



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.916/2
du 22 septembre 2021

advies 69.916/2
van 22 september 2021

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant l'article 19 des lois
coordonnées du
12 janvier 1973 sur le Conseil
d'État'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van artikel 19 van de
gecoördineerde wetten van
12 januari 1973 op de Raad
van State'

Le 14 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 30 août 2021, sur un avant-projet de loi 'modifiant l'article 19 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 septembre 2021. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État ayant mis son mandat à disposition, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX, conseiller d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 septembre 2021.

*

Op 14 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 30 augustus 2021 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van artikel 19 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 september 2021. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, die zijn mandaat ter beschikking heeft gesteld, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX, staatsraad, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 september 2021.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

À l'article 19, alinéa 3, en projet des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', les mots « pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité », dont il est fait mention à deux reprises, sont redondants puisqu'ils figurent déjà dans leur article 14, § 2. Ils n'ont en toute hypothèse pas leur place au sein de cet alinéa nouveau : si, à l'article 14, § 2, des lois coordonnées, il y a un sens à énoncer que les recours en cassation qui y sont visés sont ceux « formés [...] pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité », il n'y a guère de sens d'écrire, à l'article 19, alinéa 3, en projet des mêmes lois coordonnées qu'une juridiction administrative rend des décisions « pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité ».

Ces mots seront donc omis des deux phrases de l'alinéa en projet.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

In het ontworpen artikel 19, derde lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ zijn de woorden “wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen” waarvan twee keer melding wordt gemaakt redundant, aangezien ze reeds in artikel 14, § 2, van die wetten vermeld worden. Ze horen hoe dan ook niet thuis in dat nieuwe lid: hoewel het zin heeft om in artikel 14, § 2, van de gecoördineerde wetten te stellen dat de daarin bedoelde cassatieberoepen de beroepen zijn “ingesteld (...) wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen”, heeft het weinig zin om in het ontworpen artikel 19, derde lid, van dezelfde gecoördineerde wetten te schrijven dat een administratief rechtscollege beslissingen wijst “wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen”.

Die woorden moeten dan ook geschrapt worden in de twee zinnen van het ontworpen lid.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT AYANT MIS
SON MANDAT À DISPOSITION – DE VOORZITTER
VAN DE RAAD VAN STATE, DIE ZIJN MANDAAT
TER BESCHIKKING HEEFT GESTELD

Béatrice DRAPIER

Jacques JAUMOTTE

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.