



ORDONNANTIE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET IN HET KADER VAN DE HERVORMING VAN HET LOKAAL BESTUUR

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke
Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt
ermee belast, in naam van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels
Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van
ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna
volgt :

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een
aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de
Grondwet.

Art. 2. In artikel 12, §1, van de Nieuwe
Gemeentewet, gewijzigd bij de ordonnantie van 25
januari 2018, wordt het vijfde lid vervangen als
volgt:

“Het bedrag van het presentiegeld ligt tussen een
minimum van 100,00 euro bruto en een maximum
van 200,00 euro bruto aan de referentie-index 108,
09. Het bedrag wordt automatisch geïndexeerd bij
overschrijding van de spilindex, door de afgevlakte
gezondheidsindex, volgens het indexeringsstelsel
dat van toepassing is op de wedden van de
openbare sector, de pensioenen en de uitkeringen.
De gemeenteraad kan een ander bedrag van het
presentiegeld voor de vergaderingen van de
commissies en van de afdelingen vaststellen binnen
de grenzen van voormeld minimum en maximum.”

Art. 3. In artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij
de ordonnantie van 1 maart 2018, wordt paragraaf
1 vervangen als volgt:

ORDONNANCE

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE DANS LE CADRE DE LA REFORME DE LA GOUVERNANCE LOCALE

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-
Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des
Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,
est chargé, au nom du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le
projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une
matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2. Dans l'article 12, § 1^{er} de la Nouvelle loi
communale, modifié par l'ordonnance du 25
janvier 2018, le cinquième alinéa est remplacé par
ce qui suit :

« Le montant des jetons de présence est compris
entre un minimum de 100,00 euros brut et un
maximum de 200,00 euros brut à l'indice de
référence 108,09. Le montant est indexé
automatiquement en cas de dépassement de
l'indice pivot par l'indice santé lissé, suivant le
régime d'indexation d'application pour les
salaires secteur public, les pensions et les
allocations. Le conseil communal peut fixer un
jeton de présence d'un montant différent pour les
séances des commissions et des sections, dans la
limite des minimum et maximum fixés ci-avant.»

Art. 3. Dans l'article 16 de la même loi, modifié
par l'ordonnance du 1^{er} mars 2018, le premier
paragraphe est remplacé par ce qui suit :

“§1. Er zijn maximum :

- 5 schepenen, onder wie ten minste 2 schepenen van verschillend geslacht van de anderen in de gemeenten tot 29.999 inwoners ;
- 6 schepenen, onder wie 3 vrouwen en 3 mannen in de gemeenten met 30.000 tot 49.999 inwoners ;
- 7 schepenen, onder wie ten minste 3 schepenen van verschillend geslacht van de anderen in de gemeenten met 50.000 tot 99.999 inwoners ;
- 8 schepenen, onder wie ten minste 4 vrouwen en 4 mannen in de gemeenten met 100.000 tot 199.999 inwoners ;
- 9 schepenen, onder wie ten minste 4 schepenen van verschillend geslacht van de anderen in de gemeenten met 200.000 inwoners en meer.

De gemeenteraad kan beslissen het in het eerste lid vastgestelde aantal schepenen te verminderen. De in hetzelfde lid vastgestelde pariteitsregels zijn mutatis mutandis van toepassing op het aantal door de gemeenteraad vastgestelde schepenen.

In afwijking van het tweede lid bestaat het college van burgemeester en schepenen naast de burgemeester uit ten minste vier schepenen, waarvan twee vrouwen en twee mannen.”

Art. 4. In artikel 19 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de ordonnantie van 25 januari 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste paragraaf wordt vervangen als volgt:

“§1. De Regering bepaalt de regels betreffende de berekening en de betalingsmodaliteiten van de wedde, rekening houdend met het inwonersaantal van de gemeente. De wedde van de burgemeester wordt uitgedrukt als een percentage van de parlementaire vergoeding van de leden van het federaal Parlement, met uitsluiting van de forfaitaire onkostenvergoeding, de eindejaarspremie, het vakantiegeld, alsook andere vergoedingen.”

2° in het eerste lid van paragraaf twee wordt de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

“1° in gemeenten tot 50.000 inwoners : 60 % van de wedde van de burgemeester.
Indien de gemeenteraad echter beslist het in het eerste lid van artikel 16 vastgestelde aantal schepenen te verminderen overeenkomstig het tweede lid van hetzelfde artikel, wordt de wedde van de schepenen verhoogd naar 75% van de wedde van de burgemeester.”

Art. 5. In dezelfde wet wordt een artikel 19/1 ingevoegd, luidende:

« § 1er. Il y a maximum :

- 5 échevins, dont au moins 2 échevins d'un sexe différent des autres dans les communes jusqu'à 29.999 habitants;
- 6 échevins, dont 3 femmes et 3 hommes, dans celles de 30.000 à 49.999 habitants ;
- 7 échevins, dont au moins 3 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 50.000 à 99.999 habitants ;
- 8 échevins, dont 4 femmes et 4 hommes, dans celles de 100.000 habitants à 199.000 habitants ;
- 9 échevins, dont au moins 4 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 200.000 habitants et plus.

Le conseil communal peut décider de réduire le nombre d'échevins fixé à l'alinéa premier. Les règles de parité fixées dans ce même alinéa s'appliquent mutatis mutandis au nombre d'échevins fixés par le conseil communal.

Par dérogation à l'alinéa 2, le collège des bourgmestre et échevins comporte outre le bourgmestre, au moins 4 échevins, dont 2 femmes et 2 hommes.”

Art.4. A l'article 19 de la même loi, dernièrement modifié par l'ordonnance du 25 janvier 2018, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« §1. Le Gouvernement détermine les règles de calcul du traitement des bourgmestres compte tenu du nombre d'habitants de la commune, ainsi que les modalités de paiement. Le traitement du bourgmestre s'exprime en pourcentage de l'indemnité parlementaire des membres du Parlement fédéral, à l'exclusion de l'indemnité forfaitaire pour frais exposés, de la prime de fin d'année, du pécule de vacances ainsi que des autres indemnités .»

2° le paragraphe 2, 1° est remplacé par ce qui suit :

« 1° dans les communes jusqu'à 50.000 habitants : à 60% du traitement du bourgmestre.
Toutefois, si le conseil communal décide de réduire le nombre d'échevins fixé à l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1, en application de l'alinéa 2 du même article, la rémunération des échevins s'élève à 75 % du traitement du bourgmestre. »

Art.5. Dans la même loi, il est inséré un article 19/1 rédigé comme suit:

“Art. 19/1. §1. De burgemeester en de schepenen krijgen ten laste van de gemeente een uittredingsvergoeding:

1° nadat zijn mandaat beëindigd is naar aanleiding van de algehele vernieuwing van het gemeentebestuur en hij geen nieuw mandaat als burgemeester of schepenen opneemt;

2° nadat zijn uitvoerend mandaat beëindigd is naar aanleiding van de vermelde einddatum van het mandaat op de akte van voordracht en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt;

3° als zijn uitvoerend mandaat eindigt wegens ontslag om medische redenen. Ontslag om medische redenen wordt bewezen aan de hand van een door een arts afgegeven getuigschrift van langdurige arbeidsongeschiktheid.

Ue§yhj§y2. De betrokkene heeft recht op een maand uittredingsvergoeding per gepresteerd jaar, met een maximum van twaalf maanden. Als de lokale uitvoerende mandataris verschillende opeenvolgende mandaten heeft uitgeoefend, wordt er alleen rekening gehouden met de ontvangen jaarwedde van het laatst uitgeoefende mandaat.

De uittredingsvergoeding wordt maandelijks uitbetaald.

§3. De uittredingsvergoeding vervalt:

1° als de betrokkene een ander beroepsinkomen geniet;

2° als de betrokkene overlijdt, vanaf de maand volgend op het overlijden.

Een vervangingsinkomen wegens werkloosheid, pensionering en arbeidsongeschiktheid is ook een ander beroepsinkomen in de zin van het eerste lid, 1°.

In afwijking van het eerste lid, 1°, kan de betrokkene vragen om het verschil bij te passen als dat ander beroepsinkomen lager is dan de uittredingsvergoeding.

§4. Om de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 1, of het bij te passen verschil, vermeld in paragraaf 3, derde lid, te kunnen genieten, dient de betrokkene maandelijks een verklaring op erewoord in waaruit blijkt dat hij gedurende de periode in kwestie geen beroepsinkomen genoot of een lager beroepsinkomen genoot dan het bedrag van de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 2.

§5. De uittredingsvergoeding wordt niet uitgekeerd aan een ambassadeur, een lid van het parlement, een lid van een gemeenschaps- of gewestregering, een minister of een staatssecretaris, een lid van het Grondwettelijk Hof en evenmin aan uittredende mandatarissen die een bezoldigd ambt hebben aanvaard in een internationale of parastatale instelling.”

Art. 6. Artikel 20 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 maart 1991 wordt vervangen als volgt:

“Art. 19/1. § 1^{er}. Le bourgmestre et les échevins reçoivent une indemnité de sortie à charge de la commune :

1° lorsque le mandat a pris fin suite au renouvellement intégral du corps communal et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat de bourgmestre ou d'échevin;

2° lorsque le mandat exécutif prend fin conformément à la date de fin de mandat mentionnée sur l'acte de présentation et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat exécutif;

3° lorsque le mandat prend fin en raison d'une démission pour raisons médicales. La démission pour raisons médicales est attestée par un certificat d'incapacité de travail de longue durée délivré par un médecin.

§ 2. L'intéressé a droit à une indemnité de sortie d'un mois par année prestée, avec un maximum de douze mois. Lorsque le mandataire exécutif local a exercé plusieurs mandats successifs, seul le traitement annuel perçu pour le mandat exercé en dernier lieu est pris en compte.

L'indemnité de sortie est versée mensuellement.

§ 3. L'indemnité de sortie prend fin :

1° lorsque l'intéressé perçoit un autre revenu professionnel ;

2° en cas de décès de l'intéressé, à compter du mois suivant le mois du décès.

Un revenu de remplacement pour cause de chômage, de retraite ou d'incapacité de travail constitue également un autre revenu professionnel au sens du premier alinéa, 1.

Par dérogation au premier alinéa, 1°, si cet autre revenu professionnel est inférieur à l'indemnité de sortie, l'intéressé peut réclamer la différence.

§ 4. Pour bénéficier de l'indemnité de sortie mentionnée au premier paragraphe, ou de la différence visée au paragraphe 3, alinéa 3, l'intéressé présente mensuellement une déclaration sur l'honneur attestant que, au cours de la période en question, il n'a pas perçu de revenu professionnel ou a perçu un revenu professionnel inférieur au montant de l'indemnité de sortie visée au deuxième paragraphe.

§5. L'indemnité de sortie ne peut être versée à un ambassadeur, un membre du Parlement, un membre d'un gouvernement communautaire ou régional, un ministre ou secrétaire d'état, un membre de la Cour constitutionnelle, un mandataire sortant qui a accepté un poste rémunéré dans une institution internationale ou paraétatique.»

Art. 6. L'article 20 de la même loi, modifié par la loi du 21 mars 1991, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 20. Wanneer een schepen de burgemeester gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen vervangt, wordt aan hem de wedde voor de functie van burgemeester toegekend. In deze hypothese verliest de verhinderde burgemeester zijn recht op wedde. De waarnemende schepen mag niet tegelijk de wedde van burgemeester en die van schepen ontvangen.

Hetzelfde geldt wanneer een gemeenteraadslid gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen het ambt van schepen waarneemt; in dat geval wordt de aan dit ambt verbonden wedde hem toegekend voor de gehele tijd dat hij het waarneemt. Als een gemeenteraadslid een schepenwedde ontvangt, vervalt die van de schepen.

In de gevallen van verhindering bedoeld in de artikelen 14bis en 18 wordt de aan het ambt verbonden wedde toegekend aan diegene die de verhinderde burgemeester of schepen vervangt; de verhinderde burgemeester of schepen ontvangt geen wedde voor de periode van verhindering.”

Art. 7. Artikel 72 van dezelfde wet, gewijzigd bij de ordonnances van 17 juli 2003, 27 februari 2014, 12 juli 2018 en 17 juli 2020, wordt aangevuld met een bepaling onder 9°, luidende:

“9° de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement.”

Art. 8. §1. Deze ordonnantie treedt inwerking bij de volledige vernieuwing van de gemeenteraden na de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

§2. In afwijking van paragraaf 1 heeft artikel 7 uitwerking de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, zonder afbreuk te doen aan de rechten van de geïnstalleerde verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie en dat tot aan de hernieuwing van de gemeenteraden.

Brussel,

Voor de Regering :

Rudi Vervoort

De Minister-President,

“Art. 20. Lorsqu'un échevin remplace le bourgmestre au moins trente jours consécutifs, il acquiert le droit de percevoir le traitement attaché à la fonction de bourgmestre. Dans une telle hypothèse, le bourgmestre empêché perd son droit au traitement. L'échevin remplaçant ne peut percevoir à la fois le traitement de bourgmestre et celui d'échevin.

Il en est de même si un membre du conseil communal remplit la fonction d'échevin pendant au moins trente jours consécutifs; dans ce cas, le traitement attaché à cette fonction lui est alloué pour le temps qu'il l'a occupée. Si le conseiller communal perçoit le traitement d'un échevin, l'échevin remplacé par le conseiller n'a plus droit à son traitement.

Dans les cas d'empêchement visés aux articles 14bis et 18, le traitement attaché à la fonction est alloué à celui qui remplace le bourgmestre ou l'échevin empêché ; le bourgmestre ou l'échevin empêché ne touche pas de traitement pour la période d'empêchement.»

Art. 7. L'article 72 de la même loi, modifié par les ordonnances des 17 juillet 2003, 27 février 2014, 12 juillet 2018 et 17 juillet 2020 est complété par un 9° rédigé comme suit :

« 9° les membres du parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des Représentants, du Sénat, du Parlement flamand et du Parlement européen. »

Art. 8. § 1^{er}. La présente ordonnance entre en vigueur à dater du renouvellement intégral des conseils communaux résultant des élections communales de 2024.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, l'article 7 sortira ses effets le jour de la publication de la présente ordonnance au Moniteur belge, sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance et ce jusqu'au renouvellement des conseils communaux.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement :

Le Ministre-Président,



Bernard Clerfayt

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs
locaux,



**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE
GEMEENTEWET IN HET KADER VAN DE
HERVORMING VAN HET LOKAAL
BESTUUR.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

De huidige algemene beleidsverklaring 2019-2024 van de Regering voorziet in een hervorming van het lokaal bestuur die steunt op de volgende krachtlijnen:

De eerste krachtlijn heeft betrekking op de *“volledige decumul tussen een plaatselijk uitvoerend mandaat (burgemeester, schepenen of OCMW-voorzitter) en een parlementair mandaat zodra de ordonnantie tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, uiterlijk eind 2020, is afgekondigd, zonder afbreuk te doen aan de rechten van de betrokken verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding en dat tot aan de hernieuwing van de gemeenteraden”*.

De tweede krachtlijn betreft *“het aantal schepenen in de Brusselse gemeenten verlagen, maar daarbij wel enkele essentiële regels in verband met het behoud van de representativiteit en de pariteit in acht nemen”*.

De derde krachtlijn betreft *“het statuut van de burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters opwaarderen door het af te stemmen op het statuut van de plaatselijke mandatarissen in Vlaanderen en Wallonië, zodat zij zich volledig kunnen wijden aan hun gemeente”*.

De vierde krachtlijn betreft tenslotte *“het statuut van gemeenteraadslid en raadslid voor maatschappelijk welzijn opwaarderen, zodat zij een specifieke bescherming op het werk genieten bij de uitoefening van hun mandaat”*.

De bepalingen die in dit voorontwerp zijn opgenomen, hebben als doel voormelde krachtlijnen te verwezenlijken.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
MODIFIANT LA NOUVELLE LOI
COMMUNALE DANS LE CADRE DE LA
REFORME DE LA GOUVERNANCE
LOCALE.**

EXPOSE DES MOTIFS

L'actuelle déclaration de politique générale du Gouvernement a prévu 4 axes de réforme en ce qui concerne la gouvernance locale :

Le premier axe vise au *« Décumul intégral des fonctions entre un mandat exécutif local (Bourgmestre, Echevin ou Président de CPAS) et un mandat de parlementaire à partir de la promulgation de l'ordonnance modifiant la nouvelle loi communale au plus tard fin 2020, sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur et ce jusqu'au renouvellement des conseils communaux. »*

Le deuxième axe vise la *« Diminution du nombre d'échevins dans les communes bruxelloises en veillant au respect des règles essentielles de sauvegarde de la représentativité et de la parité »*.

Le troisième axe vise la *« Valorisation du statut des Bourgmestres, Echevins et Présidents de CPAS, en visant à une harmonisation avec les statuts des mandataires locaux wallons et flamands, afin de leur permettre de se consacrer pleinement à leur commune »*.

Le quatrième axe enfin vise la *« Revalorisation du statut de Conseiller communal et de Conseiller de l'action sociale afin de lui permettre de bénéficier d'une protection au travail spécifique pour l'exercice de son mandat. »*

Les dispositions incluses dans cet avant-projet visent à atteindre les axes de réforme susmentionnés.

Ze vormen tevens een aanvulling op de wijzigingen die reeds in de Nieuwe Gemeentewet zijn aangebracht bij de ordonnances van 17 juli 2020 en 29 oktober 2020, meer bepaald de mogelijkheid voor de gemeenteraad om virtuele vergaderingen te houden bij de onmogelijkheid om de vergaderingen in levende lijve te houden alsook de elektronische verzending van alle documenten ter zake, uitbreiding van de gevallen van verhindering van de gemeenteraadsleden en schepenen, verduidelijking van de bepalingen betreffende de vertrouwenspersoon die een gemeenteraadslid met een handicap kan bijstaan, delegatie aan de Regering voor het vaststellen van de regels betreffende het toekennen van eretitels aan de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden, invoering van de geheimhoudingsplicht voor de gemeenteraadsleden.

Voor wat betreft de eerste krachtlijn zijn er in het verleden al een aantal ordonnantievoorstellen in verband met decumulatie ingediend. Decumulatie is immers niet nieuw als thema en blijft actueel. Het meest recente voorstel ter zake is het voorstel van ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet met het oog op de invoering van onverenigbaarheid tussen de functie van burgemeester of schepen en het mandaat van lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement (BHP 2016-2017, nr. A-550/1). Dit voorstel is bovendien volledig in overeenstemming met de huidige wens van de Regering en zal bijgevolg inhoudelijk worden overgenomen.

Hierbij dient overigens te worden opgemerkt dat de Raad van State zich hierbij positief heeft uitgesproken over de gevolgde procedure, namelijk een wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, zonder dat dit noodzakelijkerwijs via een bijzondere ordonnantie hoeft te gebeuren, waarbij de onverenigbaarheid op het niveau van de parlementsleden werd ingevoerd.

Voor wat betreft de tweede krachtlijn, is het zo dat in het Vlaamse en Waalse gewest het aantal schepenen reeds met één eenheid is verlaagd.

In Wallonië kan de gemeenteraad beslissen om het door in artikel 1123-9 van het Wetboek Plaatselijke Democratie en Decentralisatie bepaalde aantal schepenen met één eenheid te verminderen en sinds de volledige vernieuwing van de gemeenteraden in 2012 is het aantal schepenen met één eenheid verminderd in gemeenten met minstens 20 000 inwoners. (art. 1123-8, §1, vierde lid Wetboek Plaatselijke Democratie en Decentralisatie).

In Vlaanderen stelt artikel 42 van het decreet over het Lokaal Bestuur een maximum aantal schepenen vast. Een gemeente kan dus beslissen om onder het vastgestelde maximum te gaan. Sinds 1 januari 2019 is dit maximum met één eenheid verlaagd.

Voor equivalente categorieën gemeenten is het aantal schepenen in het Brussels Gewest derhalve één eenheid groter dan in Vlaanderen en Wallonië. Hier wordt voorgesteld de Nieuwe Gemeentewet in die zin te wijzigen.

Elles complètent également les modifications déjà apportées à la Nouvelle loi communale par les ordonnances des 17 juillet 2020 et 29 octobre 2020, à savoir, notamment: introduction de la possibilité de tenir des séances virtuelles du conseil communal en cas d'impossibilité de réunion physique et transmission électronique de l'ensemble des documents y relatifs, extension des causes d'empêchement des conseillers communaux et des échevins, clarification des dispositions relatives à la personne de confiance qui assiste un conseiller communal atteint d'un handicap, délégation au Gouvernement de la fixation des règles relatives à l'octroi des titres honorifiques des bourgmestres et échevins et conseillers communaux, introduction de l'obligation de secret pour les conseillers communaux.

En ce qui concerne le premier axe, un certain nombre de propositions d'ordonnance relatives au décumul ont déjà été introduites par le passé. La thématique du décumul n'est pas neuve et reste d'actualité. La proposition la plus récente à cet égard est la proposition d'ordonnance modifiant la Nouvelle loi communale en vue d'instaurer une incompatibilité entre la fonction de bourgmestre ou d'échevin et le mandat de membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des Représentants, du Sénat, du Parlement flamand et du Parlement européen (Parl. RBC 2016-2017, n°A-550/1). Cette proposition étant de plus pleinement conforme à la volonté actuelle du Gouvernement, son contenu sera dès lors repris.

Il convient de relever par ailleurs que le Conseil d'Etat s'était prononcé favorablement sur le procédé utilisé à savoir une modification de la Nouvelle loi communale sans devoir obligatoirement intervenir par le biais d'une ordonnance spéciale en instaurant l'incompatibilité au niveau des parlementaires.

En ce qui concerne le deuxième axe, il est constaté que dans les régions flamande et wallonne, le nombre d'échevins a déjà été réduit d'une unité.

En Wallonie, le conseil communal peut décider de réduire d'une unité le nombre d'échevins fixé par l'article 1123-9 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation et depuis le renouvellement intégral des conseils communaux en 2012, le nombre d'échevins a été réduit d'une unité dans les communes comptant au moins 20.000 habitants (Code de la démocratie locale et de la décentralisation, art. 1123-8, § 1er, al.4).

En Flandre, l'article 42 du décret sur l'administration locale fixe un nombre maximum d'échevins. Une commune peut donc décider d'en compter moins que le maximum prévu. Depuis le 1er janvier 2019 ce maximum a été réduit d'une unité.

A catégories de communes équivalentes, le nombre d'échevins en région bruxelloise est donc supérieur d'une unité à celui fixé en Flandre et en Wallonie. Il est ici proposé de modifier Nouvelle loi communale en ce sens.

De twee laatste krachtlijnen betreffen het statuut van de mandatarissen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de uitvoerende mandaten (burgemeester, schepenen) en de gemeenteraadsleden.

Het uitoefenen van een lokaal politiek mandaat vraagt heel wat inzet van de betrokkenen. De meerderheid van de lokale verkozenen willen zich oprecht inzetten voor het algemeen belang. Zij hebben oor voor de verzuchtingen van hun medeburgers en staan ten dienste van iedereen. Zij zijn spilfiguren in de democratie. Daarom is het ook terecht dat er werk wordt gemaakt van een degelijk statuut voor de lokale verkozenen. Er bestaat echter geen definitie van het begrip "statuut van de lokale mandataris". Het statuut van de lokale mandataris zit bovendien vrij complex in elkaar en er moet met veel verschillende aspecten rekening worden gehouden.

Om het statuut van de mandatarissen te versterken, worden in dit voorontwerp volgende wijzigingen aangebracht:

- verhoging van het minimumbedrag van de presentiegelden voor de gemeenteraadsleden (artikel 12, §1, vijfde lid van de Nieuwe Gemeentewet);
- loskoppeling van de wedde van de burgemeester en de wedde van de gemeentesecretaris (artikel 19, §1, van de Nieuwe Gemeentewet). Het voorstel is om de wedde van de burgemeester nu te koppelen aan de federale parlementaire vergoeding. Op deze manier wordt de berekening van de wedde eenvoudiger. De Regering zal bovendien de regels betreffende de berekening en de betalingsmodaliteiten van de wedde, rekening houdend met het inwonersaantal van de gemeente bepalen, wat zorgt voor een grotere flexibiliteit om eventuele toekomstige wijzigingen door te voeren;
- invoering van een uittredingsvergoeding voor de uitvoerende mandatarissen (invoering nieuw artikel 19/1);
- betaling van een burgemeesterswedde aan een schepen die de burgemeester gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen vervangt, ongeacht de reden van vervanging (idem voor het raadslid dat de schepen vervangt).

Les deux derniers axes concernent le statut des mandataires. Une distinction est faite entre les mandats exécutifs (bourgmestre, échevins) et les conseillers communaux.

L'exercice d'un mandat politique demande beaucoup d'implication de la part des intéressés. La majorité des élus locaux veulent sincèrement œuvrer pour l'intérêt général. Ils écoutent les doléances de leurs concitoyens et sont au service de tous. Ce sont des figures essentielles de la démocratie. C'est pourquoi il est également adéquat de travailler à un statut décent pour les élus locaux. Il n'existe cependant aucune définition du terme « statut du mandataire local ». De plus, le statut du mandataire local est assez complexe et de nombreux aspects différents doivent être pris en compte.

Afin de renforcer le statut des mandataires, les modifications suivantes sont apportées dans cet avant-projet :

- augmentation du seuil minimal des jetons de présence des conseillers communaux (article 12, § 1^{er}, alinéa 5 de la Nouvelle loi communale) ;
- déliaison du traitement du bourgmestre du traitement du secrétaire communal. (article 19, § 1^{er} de la Nouvelle loi communale). La proposition est de lier maintenant le traitement du bourgmestre à l'indemnité parlementaire fédérale. De cette manière, le calcul du traitement sera simplifié. Le Gouvernement déterminera également les règles relatives aux calculs et modalités de paiement du traitement, compte tenu du nombre d'habitants de la commune, ce qui offrira une plus grande flexibilité pour mettre en œuvre les modifications futures éventuelles;
- introduction d'une indemnité de sortie pour les mandataires exécutifs (insertion du nouvel article 19/1);
- paiement d'un traitement de bourgmestre à un échevin qui remplace le bourgmestre pendant au moins trente jours consécutifs, quelle que soit la raison du remplacement (idem pour un conseiller remplaçant un échevin).

Hierbij is het bovendien belangrijk te vermelden dat naast de te wijzigen artikelen in de Nieuwe Gemeentewet ook een aantal uitvoeringsbesluiten dienen te worden voorgesteld ter verbetering van het statuut van de mandatarissen. Men denke aan het besluit betreffende de eretitels en de tuchtregeling van de mandatarissen. Er zijn ook een aantal reeds bestaande uitvoeringsbesluiten die gedateerd en archaïsch zijn en dienen geactualiseerd te worden, bijvoorbeeld de besluiten betreffende het vakantiegeld van de mandatarissen. Voor de berekening van het vakantiegeld geldt het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur. Dit besluit werd door reeds meerdere malen gewijzigd waardoor het onleesbaar is geworden. Een Brussels hedendaags besluit is dus nodig.

Na vergelijking met de Waalse en Vlaamse regelgeving, is uiteindelijk gebleken dat het statuut van Brusselse mandatarissen vrijwel gelijk was aan die van Waalse en Vlaamse mandatarissen; bijgevolg worden er op basis van deze benchmarking weinig wijzigingen voorgesteld.

De gelijkkansentest is verricht.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

Artikel 2

Artikel 12, §1, vijfde lid, van de Nieuwe Gemeentewet, gewijzigd op 25 januari 2018, voorziet dat het presentiegeld minimum 75,00 euro bruto bedraagt en niet meer dan 200,00 euro bruto mag bedragen. Het bedrag wordt geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex op 1 januari 2018.

Om de functie aantrekkelijker te maken en beter af te splitsen in het licht van het werk dat dit mandaat met zich meebrengt, wordt zowel het minimumbedrag verhoogd.

De gemeente kan vrij het bedrag van het presentiegeld tussen de twee vastgestelde grenzen vaststellen.

Een eventueel ander bedrag kan worden vastgesteld voor de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

De vermelde bedragen zijn reeds geïndexeerd aan de referentie-index 108,09, die overeenkomt met de afgevlakte gezondheidsindex van maart 2021.

Artikel 3

Dit artikel werd gewijzigd in het licht van de tweede krachtlijn vermeld in de memorie van toelichting.

Il est également important de mentionner qu'en plus des articles à modifier dans la Nouvelle loi communale, un certain nombre d'arrêtés d'exécution seront également proposés pour améliorer le statut des mandataires. Les arrêtés concernant les titres honorifiques et la procédure disciplinaire des mandataires en sont deux exemples. Il existe également un certain nombre d'arrêtés d'exécution devenus obsolètes ou archaïques nécessitant d'être mis à jour, comme par exemple les arrêtés relatifs au pécule de vacances des mandataires. Pour le calcul du pécule de vacances, l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume s'applique. Cet arrêté a été modifié à plusieurs reprises, le rendant illisible. Un arrêté propre à la Région bruxelloise est nécessaire.

Après comparaison avec le cadre réglementaire wallon et flamand, il s'est finalement avéré que le statut des mandataires bruxellois était quasiment similaire à celui des mandataires wallons et flamands et que dès lors, peu de modifications sont proposées sur base de ce benchmarking.

Le test égalité des chances a été réalisé.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Ne nécessite pas de commentaires particuliers.

Article 2

L'article 12, § 1^{er}, alinéa 5 de la Nouvelle loi communale modifiée le 25 janvier 2018 dispose que le montant des jetons de présence est compris entre un minimum de 75,00 euros brut et un maximum de 200,00 euros brut. Le montant est indexé sur base de l'indice-santé au 1^{er} janvier 2018.

Afin de rendre la fonction plus attrayante et de mieux la valoriser compte tenu du travail qu'implique ce mandat, le montant minimum du jeton de présence est augmenté.

La commune peut fixer librement le montant du jeton de présence entre les deux balises fixées.

Un montant éventuellement différent peut être fixé pour les réunions des commissions et des sections.

Les montants indiqués sont déjà indexés à l'indice de référence 108,09 lequel correspond à l'indice santé lissé de mars 2021.

Article 3

Cet article est modifié à la lumière du deuxième axe tel qu'énoncé dans l'exposé des motifs.

In vergelijking met de andere gewesten is het zo dat voor equivalente categorieën gemeenten het aantal schepenen in het Brussels Gewest één eenheid groter is dan in Vlaanderen en Wallonië.

Op basis van deze vaststelling zal paragraaf 1 van artikel 16 worden gewijzigd zodat het aantal schepenen per gemeente met één eenheid wordt verminderd. De huidige pariteitsregels die in hetzelfde lid zijn vastgesteld, worden derhalve aangepast, maar de overige regels die opgenomen zijn in de andere paragrafen van hetzelfde artikel blijven behouden.

De gemeenteraad heeft evenwel de mogelijkheid om het in §1 aantal vastgestelde aantal schepenen te verminderen, met dien verstande dat het college van burgemeester en schepenen naast de burgemeester uit minstens vier schepenen, waarvan twee vrouwen en twee mannen, moet bestaan. Met andere woorden: het college mag nooit bestaan uit minder dan vier schepenen.

Artikel 4

De wedde van de burgemeester wordt geregeld in artikel 19, §1, van de Nieuwe Gemeentewet. Het wordt vastgesteld door toepassing van een percentage op het hoogste bedrag uit de in artikel 28 van dezelfde wet vastgestelde weddeschaal van de gemeentesecretaris.

Indien men op basis van voormeld artikel zou willen overgaan tot een verhoging van de wedde van de burgemeester, kan dit enkel door middel van een salarisverhoging van de gemeentesecretaris.

Een weddeschaalverhoging van de secretarissen hangt echter samen met een noodzakelijke opwaardering van alle weddeschalen van het plaatselijke personeel.

Momenteel wordt deze verhoging en het harmoniseren van de weddeschalen van het lokaal personeel onderhandeld tussen de vakbonden, de conferentie van de burgemeesters, de federatie van de gemeentesecretarissen en de vereniging van de OCMW-secretarissen en de vertegenwoordigers van de overheid.

Om deze redenen en in afwachting van de resultaten van de politieke onderhandelingen, is het momenteel niet mogelijk noch opportuun om artikel 28 van de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen, maar is het wenselijker om de wedde van de burgemeester los te koppelen van die van de gemeentesecretaris.

A catégories de communes équivalentes, le nombre d'échevins en Région bruxelloise est supérieur d'une unité à celui fixé en Flandre et en Wallonie.

Sur la base de ce constat, il est proposé de modifier le paragraphe 1er de l'article 16 de manière à réduire d'une unité le nombre d'échevins par commune. Les règles actuelles relatives à la parité fixées dans ce même paragraphe sont dès lors adaptées, les autres règles établies dans les autres paragraphes du même article étant maintenues.

Le conseil communal a toutefois la faculté de réduire le nombre d'échevins établi au § 1^{er}, étant entendu que le collège des bourgmestre et échevins, en plus du bourgmestre, doit être composé d'au moins quatre échevins, dont deux femmes et deux hommes. En d'autres termes, le collège ne peut jamais être composé de moins de quatre échevins.

Article 4

Le traitement du bourgmestre est réglé à l'article 19, § 1^{er}, de la Nouvelle loi communale. Il est fixé par application d'un pourcentage sur l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante, tel que fixé à l'article 28 de la même loi.

Si, sur la base de l'article précité, l'on souhaite procéder à une augmentation du traitement du bourgmestre, cela ne peut se faire que par une augmentation du traitement du secrétaire communal.

Une augmentation de l'échelle de traitement des secrétaires est cependant liée à une revalorisation nécessaire de tous les barèmes de traitement du personnel local.

Actuellement, l'augmentation et l'harmonisation des échelles de traitement du personnel local sont négociées entre les syndicats, la conférence des bourgmestres, la fédération des secrétaires communaux et l'association des secrétaires du CPAS et des représentants du gouvernement.

Pour ces raisons, et dans l'attente des résultats des négociations politiques, il n'est ni possible ni opportuun pour le moment de modifier l'article 28 de la Nouvelle loi communale, mais plutôt souhaitable de séparer le traitement du bourgmestre de celui du secrétaire communal.

De bezoldiging van de burgemeesters zou dan worden gekoppeld aan een percentage van de parlementaire vergoeding, zoals in de andere twee gewesten.

In Wallonië wordt het salaris van de burgemeester sinds 2009 rechtstreeks in euro vastgesteld op basis van 22 categorieën gemeenten die zijn vastgesteld op basis van het aantal inwoners. Deze bedragen werden vastgesteld op basis van de parlementaire vergoeding (art. L1123-15 Wetboek Plaatselijke Democratie en Decentralisatie).

In Vlaanderen wordt de wedde van de burgemeester uitgedrukt als een percentage van de parlementaire vergoeding van de leden van het Vlaams Parlement. (artikel 149 Decreet over het Lokaal Bestuur en artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris), eveneens op basis van 22 categorieën gemeenten.

Daarom zal paragraaf 1 van artikel 19 worden vervangen door een bepaling waarin wordt opgenomen dat de Regering de regels betreffende de berekening en de betalingsmodaliteiten van de wedde, rekening houdend met het inwonersaantal van de gemeente bepaalt. De wedde van de burgemeester wordt uitgedrukt als een percentage van de parlementaire vergoeding van de leden van het federaal Parlement, met uitsluiting van de forfaitaire onkostenvergoeding, de eindejaarspremie, het vakantiegeld, alsook andere vergoedingen.

Er dient ook te worden opgemerkt dat een burgemeester die voor 100 % het salaris van een afgevaardigde ontvangt, minder zal verdienen dan een afgevaardigde daar deze een aantal bijkomende vergoedingen en andere sociale voordelen geniet (gezondheidszorg, pensioen, enz.)

Er wordt hierbij een percentage van de parlementaire vergoeding van de leden van het federaal Parlement, en niet het Brussels Parlement, genomen om volgende reden:

Krachtens artikel 25, §1 van de bijzondere wet op de Brusselse instellingen *“bepaalt het Parlement het bedrag van de vergoeding die aan zijn leden wordt toegekend. Deze vergoeding heeft hetzelfde statuut als de vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordiger, welke zij niet mag overschrijden. (...)”*.

In zijn besloten vergadering van 13 juli 1989 besliste het Brussels parlement dat de vergoeding de helft van de vergoeding van de leden van Kamer van Volksvertegenwoordigers bedroeg.

In zijn vergadering van 7 juli 1995 werd beslist dat de parlementaire vergoeding deze is die toegekend wordt aan de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Momenteel bedraagt de parlementaire brutovergoeding 7.611,49 €/maand (aan de huidige index en aan 100%) (cfr. Statuut van het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers – laatst gewijzigd dd. december 2019)

Le traitement du bourgmestres serait lié à un pourcentage de l'indemnité parlementaire, comme cela se fait dans les deux autres régions.

En Wallonie, depuis 2009, le traitement du bourgmestre est directement fixé en euros selon 22 catégories de communes déterminées sur base du nombre d'habitants. Ces montants sont fixés sur base de l'indemnité parlementaire (art. L1123-15 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation).

En Flandre, la rémunération du bourgmestre est fixée par référence à un pourcentage de l'indemnité parlementaire des membres du Parlement flamand (article 149 du décret sur l'administration locale et article 4 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 6 juillet 2018 portant statut du mandataire local), 22 catégories de communes étant prévues également.

Par conséquent, le premier paragraphe de l'article 19 sera remplacé par une disposition prévoyant que le gouvernement détermine les règles relatives au calcul et au paiement du traitement, compte tenu du nombre d'habitants de la commune. Le traitement du bourgmestre est exprimé en pourcentage de l'indemnité parlementaire des membres du parlement fédéral à l'exclusion de l'indemnité forfaitaire pour frais exposés, de la prime de fin d'année, du pécule de vacances ainsi que des autres indemnités.

Il convient donc de relever qu'un bourgmestre qui percevrait 100 % du traitement d'un député gagnerait donc moins qu'un député qui bénéficie d'indemnités complémentaires et d'autres avantages sociaux (soins de santé, pension, etc...)

Un pourcentage de l'indemnité parlementaire des membres du Parlement fédéral et non du Parlement bruxellois est prévu pour la raison suivante :

En vertu de l'article 25, § 1 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, *“Le Parlement fixe le montant de l'indemnité allouée à ses membres. Cette indemnité a le même statut que l'indemnité des membres de la Chambre des représentants, qu'elle ne peut dépasser (...)”*.

Lors de sa réunion à huis clos du 13 juillet 1989, le Parlement bruxellois a décidé que l'indemnité s'élevait à la moitié de l'indemnité des membres de la Chambre des Représentants.

Lors de sa réunion du 7 juillet 1995, il a été décidé que l'indemnité parlementaire est celle accordée aux membres de la Chambre des Représentants.

Actuellement, l'indemnité parlementaire brute s'élève à 7.611,49 €/mois (à l'index actuel et à 100 %) – voir Statut du membre de la Chambre des représentants – dernière mise à jour décembre 2019.

De wedde van de schepenen wordt geregeld in artikel 19, §2 van de Nieuwe Gemeentewet en bepaalt het volgende:

*“§2 De wedde van de schepenen bedraagt:
1° in gemeenten tot 50.000 inwoners : 60 % van de wedde van de burgemeester;
2° in gemeenten vanaf 50.001 inwoners : 75 % van de wedde van de burgemeester.
Voor de toepassing van de eerste en de tweede paragraaf is het in aanmerking te nemen aantal inwoners gelijk aan het bevolkingscijfer dat overeenkomstig artikel 5, eerste lid vastgesteld is door de Regering.”*

Samenhangend met de wijziging in artikel 16 artikel van de Nieuwe Gemeentewet wordt artikel 19, §2, eerste lid, 1° gewijzigd in de zin dat, wanneer de gemeenteraad beslist om het aantal schepenen te verlagen (overeenkomstig het nieuwe art. 16, §1, tweede lid), de wedde van de schepenen in gemeenten tot 50.000 inwoners 75 % van de wedde van de burgemeester bedraagt i.p.v. 60 %.

Artikel 5

Momenteel is er voor de Brusselse lokale uitvoerende mandatarissen geen uittredingsvergoeding voorzien.

Naar voorbeeld van het Vlaams Gewest wordt er voorgesteld dat een uittredend uitvoerend mandataris in 3 mogelijke situaties recht heeft op een uittredingsvergoeding:

- wanneer het uitvoerend mandaat eindigt bij de vernieuwing van het gemeentebestuur en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt;
- bij het bereiken van de einddatum, vermeld op de voordrachtakte en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt;
- bij ontslag om medische redenen. Ontslag om medische redenen wordt bewezen aan de hand van een door een arts afgegeven getuigschrift van langdurige arbeidsongeschiktheid.

Deze situaties geven enkel recht op een uittredingsvergoeding als de mandataris geen nieuw uitvoerend mandaat meer opneemt na dit mandaat en als hij geen ander beroepsinkomen geniet dat meer bedraagt dan de uittredingsvergoeding.

De uittredende mandataris moet maandelijks een verklaring op erewoord indienen waarin hij verklaart te voldoen aan de voorgaande voorwaarden. Op die manier zal er maandelijks nagegaan moeten worden of een mandataris nog aanspraak maakt op een uittredingsvergoeding of bijpassing.

Le traitement des échevins est réglé à l'article 19, § 2 de la Nouvelle loi communale et dispose comme suit :

*« § 2. Le traitement des échevins s'élève :
1° dans les communes jusqu'à 50.000 habitants : à 60 % du traitement du bourgmestre;
2° dans les communes à partir de 50.001 habitants : à 75 % du traitement du bourgmestre.*

Pour l'application des paragraphes 1er et 2, le nombre d'habitants à prendre en considération est le chiffre de la population, arrêté par le Gouvernement conformément à l'article 5, alinéa 1er.

Dans le cadre de la modification de l'article 16 de la Nouvelle loi communale, l'article 19, § 2, premier alinéa, 1° est modifié en ce sens que, lorsque le conseil communal décide de réduire le nombre d'échevins (conformément au nouvel article 16, § 1^{er}, alinéa 2), le traitement des échevins dans les communes jusqu'à 50.000 habitants s'élève à 75 % du traitement du bourgmestre au lieu de 60 %.

Article 5

Aucune indemnité de sortie n'est prévue actuellement en faveur des mandataires exécutifs en Région bruxelloise.

A l'instar de la Région flamande, il est proposé de prévoir qu'un mandataire exécutif sortant a droit à une indemnité de sortie dans les trois situations suivantes:

- le mandat prend fin suite au renouvellement du corps communal et le mandat de l'intéressé n'est pas renouvelé ;
- le mandat prend fin conformément à la date de fin de mandat mentionnée sur l'acte de présentation et le mandat de l'intéressé n'est pas renouvelé;
- en cas de démission pour raisons médicales. L'incapacité de travail de longue durée doit dans ce cas être prouvée par un certificat médical.

Ces situations ne donnent droit à une indemnité de sortie que si le mandataire n'accepte plus de nouveau mandat exécutif après ce mandat et s'il ne perçoit aucun autre revenu professionnel supérieur à l'indemnité de sortie.

Le mandataire sortant doit soumettre une déclaration sur l'honneur mensuelle dans laquelle il déclare remplir les conditions ci-dessus. Il y aura dès lors lieu de vérifier chaque mois si un mandataire a toujours droit à une indemnité de sortie ou à un ajustement.

Het recht op een uittredingsvergoeding vervalt definitief, wanneer de uittredende mandataris een ander beroepsinkomen krijgt dat hoger is dan de uittredingsvergoeding, of overlijdt. Als de mandataris een beroepsinkomen krijgt dat lager is dan het bedrag van de uittredingsvergoeding, kan hij wel vragen om het verschil tussen beide bedragen bij te passen. Ook een vervangingsinkomen (werkloosheidsuitkering, ziekte- of invaliditeitsuitkering, of pensioen) geldt als een beroepsinkomen.

Ook als de mandataris maar deeltijds werkt of onbetaald verlof bij zijn huidige werkgever heeft opgenomen, kan hij een vergoeding vragen overeenstemmend met het verschil tussen de twee bedragen, als blijkt dat de ontvangen beroepsinkomsten lager zijn dan het bedrag van de uittredingsvergoeding.

Het totale bedrag van de uittredingsvergoeding waarop de uittredende mandataris aanspraak kan maken, wordt vastgesteld op basis van de laatst ontvangen jaarwedde in het laatst uitgeoefende mandaat. Die laatst ontvangen jaarwedde komt neer op het totaal van brutomaandwedden van het laatste mandaatjaar, exclusief vakantiegeld en eindejaarstoelage. Dan wordt vastgesteld op hoeveel maanden uittredingsvergoeding de uittredende mandataris recht heeft, waarbij het aantal maanden afhankelijk is van het aantal (aaneensluitende) jaren dat de mandataris een uitvoerend mandaat heeft uitgeoefend. Daarvan kan maximaal 12 jaar in aanmerking worden genomen en dus kan er maximaal 12 maanden uittredingsvergoeding worden toegekend.

Artikel 6

Artikel 20 van de Nieuwe gemeentewet bepaalt dat *“wanneer een schepen de burgemeester gedurende één maand of langer vervangt, hem de aan het burgemeestersambt verbonden wedde wordt toegekend, tenzij de vervangen burgemeester verhinderd is wegens ziekte of vervulling van een niet-bezoldigde openbare dienst. De waarnemende schepen mag niet tegelijk de wedde van burgemeester en die van schepen ontvangen.*

Hetzelfde geldt wanneer een gemeenteraadslid gedurende een maand of langer het ambt van schepen waarneemt; in dat geval wordt de aan dit ambt verbonden wedde hem toegekend voor de gehele tijd dat hij het waarneemt. In de gevallen van verhindering bedoeld in de artikelen 14bis en 18 van dezelfde wet wordt de aan het ambt verbonden wedde toegekend aan diegene die de verhinderde burgemeester of schepen vervangt; de verhinderde burgemeester of schepen ontvangt geen wedde voor de periode van verhindering.”

De wegens ziekte afwezige burgemeester of schepen behoudt, ongeacht de duur van zijn afwezigheid, dus zijn recht op wedde. Idem voor de burgemeester of schepen die een niet bezoldigde dienst verricht.

Le droit à l'indemnité de sortie s'éteint définitivement si le mandataire sortant perçoit un autre revenu professionnel qui est supérieur à l'indemnité de sortie, ou s'il décède. Si le mandataire perçoit un revenu professionnel inférieur au montant de l'indemnité de sortie, il peut demander de percevoir la différence entre les deux montants. Un revenu de remplacement (allocation de chômage, indemnité de maladie ou d'invalidité ou pension) compte également comme revenu professionnel.

Même si le mandataire ne travaille qu'à temps partiel ou a pris un congé sans solde chez son employeur actuel, il peut demander une indemnité correspondant à la différence entre les deux montants s'il apparaît que le revenu professionnel perçu est inférieur au montant de l'indemnité de sortie.

Le montant total de l'indemnité de sortie à laquelle le mandataire sortant a droit est déterminé sur la base du dernier salaire annuel perçu au cours du dernier mandat exercé. Le dernier salaire annuel perçu correspond au salaire mensuel brut total de la dernière année de mandat, hors pécule de vacances et prime de fin d'année.

Dans ce cas, on détermine le nombre de mois d'indemnité de sortie auxquels le mandataire sortant a droit, le nombre de mois dépendant du nombre d'années consécutives pendant lesquelles le mandataire a exercé un mandat exécutif. Un maximum de 12 ans peut être pris en compte et donc un maximum de 12 mois d'allocation de sortie peut être octroyé.

Article 6

L'article 20 de la Nouvelle loi communale stipule que *« Dans le cas où un échevin remplacera le bourgmestre pour un terme d'un mois ou plus longtemps, le traitement attaché à ces fonctions lui sera alloué, à moins cependant que le bourgmestre remplacé n'ait été empêché pour cause de maladie ou de service public non salarié. L'échevin remplaçant ne pourra toucher en même temps le traitement de bourgmestre et celui d'échevin.*

Il en sera de même si un membre du conseil remplit pendant un mois ou plus longtemps les fonctions d'échevin; dans ce cas, le traitement attaché à la place lui sera alloué pour tout le temps qu'il l'aura remplie.

Dans les cas d'empêchement visés aux articles 14bis et 18, le traitement attaché à la fonction est alloué à celui qui remplace le bourgmestre ou l'échevin empêché; le bourgmestre ou l'échevin empêché ne touche pas de traitement pour la période d'empêchement. »

Quelle que soit la durée de son absence, le bourgmestre ou l'échevin absent pour cause de maladie conserve donc son droit au traitement. Il en va de même pour le bourgmestre ou l'échevin effectuant un service public non rémunéré

Het vervullen van een niet-bezoldigde openbare dienst doet zich bijvoorbeeld voor wanneer de vervangen schepen zelf de functie waarneemt van en wegens ziekte afwezige burgemeester; daar op grond van artikel 20 eerste lid van de Nieuwe Gemeentewet de wegens ziekte afwezige burgemeester zijn recht op wedde behoudt, heeft de schepen waarnemend burgemeester geen recht op de burgemeesterswedde of met andere woorden neemt hij het ambt van burgemeester onbezoldigd waar. Het raadslid dat op zijn beurt deze schepen vervangt heeft bijgevolg ook geen recht op diens wedde en dit zolang deze schepen zelf geen recht heeft op de wedde als burgemeester.

Om aan voormeld probleem tegemoet te komen, zal artikel 20 gewijzigd worden in de zin dat wanneer een schepen de burgemeester gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen vervangt, hem een wedde uitbetaald wordt, ongeacht de reden van vervanging. Als een schepen een burgemeesterswedde ontvangt, ontvangt de burgemeester geen wedde meer. De waarnemende schepen mag niet tegelijk de wedde van burgemeester en die van schepen ontvangen.

Hetzelfde geldt wanneer een gemeenteraadslid gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen het ambt van schepen waarneemt; in dat geval wordt de aan dit ambt verbonden wedde hem toegekend voor de gehele tijd dat hij het waarneemt. Als een gemeenteraadslid een schepenwedde ontvangt, vervalt die van de schepen.

Artikel 7

Artikel 72 van de Nieuwe Gemeentewet bevat al een lijst met functies die onverenigbaar zijn met het burgemeesters- of schepenambt.

De bepaling vult artikel 72 van de Nieuwe Gemeentewet aan met punt 9°, om burgemeesters en schepenen te verbieden tegelijkertijd het mandaat van federaal, Brussels, Vlaams of Europees parlements lid of van senator uit te oefenen.

Er wordt dus een volledige decumulatie voorgesteld.

De ordonnantie bevat een cumulverbod voor alle volgende parlementsleden: van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement. Zodoende worden geen onderscheiden types van uitvoerende gemeentelijke mandaten gecreëerd, namelijk een categorie die gedeeltelijk mag cumuleren met het mandaat van parlements lid en daarnaast de anderen.

De betrokken burgemeester of schepen zal dus moeten kiezen tussen twee ambten. Indien hij al een onverenigbaar ambt bekleedt, zal hij niet de eed als burgemeester of schepen kunnen afleggen.

L'exécution d'un service public non rémunéré se produit par exemple lorsque l'échevin remplacé exerce lui-même la fonction de bourgmestre lorsque ce dernier est absent pour cause de maladie. Etant donné que sur base de l'article 20, alinéa 1 de la Nouvelle loi communale, le bourgmestre absent pour cause de maladie conserve son droit au traitement, l'échevin faisant fonction de bourgmestre n'a pas droit au traitement de bourgmestre, autrement dit il endosse la fonction de bourgmestre sans compensation. Le conseiller qui à son tour remplace cet échevin n'a donc pas droit au traitement de l'échevin et ce tant que l'échevin lui-même n'obtient pas le droit au traitement du bourgmestre.

Afin de répondre à la problématique susmentionnée, l'article 20 sera modifié dans le sens où lorsqu'un échevin remplace le bourgmestre pendant au moins trente jours consécutifs, il recevra un traitement quelle que soit la raison du remplacement. Si un échevin reçoit le traitement du bourgmestre, le bourgmestre cesse de percevoir son traitement. L'échevin remplaçant ne peut toucher à la fois le traitement de bourgmestre et celui d'échevin.

De même, lorsqu'un conseiller communal exerce la fonction d'échevin pendant au moins trente jours consécutifs ; le traitement lié à cette fonction lui est alloué pour toute la durée où il l'exerce. Si un conseiller perçoit le traitement d'un échevin, l'échevin cesse de percevoir son traitement.

Article 7

L'article 72 de la Nouvelle loi communale comporte déjà une liste de fonctions incompatibles avec la fonction de bourgmestre ou d'échevin.

La disposition insère un point 9° à l'article 72 afin d'interdire à un bourgmestre ou à un échevin d'exercer à la fois la fonction de député (fédéral, bruxellois, flamand ou européen) ou de sénateur.

Le décumul intégral est donc proposé.

Le texte exclut du cumul aussi bien les membres du Parlement bruxellois que les membres du Parlement fédéral ou les membres du Parlement flamand ou européen pour ne pas instaurer différents types de mandataires exécutifs communaux, ceux pouvant cumuler partiellement avec un mandat parlementaire et les autres.

Le bourgmestre ou l'échevin concerné devra donc opérer un choix entre les deux fonctions. Il ne pourra prêter serment en qualité de bourgmestre ou d'échevin s'il se trouve en situation d'incompatibilité.

Een persoon die de eed aflegt als parlamentslid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement of van het Europees Parlement, zal dan weer niet langer kunnen aan blijven als burgemeester of schepen.

Indien hij niet vanzelf zijn lokale uitvoerende mandaat neerlegt voordat hij zijn eed als parlamentslid aflegt, zal de griffier van de wetgevende vergadering in kwestie onmiddellijk de betrokken gemeentesecretaris op de hoogte brengen. Die laatste stelt dan de onverenigbaarheid vast en voorziet onverwijld in de vervanging van deze burgemeester of schepen door een andere verkozenen.

Artikel 8

Om de gemeenten de tijd te geven om zich te organiseren, zal de ordonnantie in werking treden bij de eerstvolgende volledige hernieuwing van de gemeenteraden, na de gemeenteraadsverkiezingen in 2024.

Aangezien de algemene beleidsverklaring (supra) voorziet dat de volledige decumulatie in werking treedt *“zodra de ordonnantie tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, uiterlijk eind 2020, is afgekondigd, zonder afbreuk te doen aan de rechten van de betrokken verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding en dat tot aan de hernieuwing van de gemeenteraden”*, wordt er een overgangsbepaling ingevoegd voor artikel 7.

Dit betekent dat burgemeesters en schepenen die op het moment van de inwerkingtreding van artikel 7 hun mandaat niet cumuleren met een parlementair mandaat, dit vanaf deze datum in de toekomst ook niet zullen kunnen doen.

Burgemeesters en schepenen die op de datum van inwerkingtreding van artikel 7 reeds een parlementair mandaat cumuleren, mogen dit echter blijven doen tot de vernieuwing van de gemeenteraden in 2024.

De même, un bourgmestre ou un échevin ne peut demeurer en fonction s'il prête serment en qualité de député bruxellois, de député fédéral, de sénateur, de député flamand ou de député européen.

S'il n'a pas spontanément démissionné de son mandat exécutif local avant de prêter serment en qualité de parlementaire, le greffier de l'assemblée concernée en avise sur le champ le secrétaire communal de la commune concernée qui constate l'incompatibilité et qui assure sans retard le remplacement dudit bourgmestre ou échevin par un autre élu.

Article 8

Afin de donner aux communes le temps de s'organiser, l'entrée en vigueur de l'ordonnance est prévue au moment du renouvellement intégral des conseils communaux suite aux élections communales de 2024.

Etant donné que la déclaration de politique générale (cfr ci-avant) prévoit que le décumul intégral entrera en vigueur *«à partir de la promulgation de l'ordonnance modifiant la nouvelle loi communale au plus tard fin 2020, sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur et ce jusqu'au renouvellement des conseils communaux»*, une disposition transitoire est introduite en ce qui concerne l'article 7.

Cela signifie que les bourgmestres et échevins qui ne cumulent pas leur mandat avec un mandat de parlementaire au moment de la date d'entrée en vigueur de l'article 7 ne pourront pas cumuler à l'avenir à partir de cette date.

Les bourgmestres et échevins qui cumulent avec un mandat de parlementaire à la date d'entrée en vigueur de l'article 7 peuvent cependant continuer à le faire jusqu'au renouvellement des conseils communaux en 2024.