que, compte tenu de l'effet rétroactif de l'arrêté qu'il prévoit, l'article 5 du projet doit être formulé comme suit :

« Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2021 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME