



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.910/1/V
van 2 september 2021

over

een voorontwerp van wet
‘houdende wijziging van het
artikel 2 van de wet van
22 juli 1985 betreffende de
wettelijke aansprakelijkheid op
het gebied van de kernenergie’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 69.910/1/V
du 2 septembre 2021

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant l’article 2 de la loi
du 22 juillet 1985 relative à la
responsabilité civile dans le
domaine de l’énergie
nucléaire’

Op 13 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2021,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende wijziging van het artikel 2 van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 september 2021.

*

Le 13 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 27 août 2021,^(**) sur un avant-projet de loi 'modifiant l'article 2 de la loi du 22 juillet 1985 relative à la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 26 août 2021. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 septembre 2021.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt de delegatie aan de Koning in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 22 juli 1985 ‘betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’ te schrappen. De voormelde wetsbepaling maakte het mogelijk voor de Koning om de aansprakelijkheid voor kernongevallen overeenkomstig de bepalingen van titel I van die wet uit te breiden tot schade geleden door een niet-verdragsluitende Staat die, ten tijde van het kernongeval, geen kerninstallatie heeft op zijn grondgebied of binnen door hem in overeenstemming met het internationaal recht ingestelde maritieme zones. Vanaf 1 januari 2022 gaat het evenwel niet meer om een mogelijkheid, aangezien vanaf die datum² artikel 2, a), iii), van het Verdrag van Parijs³ in die zin wordt gewijzigd bij een Protocol van 12 februari 2004⁴ dat die uitbreiding automatisch zal gelden, waardoor de voormelde delegatie overbodig is geworden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In artikel 2 van het voorontwerp schrijve men “artikel 2, *eerste lid*, 2°” in plaats van “artikel 2, 2°”.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_60159/2004-protocols-to-amend-the-paris-and-brussels-supplementary-conventions-to-enter-into-force-on-1-january-2022.

³ Verdrag inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie, ondertekend te Parijs op 29 juli 1960.

⁴ Protocol houdende wijziging van het Verdrag van 31 januari 1963 tot aanvulling van het Verdrag van Parijs van 29 juli 1960 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie, zoals gewijzigd bij het Aanvullend Protocol van 28 januari 1964 en bij het Protocol van 16 november 1982, gedaan te Parijs op 12 februari 2004.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de supprimer la délégation au Roi prévue à l'article 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 22 juillet 1985 'sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire'. La disposition législative précitée permettait au Roi d'étendre la responsabilité relative aux accidents nucléaires, conformément aux dispositions du titre I^{er} de cette loi, aux dommages subis par un État non contractant qui, au moment de l'accident nucléaire, n'a pas d'installation nucléaire sur son territoire ou dans toute zone maritime établie par lui conformément au droit international. À partir du 1^{er} janvier 2022, il ne s'agira toutefois plus d'une possibilité, dès lors qu'à partir de cette date ², l'article 2, a), iii), de la Convention de Paris ³ sera modifié par un Protocole du 12 février 2004 ⁴ de telle sorte que cette extension s'appliquera automatiquement, rendant la délégation précitée superflue.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. À l'article 2 de l'avant-projet, on écrira « l'article 2, *alinéa 1^{er}, 2°* » au lieu de « l'article 2, 2° ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² Voir https://www.oecd-neo.org/jcms/pl_60159/2004-protocols-to-amend-the-paris-and-brussels-supplementary-conventions-to-enter-into-force-on-1-january-2022.

³ Convention sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire, signée à Paris le 29 juillet 1960.

⁴ Protocole portant modification de la Convention du 31 janvier 1963 complémentaire à la Convention de Paris du 29 juillet 1960 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire, amendée par le Protocole additionnel du 28 janvier 1964 et par le Protocole du 16 novembre 1982, fait à Paris le 12 février 2004.