RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.830/1/V
van 28 juli 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 5, 37 en 55/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B en tot opheffing van bijlage 2, 5, 6 en 7 bij dat besluit’

‡LW-GHVNECDA-GJIDAQW‡

Op 6 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd[*] tot 20 augustus 2021 een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 5, 37 en 55/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B en tot opheffing van bijlage 2, 5, 6 en 7 bij dat besluit’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juli 2021.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CIHVNECDA-GJIDAQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om, wat de rijopleiding categorie B betreft, de vaststelling van de modellen van het attest terugkommoment, van het getuigschrift na afloop van de basis- en bijkomende opleiding als lesgever en van het proces-verbaal inzake de voorwaarden in geval het terugkommoment niet tijdig wordt gevolgd, aan de minister op te dragen. Daartoe worden een aantal wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 ‘houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B’ waarin tot op heden de voornoemde modellen waren opgenomen.

3. In de aanhef van het ontwerp wordt in de rubriek “Rechtsgronden” verwezen naar de artikelen 4, eerste lid, 6 en 10, § 3, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 ‘houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B’. Met uitzondering van artikel 6, bieden de voornoemde bepalingen van het decreet van 9 maart 2018 rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

In artikel 6 van het decreet van 9 maart 2018 wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de regels te bepalen voor de toekenning, weigering, verlenging, schorsing en intrekking van de erkenning van de instellingen die het terugkommoment organiseren. Voor artikel 2 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de vaststelling van het model van het getuigschrift dat wordt uitgereikt na afloop van de basis- en bijkomende opleiding als lesgever, biedt artikel 6 van het decreet evenwel geen rechtsgrond. Wel kan daarvoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaruit de Vlaamse Regering de algemene bevoegdheid put om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met het bepaalde in artikel 4, eerste lid, van het voornoemde decreet.[1]

[1] Zie in die zin reeds adv.RvS 63.824/1/V van 16 augustus 2018 over het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, randnumers 3.3 en 3.4.

‡LW-CIHVNECDA-GJIDAQW‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat onder randnummer 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, dient de redactie van de rubriek “Rechtsgronden”, in de aanhef van het ontwerp, te worden aangepast als volgt:

“Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

- het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B, artikelen 4, eerste lid, en 10, § 3, eerste lid.”

Artikel 5

5. In artikel 5 van het ontwerp wordt de minister opgedragen om de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit vast te stellen met dien verstande dat die inwerkingtreding uiterlijk op 1 januari 2022 moet zijn gebeurd.

Delegaties van verordenende bevoegdheid aan een minister dienen evenwel beperkt te blijven tot het regelen van aangelegenheden van bijkomstige of detailmatige aard. Bepalen op welke datum een besluit van de Vlaamse Regering in werking zal treden, maakt geenszins een bijkomstig of detailmatig aspect uit van de betrokken regeling, maar heeft integendeel betrekking op een essentieel onderdeel van die regeling. Het dient bijgevolg de Vlaamse Regering zelf te zijn die de inwerkingtreding van het besluit regelt. De bevoegdheid die op dat punt aan de betrokken minister wordt gedelegeerd in artikel 5 kan om die reden niet in het ontwerp worden behouden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Marnix VAN DAMME

‡LW-CIHVNECDA-GJIDAQW‡