

Avant-projet d'ordonnance visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux;

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Section 1^{ère}. Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

2° administration : l'administration régionale en charge des pouvoirs locaux;

3° développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale : tout mécanisme permettant d'alléger le poids de la fiscalité communale sur les entreprises dans le but de favoriser leurs installation et expansion et qui soit établi en cohérence avec la politique de transition économique régionale adoptée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

4° contrat visant à promouvoir le développement économique local et régional, en abrégé " le contrat " : le contrat conclu entre la commune et la Région, contenant l'ensemble des initiatives communales, menées éventuellement avec d'autres partenaires, visant à promouvoir l'activité économique sur le territoire de la commune;

5° subvention pour le développement économique, en abrégé " la subvention " : la subvention octroyée par le

Voorontwerp van ordonnantie ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor plaatselijke besturen;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor plaatselijke besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Afdeling 1. Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze ordonnantie verstaat men onder:

1° Regering: de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

2° bestuur: het gewestelijke bestuur belast met de plaatselijke besturen;

3° ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: elk mechanisme dat toelaat de druk van de gemeentelijke fiscaliteit op de ondernemingen te verlichten met als doel hun vestiging en uitbreiding te bevorderen en dat ingesteld wordt in overeenstemming met het gewestelijk economisch transitiebeleid aangenomen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

4° overeenkomst ter bevordering van de plaatselijke en gewestelijke economische ontwikkeling, afgekort "de overeenkomst": de overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de Regering, met een overzicht van alle gemeentelijke initiatieven die eventueel gevoerd worden samen met andere partners ter bevordering van de economische activiteit op het grondgebied van de gemeente;

5° toelage voor de economische ontwikkeling, afgekort "de toelage": de toelage die door de Regering wordt

Gouvernement à une commune en exécution du contrat conclu entre eux.

6° taxe : tout prélèvement perçu par la commune à charge des entreprises en raison de leurs activités (et non raison d'un service communal rendu) exercées sur son territoire, afin de l'utiliser au financement de l'activité de la commune ou de rémunérer/indemniser tout service rendu par celle-ci.

7° nouvelle taxe : la taxe nouvellement instaurée dans une commune ne l'ayant jamais instaurée ou l'ayant supprimée.

8° augmentation de la taxe : l'augmentation supérieure à l'évolution annuelle de l'indice santé lissé (tel que défini dans la loi du 23/04/2015 concernant la promotion de l'emploi).

9° entreprise : l'entreprise au sens de l'article I du livre I du Code de droit économique désigne :

- toute personne physique qui exerce soit une activité professionnelle à titre indépendant soit une activité dans le cadre de l'économie collaborative lorsque des revenus et donc, une activité professionnelle, en découlent;
- toute personne morale qui proposent des biens ou services sur un marché;
- toute autre organisation sans personnalité juridique qui proposent des biens ou services sur un marché.

10° impact sur le développement de l'activité économique : l'instauration de toute nouvelle taxe et l'augmentation d'une taxe supérieure à l'évolution annuelle de l'indice santé lissé (tel que défini dans la loi précitée) qui constituent des charges supplémentaires pour les entreprises.

Section 2 - Objectif.

Art. 3. La présente ordonnance vise à créer, par la voie de conclusion de contrats avec les communes, un climat propice au développement de l'activité économique de la Région via l'octroi d'une subvention destinée à compenser la suppression par les communes d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement et le faible rendement de la fiscalité locale ainsi qu'en encadrant toute nouvelle taxe et toute augmentation d'une taxe existante en fonction de leur impact sur le développement économique local.

toegekend aan een gemeente ter uitvoering van de tussen beide partijen gesloten overeenkomst;

6° belasting: alle heffingen geïnd door de gemeente bij ondernemingen omwille van hun activiteiten (en niet omwille van een geleverde gemeentelijke dienst) uitgevoerd op het grondgebied, die worden gebruikt om de activiteit van de gemeente te financieren of iedere door de gemeente verleende dienst te vergoeden;

7° nieuwe belasting: een nieuw ingevoerde belasting in een gemeente, die nog nooit was ingevoerd of die was geschrapt;

8° toename van de belasting: een toename die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex (zoals bepaald in de wet van 23.04.2015 tot verbetering van de werkgelegenheid);

9° onderneming: een onderneming in de zin van artikel I van Boek I van het Wetboek van economisch recht is:

- iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent, hetzij een activiteit in het kader van de deeleconomie wanneer hier inkomsten en dus een beroepsactiviteit uit voortvloeien;
- iedere rechtspersoon die diensten of goederen op een markt aanbiedt;
- iedere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid die goederen of diensten op een markt aanbiedt;

10° Impact op de economische ontwikkeling: de invoering van eender welke nieuwe belasting en de toename van een belasting die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex (zoals bepaald in de voornoemde wet) die bijkomende lasten voor de ondernemingen met zich meebrengen.

Afdeling 2. - Doel.

Art. 3. Deze ordonnantie strekt ertoe, middels het sluiten van overeenkomsten met de gemeenten, een klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest, door een toelage toe te kennen die bedoeld is om de door de gemeenten doorgevoerde afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen alsook de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen te compenseren en door voor iedere nieuwe belasting en voor iedere verhoging van een bestaande belasting te voorzien in een kader naargelang de weerslag die deze heeft op de plaatselijke economische ontwikkeling.

Section 3. Candidature des communes, élaboration et conclusion du contrat.

Art. 4. Le Gouvernement adresse un appel à candidatures aux communes reprenant les objectifs qu'il entend mettre en œuvre et les mesures d'harmonisation fiscales proposées.

A peine de déchéance dans les deux mois qui suivent l'appel à candidatures, la commune souhaitant conclure le contrat visé à l'article 2, 4°, adresse à l'administration un dossier de candidature comprenant au moins les éléments suivants :

1° le nom de la commune et les personnes de contact;

2° un relevé des taxes perçues par la commune;

3° un exposé des initiatives qui pourraient être menées par la commune afin de promouvoir l'activité économique sur son territoire.

Afin d'accompagner sa politique de transition économique régionale, le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au dossier de candidature. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Art. 5. L'administration accuse réception des dossiers de candidature. A dater de la réception de ces dossiers, elle dispose d'un délai de 20 jours ouvrables pour demander, s'il échet, des renseignements destinés à les compléter.

La commune postulante dispose d'un délai de 15 jours ouvrables pour donner suite à toute demande éventuelle de renseignements complémentaires.

A la réception de chaque dossier de candidature complet, le Gouvernement l'approuve ou le rejette.

Lorsque le Gouvernement approuve le dossier de candidature précité, il indique également le montant de la subvention qui sera accordée annuellement à la commune pendant la durée du contrat. Le montant de la subvention est déterminé comme précisé à l'article 9.

Art. 6. En cas de décision d'approbation du Gouvernement, un contrat est conclu entre la Région et la commune concernée.

Afdeling 3. Aanvraag van de gemeenten, opstellen en sluiten van de overeenkomst.

Art. 4. De Regering richt aan de gemeenten een oproep tot kandidaatstelling, met een overzicht van de doelstellingen die zij wil verwezenlijken en de voorgestelde maatregelen om te komen tot fiscale eenvormigheid.

Op straffe van verval, binnen twee maanden die volgen op de oproep tot kandidaatstelling richt de gemeente die de in artikel 2, 4° bedoelde overeenkomst wenst te sluiten aan het bestuur een aanvraagdossier dat ten minste volgende elementen dient te bevatten:

1° de naam van de gemeente en de contactpersonen;

2° een overzicht van de door de gemeente geïnde belastingen;

3° een uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente zou kunnen voeren ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied.

Ter ondersteuning van haar gewestelijk economisch transitiebeleid kan de Regering aanvullende regels bepalen met betrekking tot het aanvraagdossier. Ze kan tevens het te gebruiken model vastleggen.

Art. 5. Het bestuur bevestigt de ontvangst van de aanvraagdossiers. Vanaf de ontvangst van deze dossiers beschikt het bestuur over een termijn van 20 werkdagen om, desgevallend, aanvullende informatie te vragen.

De aanvragende gemeente beschikt over een termijn van 15 werkdagen om gevolg te geven aan ieder eventueel verzoek om aanvullende inlichtingen.

Bij de ontvangst van elk volledig aanvraagdossier keurt de Regering de desbetreffende aanvraag goed of af.

Indien de Regering voornoemd aanvraagdossier goedkeurt, maakt zij tevens het bedrag bekend van de toelage die jaarlijks toegekend zal worden aan de gemeente tijdens de duur van de overeenkomst. Het bedrag van de toelage wordt bepaald zoals omschreven in artikel 9.

Art. 6. In geval de Regering beslist haar goedkeuring te verlenen, wordt een overeenkomst gesloten tussen het Gewest en de betrokken gemeente.

Le contrat comprend à tout le moins les éléments suivants :

1° l'engagement de la commune de supprimer les taxes lorsque celles-ci sont compensées par la subvention;

2° l'engagement de la commune à renoncer à toute nouvelle taxe ou à toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique local et régional, sauf à la commune de démontrer soit que la situation financière le justifie soit l'absence d'impact significatif de cette taxe sur le développement économique local, sur base d'une demande étayée introduite auprès du Gouvernement;

3° l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat;

4° les critères d'évaluation de l'exécution du contrat;

5° les sanctions prévues en cas de non-respect du contrat ;

6° l'engagement du Gouvernement à ne pas créer ou augmenter la fiscalité régionale concernant la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ou d'instaurer une taxe régionale sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage.

Le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au contrat. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans. Il peut être prorogé une fois sous les mêmes conditions pour une durée de deux ans.

En cas d'adaptation du contrat notamment des tranches définies à l'article 9 durant la période de validité du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Section 4. Rapports de synthèse et comité de suivi.

Art. 7. Chaque commune contractante adresse à l'administration un rapport joint au dossier de candidature pour le triennat suivant et comprenant au moins les éléments suivants :

De overeenkomst bevat minstens de volgende elementen:

1° de verbintenis van de gemeente om de belastingen af te schaffen wanneer deze gecompenseerd worden via de toelage;

2° de verbintenis van de gemeente om af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie, behalve wanneer de gemeente, op grond van een bij de Minister van Plaatselijke Besturen ingediende gestaafde aanvraag, kan aantonen dat de financiële situatie dit rechtvaardigt en dat dit geen impact zal hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie;

3° de verbintenis van de Regering om het bedrag van de toegekende toelage tijdens de duur van de overeenkomst te betalen;

4° de evaluatiecriteria voor de uitvoering van de overeenkomst;

5° de voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst;

6° de verbintenis van de Regering om geen gewestelijke belasting te creëren of te verhogen met betrekking tot de belasting op de computers en de drijfkracht of om geen gewestbelasting in te voeren op onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting.

De Regering kan aanvullende nadere regels met betrekking tot de overeenkomst bepalen. Ze kan ook het te gebruiken model vastleggen.

De overeenkomst wordt gesloten voor een duur van drie jaar. Ze kan één keer verlengd worden onder dezelfde voorwaarden voor een duur van twee jaar.

Bij een aanpassing van de overeenkomst, en in het bijzonder van de in artikel 9 vastgelegde schijven, tijdens de geldigheidsperiode van de overeenkomst, kan een aanhangsel bij deze overeenkomst worden gesloten onder dezelfde voorwaarden.

Afdeling 4. Driejaarlijkse syntheseverslagen en opvolgingscomité.

Art. 7. Elke gemeente die de overeenkomst sluit, stuurt naar het bestuur een verslag dat bij het aanvraagdossier voor de volgende driejarige periode is gevoegd, met daarin minstens de volgende elementen:

1° un descriptif des initiatives communales visant à créer un climat fiscal favorable sur le territoire de la commune;

2° une évaluation des objectifs fixés dans le contrat;

3° la liste des taxes supprimées;

4° la liste des taxes ayant un impact sur le développement économique local.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport communal triennal.

Art. 8. A l'expiration de chaque triennat, l'administration est chargée de faire un rapport de synthèse au comité de suivi visé à l'article 10 quant à la mise en œuvre des objectifs de la présente ordonnance par les communes contractantes.

En cours de triennat, l'administration est chargée de faire un rapport annuel de synthèse intermédiaire au comité de suivi visé à l'article 10 présentant une actualisation des données chiffrées disponibles et une liste des demandes de dérogation ayant été introduites ainsi que les décisions rendues les concernant.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport triennal et du rapport intermédiaire de synthèse.

Art. 9. Le comité de suivi est chargé de faire un rapport triennal au Gouvernement quant à la mise œuvre des objectifs de la présente ordonnance.

Art. 10. Le comité de suivi est composé des membres suivants :

- le Ministre régional chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué;
- le Ministre régional chargé de l'Economie ou son délégué;
- le Ministre régional chargé des Finances ou son délégué.
- Le Ministre-Président ou son délégué

Le comité de suivi est présidé par le Ministre chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué.

Section 5. Calcul et liquidation de la subvention.

1° een beschrijving van de gemeentelijke initiatieven die erop gericht zijn een gunstig fiscaal klimaat te creëren op het grondgebied van de gemeente;

2° een evaluatie van de doelstellingen die vastgelegd zijn in de overeenkomst;

3° de lijst van afgeschafte belastingen;

4° de lijst van belastingen die een impact hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie.

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het gemeentelijk driejaarlijks verslag.

Art. 8. Na afloop van elke driejarige periode moet het bestuur een syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie door de gemeenten die de overeenkomst hebben afgesloten.

Tijdens de driejarige periode moet het bestuur een jaarlijks tussentijds syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité met daarin een actualisering van de beschikbare cijfers en een overzicht van de ingediende verzoeken tot afwijking en de daarop betrekking hebbende beslissingen.

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het driejaarlijkse en het tussentijdse syntheseverslag.

Art.9. Het opvolgingscomité moet een driejarig verslag overmaken aan de Regering in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie.

Art. 10. Het opvolgingscomité is samengesteld uit de volgende leden:

- de Gewestminister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde;
- de Gewestminister bevoegd voor Economie of diens afgevaardigde;
- de Gewestminister bevoegd voor Financiën of diens afgevaardigde;
- de Minister-president of diens afgevaardigde

Het opvolgingscomité wordt voorgezeten door de Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde.

Afdeling 5. Berekening en uitbetaling van de toelage.

Art.11. Le Gouvernement répartit l'enveloppe des engagements budgétaires affectés aux communes dans le cadre du développement économique régional entre :

1° Une tranche fixe dont la répartition se fera selon les deux paramètres fiscaux de la dotation générale aux communes (PRI et IPP) respectivement pondérés de manière équivalente (50%/50%).

2° Une tranche variable, dont le montant se base sur la compensation totale ou partielle des taxes communales supprimées. Cette tranche variable est subdivisée en sous-tranches :

- Une première sous-tranche est affectée à la compensation de la perte de l'intégralité des recettes escomptées, aux comptes budgétaires 2005 des communes en vertu de la taxe sur les ordinateurs et de la force motrice ;
- Une seconde sous-tranche est affectée à la compensation de la suppression des centimes additionnels sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage ;
- Le Gouvernement peut, si nécessaire ajouter des sous-tranches à la tranche variable suivant le contexte fiscal de la Région.

Les montants dédiés aux différentes tranches sont indexés annuellement sur base des montants de l'exercice précédent et sont répartis entre les communes selon les mêmes clés de répartition. La formule d'indexation est basée sur l'indice santé lissé tel que défini dans la loi précitée (montant de l'exercice précédent * indice santé lissé janvier x/ indice santé lissé janvier x-1).

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives au mode calcul et de répartition de l'enveloppe budgétaire supplémentaire.

Art. 12. Le Gouvernement liquide la subvention à la signature du contrat et par la suite au plus tard le 31 décembre de chaque année.

Section 6. Dispositions finales.

Art.13. L'Ordonnance du 19 juillet 2007 visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale est abrogée.

Art. 11. De Regering verdeelt de enveloppe van de budgettaire vastleggingen die bestemd zijn voor de gemeenten in het kader van de gewestelijke economische ontwikkeling tussen:

1° Een vaste schijf waarvan de verdeling zal gebeuren op grond van de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (APB en PB), respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50%);

2° Een variabele schijf waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen. Deze variabele schijf is opgesplitst in subschijven:

- een eerste subschijf wordt bestemd voor de compensatie van het verlies van alle verwachte inkomsten op de begrotingsrekeningen 2005 van de gemeenten, uit de belasting op de computers en uit de belasting op de drijfkracht;
- een tweede subschijf wordt bestemd als compensatie voor de afschaffing van de opcentiemen op de onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting;
- De Regering kan, indien nodig, subschijven aan de variabele schijf toevoegen gelet op de fiscale context van het Gewest.

De aan de verschillende schijven bestemde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op grond van de bedragen van het vorige dienstjaar en worden over de gemeenten verdeeld volgens dezelfde verdeelsleutels. De indexeringsformule is gebaseerd op de afgevlakte gezondheidsindex zoals bepaald in voornoemde wet (bedrag van het vorige dienstjaar * afgevlakte gezondheidsindex januari x/ afgevlakte gezondheidsindex januari x-1).

De Regering kan aanvullende regels vastleggen voor de berekeningswijze en de verdeling van de bijkomende begrotingsenveloppe.

Art. 12. De Regering betaalt de toelage uit bij ondertekening van de overeenkomst en, vervolgens, uiterlijk op 31 december van elk jaar.

Afdeling 6. Slotbepalingen.

Art. 13. De ordonnantie van 19 juli 2007 ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is opgeheven.

Art.14. La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

Art. 14. Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

Rudi Vervoort

De Minister-President,

Le Ministre-Président,

Bernard Clerfayt

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'B. Clerfayt', with a long horizontal stroke extending to the right.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
VISANT A ASSOCIER LES COMMUNES
DANS LE DEVELOPPEMENT
ECONOMIQUE DE LA REGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

EXPOSE DES MOTIFS

Le Parlement a adopté l'ordonnance du 19 juillet 2007 visant à associer les communes au développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette ordonnance vise à créer, par la voie de conclusion de contrats triennaux entre la Région et les communes, un climat fiscal propice au développement de l'activité économique de la Région via l'octroi d'une subvention destinée à compenser tant la suppression d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement que le faible rendement de la fiscalité locale.

Dans ces contrats, les communes s'engagent à supprimer certaines taxes, à soumettre à un comité de suivi la création de toute nouvelle taxe ou l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local et à participer au groupe de travail chargé d'harmoniser la fiscalité locale. En contrepartie la Région octroie une subvention qui se décompose en trois tranches:

- Compensation pour la suppression de la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ;
- Compensation pour le faible rendement de la fiscalité locale ;
- Compensation de la suppression des centimes additionnels sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage.

En outre, depuis 2017 une disposition particulière prévoit que la Région garantisse aux communes un montant minimal de perception sur la taxe régionale sur les hébergements touristiques (introduite en 2017) en remplacement des taxes communales.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ERTOEGSTREKKENDE DE GEMEENTEN TE
BETREKKEN BIJ DE ECONOMISCHE
ONTWIKKELING VAN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

MEMORIE VAN TOELICHTING

De ordonnantie ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd op 19 juli 2007 aangenomen door het Parlement.

Deze ordonnantie strekt ertoe, middels het sluiten van driejarige overeenkomsten tussen het Gewest en de gemeenten een fiscaal klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de economische bedrijvigheid in het Gewest door een toelage te toe te kennen die bedoeld is als compensatie voor zowel de afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen als de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen.

In de overeenkomsten verbinden de betrokken gemeenten zich ertoe om aan een opvolgingscomité de invoering van iedere nieuwe belasting of verhoging van bestaande belastingen voor te leggen die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling en om deel te nemen aan een werkgroep die ermee belast is de plaatselijke belastingen eenvormig te maken. Als tegenprestatie kent het Gewest een subsidie toe die uit drie delen bestaat:

- Compensatie voor de afschaffing van de belasting op computers en drijfkracht;
- Compensatie voor de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen;
- Compensatie voor de afschaffing van de opcentiemen op de onroerende voorheffing op materieel en uitrusting.

Bovendien geldt er sinds 2017 een bijzondere bepaling waarbij het Gewest de gemeenten een minimumopbrengst waarborgt in het kader van de (in 2017 ingevoerde) gewestbelasting op toeristische verblijven die de gemeentelijke belastingen vervangt.

L'exécution de cette ordonnance a fait l'objet de plusieurs appels à candidature successifs auprès des communes qui ont toutes adhéré au contrat que leur proposait la Région (à l'exception de Woluwe-Saint-Lambert, du moins en ce qui concerne le premier contrat).

Les contrats en vigueur actuellement ont été conclus en décembre 2016 pour la période 2017-2019. Ces contrats arrivant pour la plupart à leur terme fin décembre 2019, le Gouvernement a approuvé à deux reprises leur prolongation (pour les années 2020 et 2021) et a décidé de ne pas lancer un nouvel appel à candidature pour un prochain triennat afin de mener à bien une révision de l'ordonnance de 2007 et des mécanismes prévus en termes d'accompagnement des communes.

L'avant-projet d'ordonnance vise à simplifier certaines dispositions de l'ordonnance de 2007, inhérentes essentiellement aux mécanismes prévus en termes d'accompagnement des communes, tout en s'inscrivant dans une certaine continuité quant à la finalité de créer un climat fiscal propice au développement de l'activité économique de la Région.

Dans la pratique, les dispositions de l'ordonnance de 2007 relatives au suivi du respect des conventions ne sont pas appliquées telles quelles, ce qui nécessite dès lors de les réviser. Il s'agit des dispositions suivantes :

- Les comités de suivi prévus dans chaque commune, sous la présidence du Ministre sont supprimés et remplacés par un rapport triennal à fournir par la commune à l'Administration en annexe au dossier de candidature pour le triennat suivant. Ce rapport devra notamment vérifier la suppression des taxes visées par la convention ainsi que le développement des autres taxes communales au regard des objectifs convenus avec la commune.
- Le comité d'accompagnement composé de délégués des trois Ministres Régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Economie et des Finances et chargé de faire rapport au Gouvernement quant à la mise en œuvre des objectifs de l'ordonnance est désormais dénommé « comité de suivi » et est composé de délégués des trois Ministres Régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Economie et des Finances et du Ministre-Président.

Ter uitvoering van deze ordonnantie werden meerdere oproepen tot kandidaatstelling gericht tot de gemeenten, die allemaal zijn toegetreden tot de overeenkomst die het Gewest hen aanbood (met uitzondering van Sint-Lambrechts-Woluwe, althans wat de eerste overeenkomst betreft).

De momenteel geldende overeenkomsten werden gesloten in december 2016 voor de periode 2017-2019. Daar deze contracten voor het merendeel eind december 2019 afliepen, heeft de Regering tweemaal de verlenging ervan goedgekeurd (voor 2020 en 2021) en beslist geen nieuwe oproep tot kandidaatstelling uit te schrijven voor een volgende periode van drie jaar, met het oog op de herziening van de ordonnantie van 2007 en de begeleidingsmaatregelen voor de gemeenten.

Het voorontwerp van ordonnantie heeft tot doel sommige bepalingen van de ordonnantie van 2007, die hoofdzakelijk betrekking hebben op de begeleiding van gemeenten, te vereenvoudigen en tevens te zorgen voor een zekere continuïteit wat betreft de doelstelling om een fiscaal klimaat te scheppen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid in het Gewest.

In de praktijk worden de bepalingen van de ordonnantie van 2007 met betrekking tot de opvolging van de naleving van de overeenkomsten niet als zodanig toegepast, waardoor een herziening nodig is. Het betreft de volgende bepalingen:

- De opvolgingscomités voor elke gemeente, voorgezeten door de minister, worden opgeheven en vervangen door een driejaarlijks verslag dat de gemeente aan het bestuur moet bezorgen als bijlage bij het kandidatendossier voor de volgende driejarige periode. Dit verslag moet meer bepaald de afschaffing van de in de overeenkomst vermelde belastingen nagaan, evenals de evolutie van de andere gemeentebelastingen in het licht van de met de gemeente overeengekomen doelstellingen
- Het begeleidingscomité, samengesteld uit afgevaardigden van de drie gewestministers bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën en belast met de rapportering aan de Regering over de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie, wordt voortaan "opvolgingscomité" genoemd en is samengesteld uit de drie Gewestministers belast met Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën en de minister-president.

- Le groupe de travail « harmonisation » est supprimé et remplacé par une disposition contractuelle obligeant la commune à introduire une demande d'accord auprès du Gouvernement pour la création de toute nouvelle taxe ou l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local.
- Les subventions seront liquidées à la signature du contrat et par la suite au plus tard le 31 décembre.

L'avant-projet prévoit une répartition de l'enveloppe budgétaire en deux tranches :

- Une tranche fixe dont la répartition se fera selon les deux paramètres fiscaux de la dotation générale aux communes (PRI et IPP) respectivement pondérés de manière équivalente (50%/50%).
- Une tranche variable, subdivisible en sous-tranches selon des clés spécifiques de répartition, dont le montant se base sur la compensation totale ou partielle des taxes communales supprimées.

Une indexation annuelle est prévue sur base des montants de l'exercice précédent et la répartition entre les communes s'effectue selon les mêmes clés de répartition. La formule d'indexation est basée sur l'indice santé lissé tel que défini dans la loi du 23/04/2015 concernant la promotion de l'emploi (montant de l'exercice précédent * indice santé lissé janvier x / indice santé lissé janvier x-1).

- De werkgroep "harmonisering" wordt opgeheven en vervangen door een contractuele bepaling die de gemeente verplicht de instemming van Regering te vragen voor de invoering van elke nieuwe belasting of elke verhoging van een bestaande belasting die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling.
- De subsidies zullen worden vereffend bij de ondertekening van het contract en vervolgens uiterlijk op 31 december.

Het voorontwerp voorziet in een verdeling van het budget in twee delen:

- Een vast deel dat verdeeld zal worden op basis van de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (OV en PB) respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50%).
- Een variabele schijf, dat verder onderverdeeld kan worden volgens specifieke verdeelsleutels en waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen.

Er is voorzien in een jaarlijkse indexering op basis van de bedragen van het voorgaande begrotingsjaar en de verdeling tussen de gemeenten gebeurt volgens dezelfde verdeelsleutels. De indexeringsformule is gebaseerd op de afgevlakte gezondheidsindex zoals bepaald in de wet van 23.04.2015 tot verbetering van de werkgelegenheid (bedrag van het voorgaande begrotingsjaar * de afgevlakte gezondheidsindex van januari x / de afgevlakte gezondheidsindex van januari x-1).

Les éléments devant composer le contrat sont à tout le moins les suivants :

- l'engagement de la commune de supprimer les taxes lorsque celles-ci sont compensées par la subvention;
- l'engagement de la commune à renoncer à toute nouvelle taxe ou à toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique local et régional, sauf à la commune de démontrer soit que la situation financière le justifie soit l'absence d'impact significatif de cette taxe sur le développement économique local, sur base d'une demande étayée introduite auprès du Gouvernement;
- l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat ;
- les critères d'évaluation de l'exécution du contrat;
- les sanctions prévues en cas de non-respect du contrat ;
- l'engagement du Gouvernement à ne pas créer ou augmenter la fiscalité régionale concernant la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ou d'instaurer une taxe régionale sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans et peut être prorogé une fois, sous les mêmes conditions, pour une durée de deux ans, à la demande expresse de la commune concernée. En cas d'adaptation du contrat notamment des tranches définies à l'article 9 durant la période de validité du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Le contenu du dossier à soumettre par les communes serait développé dans la circulaire d'appel à candidatures.

Le mode de calcul et de répartition de cette enveloppe ainsi que les modalités seront précisés dans un arrêté du Gouvernement qui devrait comprendre notamment :

- Une liste des taxes visées;
- La possibilité pour le Gouvernement de compléter cette liste ;
- La répartition de la quote-part totale des communes dans le Fonds de compensation fiscale aux communes.

De overeenkomst moet minstens de volgende elementen bevatten:

- de verbintenis van de gemeente de belastingen op te heffen als die gecompenseerd worden door een subsidie;
- de verbintenis van de gemeente af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie, behalve wanneer de gemeente, op grond van een bij de Regering ingediende gestaafde aanvraag, kan aantonen dat de financiële situatie dit rechtvaardigt of dat dit geen impact zal hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie;
- de verbintenis van de Regering het toegekende subsidiebedrag over te schrijven tijdens de duur van de overeenkomst;
- de beoordelingscriteria van de uitvoering van de overeenkomst;
- de voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst;
- de verbintenis van de Regering om geen gewestelijke belasting te creëren of te verhogen met betrekking tot de belasting op de computers en de belasting op de drijfkracht en geen gewestbelasting in te voeren op onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting

De overeenkomst wordt gesloten voor de duur van drie jaar en kan op uitdrukkelijke vraag van de betrokken gemeente één keer verlengd worden onder dezelfde voorwaarden voor de duur van twee jaar. In geval van aanpassing van de overeenkomst gedurende de geldigheidsperiode van de overeenkomst, meer bepaald over de schijven bepaald in artikel 9, kan een addendum gesloten worden onder dezelfde voorwaarden.

De inhoud van het door de gemeenten in te dienen dossier zou uiteengezet worden in de omzendbrief met de oproep tot kandidaatstelling

De berekenings- en verdeelwijze van dit budget en de nadere regels zullen verduidelijkt worden in een regeringsbesluit dat meer bepaald moet voorzien in:

- Een lijst van de betrokken belastingen;
- De mogelijkheid voor de Regering om deze lijst aan te vullen;
- De verdeling van het totale aandeel van de gemeenten in het fiscaal compensatiefonds voor de gemeenten.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article rappelle la compétence régionale pour la matière traitée par l'ordonnance.

Section 1ère. Définitions

Article 2

Cet article définit les notions-clés de l'ordonnance.

Il intègre une définition des termes « administration », « développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale », « taxe », « nouvelle taxe », « augmentation de la taxe », « entreprise » et « impact sur le développement de l'activité économique ». Les autres éléments de cet article restent inchangés par rapport à l'ordonnance du 19 juillet 2007.

Section 2. – Objectif

Article 3

Cet article expose l'objectif de l'ordonnance qui vise à associer les communes de la Région bruxelloise au développement économique régional par le biais de la conclusion d'un contrat entre la Région bruxelloise et les communes bruxelloises auquel correspond un financement lié.

(aucun changement par rapport à l'ordonnance du 19 juillet 2007)

Section 3. Candidature des communes, élaboration et conclusion du contrat

Articles 4 et 5

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel wijst op de gewestelijke bevoegdheid wat betreft de door de ordonnantie behandelde materie.

Afdeling 1. Definities

Artikel 2

Dit artikel definieert de kernbegrippen van de ordonnantie.

Het omvat een definitie van de termen "het bestuur" en "de ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", "belasting", "nieuwe belasting", "verhoging van de belasting", "onderneming" en "impact op de ontwikkeling van de economische activiteit". Voor het overige blijft dit artikel ongewijzigd ten opzichte van de ordonnantie van 19 juli 2007.

Afdeling 2. - Doel

Artikel 3

Dit artikel licht de doelstelling van de ordonnantie toe, die erop gericht is de gemeenten van het Brussels Gewest te betrekken bij de gewestelijke economische ontwikkeling via het sluiten van een overeenkomst tussen het Brussels Gewest en de Brusselse gemeenten. Aan deze overeenkomst is financiering gekoppeld.

(geen wijzigingen in vergelijking met de ordonnantie van 19 juli 2007)

Afdeling 3. Aanvraag van de gemeenten, opstellen en sluiten van de overeenkomst

Artikelen 4 en 5

Ces articles définissent, dans leur principe, les modalités d'introduction des candidatures par les communes désireuses d'obtenir l'octroi de la subvention pour le développement économique ainsi que le contenu du dossier soumis à l'appui de la candidature. Après avoir été introduits devant lui, le Gouvernement examine les dossiers de candidature, puis les approuve ou les refuse.

Il s'agit d'examiner, de manière précise et concrète, les initiatives que les communes se proposent de mener afin de contribuer au développement économique de la Région.

Article 6

Cet article précise le contenu du contrat visant à promouvoir le développement économique régional conclu avec les communes.

Une disposition contractuelle est prévue obligeant la commune à introduire une demande d'accord auprès du Gouvernement pour la création de toute nouvelle taxe ou l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local. Les comités de suivi et le groupe de travail « harmonisation » prévus par l'ordonnance du 19 juillet 2007 sont supprimés.

Le contrat intègre l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat et de ne pas créer ou augmenter la fiscalité régionale concernant la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ou d'instaurer une taxe régionale sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage, ce qui en garanti la réciprocité;

Le contrat est conclu pour une durée de 3 ans. Une disposition permet de le proroger une fois, seulement par écrit et sous les mêmes conditions, pour une durée de deux ans, à la demande expresse de la commune concernée (ce qui n'est pas permis dans l'ordonnance du 19 juillet 2007).

En cas d'adaptation du contrat un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Section 4. Rapport de synthèse triennaux

Article 7

Deze artikelen bepalen in beginsel de nadere regels voor de indiening van de aanvragen door de gemeenten die de toekenning van de toelage voor de economische ontwikkeling wensen te verkrijgen, alsook de inhoud van het dossier dat ter ondersteuning van de aanvraag wordt voorgelegd. Nadat de aanvraagdossiers bij haar zijn ingediend, onderzoekt de Regering ze om ze vervolgens goed te keuren of te verwerpen.

Het doel bestaat erin de initiatieven die de gemeenten voornemens zijn te verwezenlijken om bij te dragen tot de economische ontwikkeling van het Gewest precies en concreet te onderzoeken.

Artikel 6

Dit artikel verduidelijkt de inhoud van de met de gemeenten gesloten overeenkomst ter bevordering van de economische ontwikkeling van het gewest.

Er wordt een contractuele bepaling ingevoerd die de gemeente de verplichting oplegt de instemming van de Regering te vragen voor de invoering van elke nieuwe belasting of elke verhoging van een bestaande belasting die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling. De opvolgingscomités en de werkgroep "harmonisering" waarin de ordonnantie van 19 juli 2007 voorziet, worden opgeheven.

De overeenkomst bevat de verbintenis van de Regering het toegekende subsidiebedrag over te schrijven tijdens de duur van de overeenkomst en geen gewestelijke belasting te creëren of te verhogen met betrekking tot de belasting op de computers en de belasting op de drijfkracht en geen gewestbelasting in te voeren op onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting, wat er de wederkerigheid van garandeert;

De overeenkomst wordt gesloten voor de duur van drie jaar. Er wordt bepaald dat de overeenkomst één keer kan verlengd worden, enkel schriftelijk en onder dezelfde voorwaarden, voor een duur van twee jaar, op uitdrukkelijke vraag van de betrokken gemeente (wat niet mogelijk is op grond van de ordonnantie van 19 juli 2007).

In geval van aanpassing van de overeenkomst kan een addendum gesloten worden onder dezelfde voorwaarden.

Afdeling 4. Gemeentelijk driejaarlijks syntheseverslagen

Artikel 7

Les comités de suivi prévus dans chaque commune, sous la présidence du Ministre sont supprimés et remplacés par un rapport triennal à fournir par la commune à l'administration en annexe au dossier de candidature pour le triennat suivant. Ce rapport devra notamment vérifier la suppression des taxes visées par la convention ainsi que le développement des autres taxes communales au regard des objectifs convenus avec la commune.

Cet article dresse la liste des éléments devant obligatoirement figurer dans le rapport triennal adressé à l'administration.

Article 8

Le comité de suivi (comité d'accompagnement selon l'ordonnance de 2007) composé de délégués des trois Ministres Régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Economie et des Finances ainsi que du Ministre-Président est chargé de faire rapport au Gouvernement quant à la mise en œuvre des objectifs de l'ordonnance..

Section 5. Calcul et liquidation de la subvention

Article 9 et 10

Ces articles organisent le calcul et la liquidation de la subvention.

La répartition de l'enveloppe budgétaire s'effectue en deux tranches :

- Une tranche fixe dont la répartition se fera selon les deux paramètres fiscaux de la dotation générale aux communes (PRI et IPP) respectivement pondérés de manière équivalente (50%/50%);

De opvolgingscomités voor elke gemeente, voorgezeten door de minister, worden opgeheven en vervangen door een driejaarlijks verslag dat de gemeente aan het bestuur moet bezorgen als bijlage bij het kandidatendossier voor de volgende driejarige periode. Dit verslag moet meer bepaald de afschaffing van de in de overeenkomst vermelde belastingen nagaan, evenals de evolutie van de andere gemeentebelastingen in het licht van de met de gemeente overeengekomen doelstellingen.

Dit artikel geeft een oplijsting van de gegevens die opgenomen moeten worden in het driejaarlijks verslag dat elk jaar bij het bestuur ingediend moet worden.

Artikel 8

Het opvolgingscomité (begeleidingscomité volgens de ordonnantie van 2007), samengesteld uit afgevaardigden van de drie gewestministers bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën alsook van de minister-president is belast met de rapportering aan de Regering over de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie.

Afdeling 5. Berekening en uitbetaling van de toelage

Artikelen 9 en 10

Deze artikelen regelen de berekening en de betaling van de toelage.

Het budget wordt in twee verdeeld, met name:

- een vaste schijf waarvan de verdeling zal gebeuren volgens de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (OV en PB) respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50%) r;

- Une tranche variable, subdivisible en sous-tranches selon des clés spécifiques de répartition, dont le montant se base sur la compensation totale ou partielle des taxes communales supprimées.
- Le Gouvernement peut, si nécessaire, ajouter des sous-tranches à la tranche variable suivant le contexte fiscal de la Région.

Les montants dédiés aux différentes tranches sont indexés annuellement sur base des montants de l'exercice précédent et sont répartis entre les communes selon les mêmes clés de répartition. La formule d'indexation est basée sur l'indice santé lissé tel que défini dans la loi précitée (montant de l'exercice précédent * indice santé lissé janvier x / indice santé lissé janvier x-1).

Section 6. Dispositions finales

Article 11

Cet article prévoit l'abrogation de l'ordonnance du 19 juillet 2007.

Article 12

Cet article règle l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

- een variabele schijf, dat verder onderverdeeld kan worden volgens specifieke verdeelsleutels en waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen.
- Indien nodig kan de regering subschijven toevoegen aan de variabele schijf volgens de fiscale context van het Gewest.

De bedragen van de verschillende schijven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de bedragen van het voorgaande begrotingsjaar en worden verdeeld tussen de gemeenten volgens dezelfde verdeelsleutels. De indexeringsformule is gebaseerd op de afgevlakte gezondheidsindex zoals bepaald in voornoemde wet (bedrag van het voorgaande begrotingsjaar * de afgevlakte gezondheidsindex van januari x / de afgevlakte gezondheidsindex van januari x-1).

Afdeling 6. Slotbepalingen

Artikel 11

Dit artikel voorziet in de opheffing van de ordonnantie van 19 juli 2007.

Artikel 12

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de ordonnantie.