



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.789/1/V
van 6 augustus 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de fusie
van de LOM Antwerpen en de LOM Oostende-Brugge’

Op 2 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 18 augustus 2021,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de fusie van de LOM Antwerpen en de LOM Oostende-Brugge’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 3 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitter, voorzitter en Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Pierre BARRA, staatsraad, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2021.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat het decreet van 8 januari 2021 ‘tot wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen, wat betreft de fusie van de LOM Antwerpen en de LOM Oostende-Brugge’ in werking treedt op 1 september 2021 (artikel 1 van het ontwerp), stelt de statuten vast van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen (artikel 2), en voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 ‘tot vaststelling van de statuten van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge’ en van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 ‘tot vaststelling van de statuten van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen’ (artikelen 3 en 4), en in de aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest worden ingebracht in de LOM Antwerpen’ en van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest worden ingebracht in de LOM Oostende-Brugge’ (artikelen 5 en 6).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 7).

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

3. De afdeling Wetgeving is, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, slechts bevoegd om advies te verlenen over ontwerpen van besluiten in zoverre het “ontwerpen van reglementaire besluiten” betreft.

Reglementaire besluiten in de zin van het genoemde artikel 3, § 1, eerste lid, zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan

wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.

De artikelen 5 en 6 van het ontwerp wijzigen respectievelijk het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest worden ingebracht in de LOM Antwerpen’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest worden ingebracht in de LOM Oostende-Brugge’. Die besluiten zijn evenwel geen reglementaire besluiten in de voornoemde zin. Dat geldt eveneens voor de wijzigingen die bij de artikelen 5 en 6 van het ontwerp in die besluiten worden aangebracht. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is bijgevolg niet bevoegd om van laatstgenoemde bepalingen kennis te nemen en deze te onderzoeken.

RECHTSGROND

4.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 53, tweede lid, van het decreet van 8 januari 2021, met dien verstande dat in artikel 1 moet worden geschreven dat “de artikelen 3 tot 52 van het decreet van 8 januari 2021 (...)” in werking treden op 1 september 2021.¹

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 66/2, § 3, van het decreet van 10 juli 2008. Wel dient aan het te nemen besluit nog een bijlage te worden toegevoegd waarin de door de Vlaamse Regering vastgestelde statuten van de LOM Vlaanderen zijn opgenomen.

De artikelen 3 en 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen, waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met de artikelen 4 en 21, 2°, van het decreet van 8 januari 2021.

4.2. De rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp dient met het voorgaande in overeenstemming te worden gebracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

5. Overeenkomstig artikel 7 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Het besluit kan evenwel niet vroeger in werking treden dan de datum waarin artikel 1 van het ontwerp voorziet voor de

¹ Op grond van artikel 53, eerste lid, van het decreet van 8 januari 2021 zijn de artikelen 1, 2 en 53 ervan reeds in werking getreden op de dag die volgde op de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, met name op 17 februari 2021.

inwerkingtreding van het decreet van 8 januari 2021 (1 september 2021). Het lijkt dan ook aangewezen om zowel het decreet van 8 januari 2021 als het te nemen besluit in werking te laten treden op dezelfde datum, namelijk op 1 september 2021.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Geert DEBERSAQUES