RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.849/1/V
van 27 juli 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reaffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft de invoering van de scholengemeenschapsinstelling in het basis- en secundair onderwijs en van het ambt van ICT-coördinator in het deeltijds kunstonderwijs, het secundair onderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleidingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 augustus 2000 houdende oprichting en samenstelling van de lokale comités voor de personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, wat betreft de oprichting van een basiscomité in een scholengemeenschapsinstelling’

‡LW-GHHVLFHBG-GJIEJMW‡

Op 7 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 23 augustus 2021,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reaffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft de invoering van de scholengemeenschapsinstelling in het basis- en secundair onderwijs en van het ambt van ICT-coördinator in het deeltijds kunstonderwijs, het secundair onderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleidingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 augustus 2000 houdende oprichting en samenstelling van de lokale comités voor de personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, wat betreft de oprichting van een basiscomité in een scholengemeenschapsinstelling'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2021.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CHHVLFHBG-GJIEJMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 ‘betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reaffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage’ (artikelen 1 tot 14 van het ontwerp) en in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 augustus 2000 ‘houdende oprichting en samenstelling van de lokale comités voor de personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs’ (artikel 15 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2021, behalve artikel 1, 1°, dat in werking treedt op 1 juni 2022.

De beoogde wijzigingen vloeien voort uit een aantal maatregelen die zijn opgenomen in het decreet van 9 juli 2021 ‘over het onderwijs XXXI’, namelijk de invoering van het ambt van ICT-coördinator in het deeltijds kunstonderwijs, het secundair onderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, de invoering van de scholengemeenschapsinstelling in een scholengemeenschap in het basis- of secundair onderwijs en de aanpassing van de principes betreffende de tijdelijke aanstelling van doorlopende duur. Het voornoemde decreet zal merendeels eveneens op 1 september 2021 in werking treden.

3.1. Behalve de artikelen 14 en 15, vinden de bepalingen van het ontwerp rechtsgrond in de artikelen V.77 of V.80 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, waarnaar onder de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen.

3.2. Artikel 14 van het ontwerp, dat inhoudt dat het ondersteunend personeel een reaffectatie of wedertewerkstelling in een ander onderwijsniveau niet kan weigeren, vindt rechtsgrond in artikel 79, § 2, tweede lid, van de voornoemde codificatie, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de voorwaarden bepaalt waaronder een ter beschikking gesteld personeelslid een aangeboden betrekking kan weigeren.

Ook naar deze rechtsgrond biedende bepaling moet in de aanhef van het ontwerp worden verwezen.

3.3. Artikel 15 van het ontwerp voegt aan artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 augustus 2000 ‘houdende oprichting en samenstelling van de lokale comités voor de personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs’ een tweede lid toe waarbij voor de

‡LW-CHHVLFHBG-GJIEJMW‡

scholengemeenschapsinstelling een basiscomité wordt opgericht, dat wordt voorgezeten door de aangewezen directeur.

Deze bepaling vindt rechtsgrond in artikel 10 van de wet van 19 december 1974 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’, waarnaar ook onder de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen.

Daarentegen strekken de artikelen 34, tweede lid, en 42, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 ‘tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’, waaraan eveneens in de aanhef wordt gerefereerd, niet tot rechtsgrond voor de ontworpen bepaling. De verwijzing ernaar na het tweede streepje onder de rubriek “Rechtsgronden” moet worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp moet worden aangepast overeenkomstig hetgeen zo-even met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp werd opgemerkt.

5. Onder de rubriek “Vormvereisten” in de aanhef van het ontwerp moet melding worden gemaakt van protocol nr. 182 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in de gemeenschappelijke vergadering van de betrokken onderhandelingscomités.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-CHHVLFHBG-GJIEJMW‡