

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

**instaurant un devoir de vigilance et
un devoir de responsabilité
à charge des entreprises
tout au long de leurs chaînes de valeur**

(déposée par
M. Christophe Lacroix, Mme Vicky Reynaert et
M. Malik Ben Achour)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2021

WETSVOORSTEL

**houdende de instelling
van een zorg- en verantwoordingsplicht
voor de ondernemingen,
over hun hele waardeketen heen**

(ingediend door
de heer Christophe Lacroix, mevrouw Vicky
Reynaert en de heer Malik Ben Achour)

RÉSUMÉ

Le 24 avril 2013, le Rana Plaza, un immeuble abritant plusieurs usines textiles au Bangladesh s'est effondré: 1 138 travailleuses et travailleurs sont tués. Des milliers d'autres se retrouvent handicapés à vie et incapables de travailler à nouveau.

Comme ce drame a été en bonne partie provoqué par des abus de puissance économique de la part de certaines entreprises, la nécessité apparaît de les obliger à faire preuve de vigilance et d'assumer leurs responsabilités en ce qui concerne le respect des droits humains, des droits du travail et des droits de l'environnement, tout au long de leurs chaînes de valeur.

SAMENVATTING

Op 24 april 2013 stortte in Bangladesh het Rana Plaza in. In dat gebouw bevonden zich meerdere textielfabrieken. De ramp kostte het leven aan 1 138 arbeiders – mannen en vrouwen –, terwijl nog eens duizenden mensen voor het leven gehandicapt zijn en nooit nog zullen kunnen werken.

Aangezien dit drama grotendeels te wijten was aan economisch machtsmisbruik door sommige ondernemingen, lijkt het noodzakelijk de ondernemingen een zorgplicht op te leggen en hen verantwoording te doen afleggen aangaande de inachtneming van de mensenrechten, de arbeidsrechten en de milieurechten, over heel hun waardeketen heen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Nécessité de prévoir un devoir de vigilance*

Le 24 avril 2013, le Rana Plaza, un immeuble abritant plusieurs usines textiles au Bangladesh s'est effondré: 1 138 travailleuses et travailleurs sont tués. Des milliers d'autres se retrouvent handicapés à vie et incapables de travailler à nouveau.

Ce drame a déclenché une réaction mondiale. L'opinion publique a réclamé que les entreprises multinationales assument pleinement leurs responsabilités dans une économie mondialisée.

Au-delà de cet événement tragique, les exemples ne manquent pas pour nous inciter à tirer la sonnette d'alarme: le travail des enfants dans les mines d'or, de diamants et de métaux rares; l'extraction de minerais polluants et de matériaux pour les composants électroniques des smartphones et ordinateurs; le commerce du cacao et l'esclavage des enfants. L'incidence négative de certaines pratiques sur les droits humains et l'environnement est bien documentée. Ceci démontre l'importance de remédier au problème de la dissolution des responsabilités tout au long de chaînes de production de plus en plus mondialisées et complexes.

S'agissant d'un problème qui dépasse nos frontières, des initiatives internationales ont conclu à la nécessité de responsabiliser les acteurs économiques pour empêcher des violations de droits humains et des atteintes à l'environnement, dans le cadre des échanges économiques mondiaux.

En juin 2014, le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a adopté une résolution historique qui a ouvert la voie à l'élaboration d'un traité international contraignant sur le sujet. Depuis lors, six sessions de négociation du groupe de travail intergouvernemental ont eu lieu. La dernière session, en octobre 2020, marque le début des négociations sur la base d'un projet de texte concret. Toutefois, les positions des différentes parties lors des négociations sur le traité restent actuellement divergentes. Une résolution adoptée le 14 janvier 2021 par la Chambre des représentants de Belgique demande à cet égard au gouvernement fédéral de tout mettre en

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Nood aan een zorgplicht*

Op 24 april 2013 stortte in Bangladesh het Rana Plaza in. In dat gebouw bevonden zich meerdere textielfabrieken. De ramp kostte het leven aan 1 138 arbeiders – mannen en vrouwen –, terwijl nog eens duizenden mensen voor het leven gehandicapt zijn en nooit nog zullen kunnen werken.

Op dat drama kwamen reacties uit de hele wereld. De publieke opinie eist dat de multinationals in een geglobaliseerde economie ten volle hun verantwoordelijkheid nemen.

Naast die tragische gebeurtenis zijn er nog vele andere voorbeelden die ons ertoe moeten aanzetten alarm te slaan, zoals de kinderarbeid in de mijnen waar goud, diamant en zeldzame metalen worden gedolven, de ontginning van erts en materialen die bestemd zijn voor de elektronische onderdelen van smartphones en computers, de cacaohandel – om nog maar te zwijgen van kinderslavernij. De negatieve weerslag van bepaalde praktijken op de mensenrechten en op het milieu is terdege gedocumenteerd. Een en ander toont aan hoe belangrijk het is een einde te maken aan de verwatering van de verantwoordelijkheden binnen de volledige, almaar globalere en complexere productieketens.

Aangezien dit probleem de landsgrenzen overstijgt, is men in het raam van internationale initiatieven tot de bevinding gekomen dat de economische actoren op hun verantwoordelijkheid moeten worden aangesproken om te voorkomen dat in het wereldwijde handelsverkeer de mensenrechten worden geschonden en het milieu schade wordt toegebracht.

In juni 2014 heeft de VN-Mensenrechtenraad een historische resolutie aangenomen die het pad heeft geëffend voor de uitwerking van een ter zake bindend internationaal verdrag. Sindsdien hebben zes onderhandelingssessies van de intergouvernementele werkgroep plaatsgehad. Tijdens de jongste sessie in oktober 2020 werd het startschot gegeven voor onderhandelingen op basis van een concreet tekstvoorstel. De standpunten van de diverse partijen bij de verdragsonderhandelingen lopen momenteel echter nog te ver uiteen. Een voorstel van resolutie dat op 14 januari 2021 door de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen,

œuvre pour que cet instrument soit adopté et mis en œuvre dans les meilleurs délais¹.

Au niveau européen, la Commission a annoncé le 29 avril 2020 une initiative législative qui imposerait un devoir de diligence aux entreprises². Concrètement, cela signifie que les entreprises européennes, tous secteurs confondus, devraient s'assurer du respect des droits humains et des normes environnementales tout au long de leurs chaînes de valeur. Si elles ne le font pas, des sanctions suivront. Dans cette optique, les États membres de l'UE ont approuvé le 1^{er} décembre 2020 un plan de la Commission visant à imposer aux entreprises une nouvelle obligation de vérifier leurs chaînes de valeur pour détecter les violations des droits de l'homme telles que le travail des enfants et l'esclavage. Dans les conclusions, on peut lire que *"The Council of the European Union (...) calls on the European Commission to (...) table a proposal for an EU legal framework on sustainable corporate governance including cross-sector corporate due diligence obligations along global supply chains"*. Les États européens ont également inclus une référence aux recours juridiques pour les victimes, afin que l'UE permette aux personnes travaillant pour des filiales dans des pays tiers de poursuivre les entreprises européennes si elles subissent des violations des droits de l'homme dans le cadre de leur travail.

À ce contexte international s'ajoute, en Belgique, une intense mobilisation non seulement de la société civile, mais aussi de certains acteurs privés, en faveur de l'instauration d'une loi nationale belge sur le devoir de vigilance.

En octobre 2020, les organisations syndicales ainsi que de nombreuses organisations de la société civile, actives dans la défense des droits humains et de l'environnement, ont signé un *"Memorandum sur la loi nationale belge 'Devoir de vigilance'"*. Ce *memorandum* plaide pour un cadre national ambitieux, applicable à toutes les entreprises actives ou établies en Belgique, permettant, d'une part, d'établir la responsabilité des entreprises tout au long de leurs chaînes de valeur et, d'autre part, de garantir l'accès à la justice pour les victimes. Il explique également quels sont les éléments essentiels qui devraient être intégrés dans une loi

verzoekt de Belgische regering in dat opzicht om alles in het werk te stellen opdat dit instrument zo snel mogelijk wordt aangenomen en ten uitvoer gelegd¹.

Op Europees niveau heeft de Europese Commissie op 29 april 2020 een wetgevingsinitiatief aangekondigd waarbij de ondernemingen een zorgplicht zou worden opgelegd². In de praktijk betekent dit dat de Europese ondernemingen, ongeacht de sector waarin zij bedrijvig zijn, in hun hele waardeketen acht moeten slaan op de mensenrechten en de milieurechten. Doen zij dat niet, dan volgen sancties. Met dat doel voor ogen hebben de EU-lidstaten op 1 december 2020 ingestemd met een plan van de Europese Commissie om de ondernemingen bijkomend de verplichting op te leggen hun waardeketen te controleren op mogelijke schendingen van de mensenrechten, zoals kinderarbeid en slavernij. In de conclusies daarvan luidt het: *"The Council of the European Union (...) calls on the European Commission to (...) table a proposal for an EU legal framework on sustainable corporate governance including cross-sector corporate due diligence obligations along global supply chains"*. De EU-lidstaten hebben ten behoeve van de slachtoffers een verwijzing naar de rechtsmiddelen ingebouwd; aldus zou de Europese Unie de werknemers die voor een dochteronderneming in een derde land werken, de mogelijkheid bieden het Europese moederbedrijf te vervolgen als zij bij hun werk mensenrechtenschendingen ondergaan.

Parallel met deze internationale context weerklinkt in België een sterke roep, vanuit het middenveld maar ook vanwege sommige privéspelers, voor de invoering van een Belgische nationale wet op de zorgplicht.

In oktober 2020 hebben de vakbonden en tal van middenveldorganisaties die opkomen voor de mensenrechten en voor het milieu, een memorandum over een Belgische zorgplichtwet ondertekend. Dit memorandum pleit voor een ambitieus nationaal kader dat van toepassing is op alle ondernemingen die in België actief zijn of er gevestigd zijn, dat de aansprakelijkheden van de ondernemingen over hun hele waardeketen heen vastlegt en dat de slachtoffers de toegang tot het gerecht waarborgt. Het memorandum geeft de bouwstenen aan die een nationale wet moet bevatten opdat deze zowel de mensen als het milieu doeltreffend zou beschermen

¹ Proposition de résolution visant à soutenir un Traité contraignant des Nations Unies sur les "Entreprises et Droits de l'homme" et une initiative européenne sur le devoir de vigilance (DOC 55 0524/005).

² Bulletin quotidien Europe n°12477 du 30 avril 2020, <https://agenceurope.eu/fr/bulletin/article/12477/24>.

¹ Voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van een bindend VN-Verdrag inzake "Ondernemingen en Mensenrechten" en van een Europees initiatief inzake de zorgplicht (DOC 55 0524/005).

² *Bulletin quotidien Europe* nr. 12477 van 30 april 2020 (<https://agenceurope.eu/fr/bulletin/article/12477/24>).

nationale pour que celle-ci puisse offrir une protection efficace tant aux personnes qu'à l'environnement, tout au long des chaînes de valeur des entreprises actives au niveau international.

En février 2021, soixante entreprises et fédérations ont adressé une lettre au gouvernement fédéral pour lui demander d'élaborer un cadre juridique national obligeant les entreprises à prendre leurs responsabilités en matière de respect des droits humains et de l'environnement dans leurs filières d'approvisionnement. Dans cet appel, les entreprises signataires soulignent qu'une telle législation fournira les incitations, récompensera les efforts et créera ainsi des conditions de concurrence équitable entre les entreprises. Des entreprises belges de premier plan montrent déjà qu'il est possible de faire preuve de diligence raisonnable tout au long des chaînes de production et d'investir dans la prévention et la résolution des violations des droits humains. Toutefois, à l'estime des soixante entreprises signataires, les initiatives volontaires individuelles ne peuvent suffire, raison pour laquelle elles soutiennent la mise en place d'une initiative belge sur le devoir de vigilance obligatoire des entreprises en matière de droits humains et d'environnement.

L'accord de gouvernement ne ferme pas la porte à une telle loi nationale. L'accord de majorité prévoit que: "Le gouvernement s'engage à participer activement et de manière constructive aux négociations sur la future convention des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'Homme. Le gouvernement jouera un rôle de premier plan dans l'élaboration d'un cadre législatif européen sur le devoir de diligence. Dans la mesure du possible, un cadre national de soutien sera mis en place à cette fin". De plus, la résolution précitée, adoptée le 14 janvier 2021 par la Chambre des représentants³, demande au gouvernement "d'adopter une attitude proactive en matière de réflexion sur un cadre national en matière de diligence raisonnable".

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que les progrès au niveau national, européen et international doivent être poursuivis de concert avec les pays concernés. Ces différentes législations se complètent et se renforcent mutuellement et sont toutes nécessaires pour une gouvernance mondiale en matière d'affaires et de droits de l'homme. D'un côté, l'adoption de législations au niveau national et leur évaluation et mise en œuvre aident à augmenter la qualité et l'efficacité des législations européennes et internationales. D'un autre côté, attendre l'action de l'UE n'a pour seul

over de hele waardeketen van de internationaal actieve ondernemingen heen.

In februari 2021 hebben zestig ondernemingen en federaties de federale regering een brief bezorgd met daarin het verzoek een nationaal juridisch kader uit te werken dat de ondernemingen ertoe verplicht hun verantwoordelijkheid op te nemen met betrekking tot de inachtneming van de mensenrechten en het milieu binnen hun bevoorradingsketens. In die oproep beklemtonen de ondertekenende bedrijven dat een dergelijke wetgeving stimuli zal geven, de inspanningen zal belonen en aldus de omstandigheden zal scheppen die eerlijke concurrentie tussen de ondernemingen mogelijk maken. Eersterangsbedrijven uit ons land laten al zien dat het mogelijk is in heel de productieketen de nodige zorgvuldigheid (*due diligence*) aan de dag te leggen en te investeren in het voorkomen en het wegwerken van mensenrechtenschendingen. Volgens de zestig ondertekenende ondernemingen volstaan de vrijwillige individuele initiatieven echter niet; zij zijn dan ook voorstander van een Belgisch initiatief inzake een verplichte zorgplicht voor de bedrijven op het vlak van mensenrechten en milieu.

Het regeerakkoord sluit een dergelijke nationale wet niet uit. Het stelt meer bepaald: "De regering engageert zich om actief en constructief deel te nemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake Bedrijven en Mensenrechten. De regering zal een voortrekkersrol spelen in de uitwerking van een Europees wetgevend kader inzake zorgplicht. Waar mogelijk zal hiertoe een ondersteunend nationaal kader uitgewerkt worden". Bovendien roept voormeld voorstel van resolutie dat op 14 januari 2021 door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen, de regering ertoe op "zich proactief te beraden over een nationaal kader met betrekking tot *due diligence*"³.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van mening dat samen met de betrokken landen voort moet worden gebouwd aan de op nationaal, Europees en internationaal vlak geboekte vooruitgang. Die verschillende wetgevingen vullen elkaar aan en versterken elkaar; één voor één zijn ze nodig voor een *world governance* inzake handelsverkeer en mensenrechten. De aanneming van wetgeving op nationaal niveau, alsook de evaluatie en de tenuitvoerlegging ervan, effenen het pad voor betere en doeltreffendere Europese en internationale regelgeving. Het optreden van de EU afwachten, zou

³ Proposition de résolution visant à soutenir un Traité contraignant des Nations Unies sur les "Entreprises et Droits de l'homme" et une initiative européenne sur le devoir de vigilance.

³ DOC 55 0524/005, *op.cit.*

effet que de prolonger une situation de concurrence déloyale au détriment de bon nombre d'États membres. Au contraire, une loi donnerait aux entreprises belges l'impulsion nécessaire pour s'adapter en prévision de la mise en œuvre d'un règlement de l'UE, leur permettant ainsi de prendre une longueur d'avance sur un marché où les décideurs politiques, les consommateurs et les investisseurs durcissent leurs attentes en matière de responsabilité sociétale des entreprises.

2. Législations prévues dans d'autres pays

La Belgique ne serait pas le premier pays à avancer dans la direction d'une loi nationale sur le devoir de vigilance. En effet, des législations nationales sur le devoir de vigilance et le devoir de responsabilité des entreprises existent déjà aussi bien en Europe qu'en dehors de celle-ci.

En France, la loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre oblige les grandes entreprises ou groupes à établir, à publier, à respecter et à évaluer un plan de vigilance qui comprend cinq volets:

- une cartographie des risques;
- des procédures d'évaluation régulières de la situation des filiales, des sous-traitants ou fournisseurs;
- des actions adaptées d'atténuation des risques et de prévention des atteintes graves;
- un mécanisme d'alerte et de recueil des signalements;
- un dispositif de suivi des mesures et d'évaluation de leur efficacité.

Au Royaume-Uni, le *Bribery Act* de 2010 permet de lutter contre la corruption avec une portée extraterritoriale et une présomption de responsabilité en l'absence de mesures préventives. Et, en 2016, le Royaume-Uni a adopté le "*Modern Slavery Act 2015 – Section 54 Transparency in supply chains*" qui impose aux sociétés dont le chiffre d'affaires dépasse 36 millions de livres sterling et domiciliées au Royaume-Uni (ou qui font des affaires au Royaume-Uni) de rendre compte des mesures qu'elles prennent pour prévenir l'esclavage ou les trafics liés aux êtres humains dans leurs chaînes de valeur, sous peine d'amende non plafonnée.

daarentegen betekenen dat de oneerlijke concurrentie ten koste van veel lidstaten alleen maar langer zal duren. Een wet zou de Belgische ondernemingen stimuleren om zich in afwachting van de instelling van Europese regelgeving aan te passen en aldus voorsprong op te bouwen op een markt waar de beleidsverantwoordelijken, de consumenten en de investeerders blijk geven van striktere verwachtingen inzake de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de ondernemingen.

2. In uitzicht gestelde wetgevingen in andere landen

België zou niet het eerste land zijn dat werk zou maken van een nationale zorgplichtwet. Nationale wetgevingen rond de zorgplicht en de verantwoordingsplicht voor de ondernemingen bestaan al, zowel in Europa als daarbuiten.

Zo bestaat in Frankrijk *de loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*; ingevolge die wet moeten de grote ondernemingen en concerns een zorgplan opstellen, bekendmaken, toepassen en evalueren. Dat plan bestaat uit vijf pijlers:

- de risico's in kaart brengen;
- procedures uitwerken om de situatie bij de dochter-ondernemingen, de onderaannemers of de leveranciers regelmatig te evalueren;
- aangepaste acties uitstippelen om risico's af te zwakken en ernstige tekortkomingen te voorkomen;
- een mechanisme opzetten dat waarschuwingen geeft en meldingen bijhoudt;
- een instrument ontwikkelen om de maatregelen op te volgen en op hun doeltreffendheid te toetsen.

In het Verenigd Koninkrijk bestaat sinds 2010 de *Bribery Act* ter bestrijding van de corruptie, met een extraterritoriale draagwijdte en een vermoeden van aansprakelijkheid indien de onderneming heeft verzuimd preventieve maatregelen te nemen. In 2016 heeft het Verenigd Koninkrijk de *Modern Slavery Act 2015 – Section 54 Transparency in supply chains* aangenomen; krachtens die wet moeten ondernemingen met een omzet van meer dan 36 miljoen pond sterling die in het Verenigd Koninkrijk zijn gevestigd (of die er handeldrijven), verantwoording afleggen in verband met de maatregelen die zij nemen om slavernij of mensensmokkel in de waardeketen tegen te gaan, op straffe van geldboeten met een niet nader bepaald maximum.

Aux États-Unis, depuis 2015, le *U.S. Federal Acquisition Regulation* interdit à ceux qui contractent avec le gouvernement des États-Unis d'être impliqués dans la traite d'êtres humains, la prostitution ou le travail forcé et cela vaut aussi pour les fournisseurs, sous-traitants et employés. En outre, des plans de conformité doivent être rédigés pour les marchés de plus 500 000 de dollars US. D'autre part, toujours aux USA et toujours depuis 2015, le *U.S. Trade Facilitation and Trade Enforcement Act* interdit l'importation de biens liés au travail forcé et toutes les entreprises importatrices doivent conduire des études de diligence. Les douanes peuvent demander des preuves supplémentaires et il y a des sanctions, notamment des suspensions de droit d'importation.

En Australie, le "*Modern Slavery Act of 2018*" est entré en vigueur en Australie le 1^{er} janvier 2019. Comme au Royaume-Uni, cette loi oblige des entreprises à rendre compte des risques d'esclavage moderne sur leurs chaînes de valeur et des mesures de réduction des risques qui sont mises en œuvre. À partir de 2020, une déclaration annuelle est exigée, avec une cartographie de la structure de l'entreprise et de ses chaînes de valeur, une identification des risques d'esclavage moderne et des mesures prises pour limiter les risques. Toutes les déclarations sont publiées dans un registre et l'administration est chargée d'accompagner les entreprises dans la préparation de leurs déclarations.

Au Canada, l'article 217.1 du Code criminel prévoit qu'une société a l'obligation légale de faire preuve de "diligence raisonnable" pour protéger ses employés et la population contre le risque de dommage corporel et de prendre des mesures raisonnables pour assurer leur sécurité. En cas de blessure grave ou de mort, une société peut être tenue responsable sur le plan criminel. Depuis le 1^{er} mai 2019, "*The Canadian Ombudsperson for Responsible Enterprises (CORE)*" reçoit, examine et enquête sur les allégations de violations des droits humains découlant des activités d'entreprises canadiennes opérant à l'étranger. Il rend ses conclusions publiques, formule le cas échéant des recommandations (réparations, excuses, contrôle des politiques de l'entreprise, cessation des activités contestées) et assure leur suivi, mais sans pouvoir de coercition. Si les entreprises ne coopèrent pas, le pouvoir fédéral peut décider qu'elles ne peuvent plus bénéficier des services de défense des intérêts commerciaux et du soutien du programme "*Export Development Canada*".

Aux Pays-Bas, la loi du 24 septembre 2019 ("*wet zorgplicht kinderarbeid*") a pour but d'empêcher que

De Verenigde Staten beschikken sinds 2015 over de *U.S. Federal Acquisition Regulation*; krachtens die wet mogen de ondernemingen – en met hen de leveranciers, de onderaannemers en de werknemers – die met de Amerikaanse regering contracten sluiten, niet betrokken zijn bij mensenhandel, prostitutie of dwangarbeid. Bij overheidsopdrachten van meer dan 500 000 dollar moeten bovendien conformiteitsplannen worden opgesteld. Nog in de Verenigde Staten verbiedt de sinds 2015 vigerende *U.S. Trade Facilitation and Trade Enforcement Act* de invoer van goederen waar dwangarbeid aan te pas is gekomen, en verplicht ze alle importbedrijven ertoe zorgonderzoeken uit te voeren. De douane kan om bijkomende bewijsstukken verzoeken en er zijn ook sancties, zoals opschortingen van invoerrechten.

In Australië is sinds 1 januari 2019 de *Modern Slavery Act of 2018* van kracht. Zoals in het Verenigd Koninkrijk verplicht deze wet de ondernemingen ertoe verantwoording af te leggen met betrekking tot de gevaren voor moderne slavernij in hun waardeketen, alsook over de genomen maatregelen om de risico's te beperken. Vanaf 2020 is een jaarlijkse aangifte vereist, waarin de structuur van de onderneming en de waardeketen ervan in kaart worden gebracht, de gevaren voor moderne slavernij worden geïdentificeerd en de maatregelen worden opgelijst om die risico's in te perken. Alle aangiften worden bijgehouden in een register; de ondernemingen worden door de overheid bijgestaan in de voorbereiding van hun aangiften.

In Canada bepaalt artikel 217.1 van het Strafwetboek dat een onderneming verplicht is van "redelijke zorgvuldigheid" blijk te geven om haar werknemers en de bevolking te beschermen tegen het gevaar voor lichamelijke schade, alsook redelijke maatregelen te nemen om hun veiligheid te waarborgen. Bij zware verwondingen of overlijden kan een onderneming strafrechtelijk verantwoordelijk worden gesteld. Sinds 1 mei 2019 ontvangt, behandelt en onderzoekt de *Canadian Ombudsperson for Responsible Enterprises (CORE)* aantijgingen van mensenrechtenschendingen die zouden voortvloeien uit activiteiten van Canadese ondernemingen die in het buitenland bedrijvig zijn. De CORE maakt zijn conclusies openbaar, verstrekt zo nodig aanbevelingen (herstelvergoedingen, verontschuldigingen, controle op het bedrijfsbeleid, staking van de betwiste activiteiten) en voorziet in een follow-up ervan, evenwel zonder bindende maatregelen te kunnen opleggen. Indien de bedrijven niet meewerken, kan de federale overheid hen uitsluiten van de diensten voor de behartiging van de commerciële belangen en van steun via het *Export Development Canada*-programma.

In Nederland beoogt de "*wet zorgplicht kinderarbeid*" van 24 september 2019 te voorkomen dat de op

les biens et services mis sur le marchés soient produits en recourant au travail des enfants. Toute entreprise qui vend des biens ou fournit des services aux utilisateurs finaux néerlandais doit faire preuve de diligence raisonnable pour empêcher la production de ces biens et/ou services grâce au travail des enfants. Les entreprises ont le devoir d'enquêter, de rédiger une déclaration de diligence raisonnable et si l'enquête révèle un soupçon raisonnable de travail des enfants dans la chaîne, l'entreprise doit élaborer et mettre en œuvre un plan d'action.

En Allemagne, un accord gouvernemental a été annoncé le 11 février 2021 pour un projet de loi sur la *Lieferkettengesetz*, la loi sur les chaînes de valeur. Selon les éléments rendus publics, la loi sera d'application à partir du 1^{er} janvier 2023 et concernera (dans un premier temps) les entreprises occupant plus de 3 000 employés puis, à partir du 1^{er} janvier 2024, les entreprises de plus de 1 000 employés. La loi obligera les entreprises à avoir une meilleure vue d'ensemble sur leur chaîne de valeur, tout en veillant au respect des normes sociales telles que les conditions de travail, la sécurité et la santé. Des amendes et autres sanctions telles que des exclusions des appels d'offres publics sont prévues en cas de manquements flagrants au devoir de diligence raisonnable. La loi prévoit également que les ONGs et les syndicats pourront saisir les tribunaux allemands en cas de violation des droits de l'Homme et de dommages causés à l'environnement.

Ces différents exemples⁴ prouvent qu'une telle législation n'entrave pas le dynamisme de l'économie. Bien au contraire, renforcer la responsabilité des entreprises transnationales favorise aussi une réelle compétitivité de notre économie et de nos entreprises. Outre son coût humain et environnemental inacceptable dans les pays où il est pratiqué, le moins-disant généralisé pénalise notre économie, tout particulièrement les PME implantées dans notre pays.

Tout comme il existe un dumping social, il existe un dumping sur les droits humains et sur les normes environnementales, avec les mêmes conséquences négatives.

⁴ Ces exemples sont tirés d'une comparaison internationale, disponible dans le rapport suivant: *Evaluation de la mise en œuvre de la loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*, rapport à Monsieur le ministre de l'économie et des finances établi par Anne Duthilleul et Matthias de Jovenel, janvier 2020.

de markt gebrachte goederen en diensten met behulp van kinderarbeid zijn geproduceerd. Elk bedrijf dat aan de Nederlandse eindgebruikers goederen verkoopt of diensten verleent, moet blijk geven van de nodige zorgvuldigheid om te voorkomen dat die goederen werden geproduceerd en/of die diensten werden verleend met behulp van kinderarbeid. De ondernemingen hebben een onderzoeksplicht, moeten een redelijke-zorgvuldigheidsverklaring opstellen en indien uit het onderzoek een redelijk vermoeden van kinderarbeid in de keten blijkt, moet de onderneming een actieplan uitwerken en ten uitvoer leggen.

In Duitsland werd op 11 februari 2021 een akkoord binnen de regering aangekondigd met het oog op een ontwerp voor een *Lieferkettengesetz*, dus een wet betreffende de waardeketens. Volgens de bekendgemaakte informatie zou de wet van toepassing zijn vanaf 1 januari 2023 en zou ze in een eerste fase de bedrijven met meer dan 3 000 werknemers betreffen; vanaf 1 januari 2024 zou ze ook gelden voor de ondernemingen met meer dan 1 000 werknemers. De wet zal de ondernemingen ertoe verplichten een beter beeld te hebben van heel hun waardeketen en erop toe te zien dat de sociale normen in acht worden genomen, onder meer op het vlak van arbeidsomstandigheden, veiligheid en gezondheid. In geval van manifeste inbreuken op de verplichting tot redelijke zorgvuldigheid kan worden overgegaan tot de oplegging van boetes en andere sancties, zoals uitsluiting van overheidsaanbestedingen. De wet beoogt voorts dat de ngo's en de vakbonden de Duitse rechtbanken kunnen adiëren bij schendingen van de mensenrechten en schade aan het milieu.

Uit die diverse voorbeelden⁴ blijkt dat een dergelijke wetgeving de dynamiek van de economie niet in de weg staat. Integendeel, de aanscherping van de verantwoordelijkheid van de transnationale ondernemingen bevordert ook het werkelijke concurrentievermogen van de nationale economie en ondernemingen. Het algemeen streven naar de laagste prijzen genereert niet alleen onaanvaardbare kosten voor mens en milieu in de productielanden, maar schaadt ook de Belgische economie, met name de in België gevestigde kmo's.

Net zoals er sociale dumping bestaat, worden de mensenrechten en de milieunormen veronachtzaamd, met dezelfde negatieve gevolgen.

⁴ Al deze voorbeelden zijn afkomstig uit een internationale vergelijking, te raadplegen in het volgende rapport: *Evaluation de la mise en œuvre de la loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*, rapport ter attentie van de Franse minister van Economie en Financiën, uitgebracht door Anne Duthilleul en Matthias de Jovenel, januari 2020.

3. Règles déjà existantes en Belgique qui doivent être complétées

Les entreprises sont conscientes des enjeux: de plus en plus d'entreprises se sont déjà dotées de chartes éthiques, ou adhèrent volontairement à des initiatives publiques ou privées dans lesquelles elles s'engagent à mettre en œuvre certains principes extra-financiers. Certes, certaines études utilisées par la Commission européenne dans le cadre de la consultation sur le devoir de diligence montrent une connaissance lacunaire des entreprises à ce sujet⁵. Toutefois, de très nombreuses entreprises conduisent d'ores et déjà des audits internes et externes à différents niveaux de leurs chaînes de valeur et se sont déjà organisées pour satisfaire à leur devoir de vigilance.

Depuis la loi du 3 septembre 2017 "relative à la publicité d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes sociétés et certaines groupes", certaines grandes sociétés et certains grands groupes sont également déjà soumis à des obligations de *reporting* extra-financier. Ainsi, très nombreuses sont les entreprises qui adoptent des pratiques exemplaires mais celles-ci peinent trop souvent à faire valoir concrètement leurs efforts et à y trouver un avantage compétitif.

Cette proposition de loi ne pénalisera donc que les entreprises qui n'ont pas mis en œuvre ces bonnes pratiques, ou celles qui ne s'en servent que comme moyen de publicité, alors que les autres pourront au contraire plus facilement valoriser leurs efforts.

4. Objet de la proposition de loi

Les lignes de force de la présente proposition de loi sont les suivantes:

4.1. Les devoirs de vigilance et de réparation

Le devoir de vigilance impose aux entreprises de se doter de mécanismes qui permettent, continuellement, d'identifier, de prévenir, d'arrêter, de réduire au maximum et de remédier à toute violation potentielle et/ou effective des droits humains, des droits du travail et des normes environnementales tout au long de leurs chaînes de valeur; cette obligation vaut également pour leurs filiales.

Le devoir de réparation impose aux entreprises de réparer les dommages subis par les victimes en cas

⁵ European Commission, *Study on due diligence requirements through the supply chain. Final report*, January 2020. European Commission, *Study on directors' duties and sustainable corporate governance. Final report*, July 2020.

3. In België bestaande en aan te vullen regels

De bedrijfswereld is zich bewust van wat er op het spel staat: steeds meer bedrijven hebben al een ethisch charter uitgewerkt of sluiten zich vrijwillig aan bij openbare of private initiatieven waarbij ze zich ertoe verbinden bepaalde niet-financiële beginselen ten uitvoer te leggen. Uit een aantal door de Europese Commissie in het raam van de raadpleging over de zorgvuldigheidsplicht gebruikte studies blijkt dat de kennis van de bedrijven hierover leemten vertoont⁵. Desalniettemin voeren bedrijven nu al interne en externe audits uit op verschillende niveaus van hun waardeketens en hebben zij zich al zo georganiseerd dat zij aan hun zorgplicht voldoen.

Sinds de wet van 3 september 2017 betreffende de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote vennootschappen en groepen moeten ook bepaalde grote vennootschappen en groepen niet-financiële informatie bekendmaken. Aldus bestaan er al veel ondernemingen met voorbeeldige praktijken, maar die hebben het te vaak moeilijk om zich daarop te laten voorstaan en om hun inspanningen in een concurrentievoordeel om te zetten.

Dit wetsvoorstel zal dus alleen de bedrijven treffen die dergelijke goede praktijken niet ten uitvoer hebben gelegd of die ze alleen als reclamemiddel gebruiken, terwijl de andere bedrijven daarentegen meer waardering voor hun inspanningen zullen krijgen.

4. Doel van dit wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel is opgebouwd rond verschillende krachtlijnen.

4.1. De zorg- en herstellplicht

De zorgplicht houdt in dat de ondernemingen moeten voorzien in mechanismen waarmee ze voortdurend elke mogelijke en/of daadwerkelijke schending van de mensenrechten, van de arbeidsrechten en van de milieunormen in hun volledige waardeketen kunnen opsporen, voorkomen, stoppen, zo veel mogelijk inperken en verhelpen. Die verplichting geldt ook voor hun dochterondernemingen.

De herstellplicht behelst dat de ondernemingen de door de slachtoffers geleden schade ingevolge ontbrekende

⁵ Europese Commissie, *Study on due diligence requirements through the supply chain. Final report*, januari 2020. Europese Commissie, *Study on directors' duties and sustainable corporate governance. Final report*, juli 2020.

d'absence ou d'insuffisance au niveau des précautions visant à éviter que ces dommages ne soient causés.

4.2. *Application à toutes les entreprises établies en Belgique*

La loi s'applique à toutes les entreprises établies ou actives en Belgique. Ce champ d'application large permet d'éviter, d'une part, que des entreprises belges ne s'établissent à l'étranger pour échapper à ces nouvelles obligations et, d'autre part, que des entreprises actives en Belgique soient soumises à des normes moins strictes et pratiquent ainsi une concurrence déloyale avec les entreprises belges.

Toutefois, l'étendue des obligations d'une entreprise est proportionnelle tant à sa taille qu'aux pouvoirs et aux moyens dont elle dispose:

- pour prendre conscience des risques;
- pour prévenir les dommages ou remédier à ceux-ci;
- pour prévenir les risques avérés de dommages ou remédier à ceux-ci.

4.3. *Obligation d'élaborer un plan de vigilance*

Comme c'est déjà le cas en France, certaines entreprises devront élaborer un "plan de vigilance" comprenant, notamment, une cartographie des risques, des procédures d'évaluation des filiales et des sous-traitants, ainsi qu'un mécanisme d'alerte et de recueil des signalements.

L'élaboration d'un tel plan de vigilance ne sera toutefois obligatoire que pour les grandes entreprises, définies conformément à la recommandation de la Commission européenne du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises⁶, ainsi qu'aux entreprises actives dans des secteurs d'activité ou des régions à haut risque.

Ce plan de vigilance devra être élaboré en concertation avec les travailleurs et les organisations syndicales au sein de l'entreprise, de même qu'avec les organisations de la société civile dont l'objet est la défense des droits humains, des travailleurs ou de l'environnement.

Il devra se fonder sur les référentiels européens et internationaux reconnus, tels que les principes directeurs des Nations-Unies sur les entreprises et les droits de l'homme, les sept conventions et la recommandation de

of ontoereikende voorzorgsmaatregelen ter voorkoming van dergelijke schade moeten herstellen.

4.2. *Toepasbaarheid op alle in België gevestigde ondernemingen*

De in uitzicht gestelde wet is van toepassing op alle in België gevestigde of actieve ondernemingen. Met dit ruime toepassingsgebied kan worden voorkomen dat Belgische ondernemingen zich in het buitenland gaan vestigen om aan die nieuwe verplichtingen te ontkomen en dat in België actieve ondernemingen minder strenge normen moeten naleven en aldus de Belgische ondernemingen oneerlijke concurrentie aandoen.

Hoever de verplichtingen voor een onderneming reiken, hangt af van de omvang ervan, evenals van het vermogen en de middelen waarover zij beschikt om:

- zich bewust te worden van de risico's;
- schade te voorkomen of te verhelpen;
- de bewezen risico's op schade te voorkomen of te verhelpen.

4.3. *De verplichting om een zorgplan uit te werken*

Zoals nu reeds in Frankrijk zullen bepaalde ondernemingen een "zorgplan" moeten uitwerken, met in het bijzonder een risico-inschatting, procedures om de dochterondernemingen en de onderaannemers te evalueren, en een waarschuwingsmechanisme evenals een mechanisme om de meldingen te verzamelen.

De uitwerking van een dergelijk zorgplan zal echter alleen verplicht zijn voor de grote ondernemingen, gedefinieerd in overeenstemming met de aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen⁶, evenals voor de ondernemingen die actief zijn in de sectoren of de regio's met een hoog risico.

Dat zorgplan moet worden uitgewerkt in samenspraak met de werknemers en de vakbondsorganisaties binnen de onderneming, alsook met de middenveldorganisaties die zich inzetten voor de mensenrechten, de werknemersrechten of het milieurecht.

Het moet worden gegrond op de erkende Europese en internationale normen, zoals de leidende beginselen van de Verenigde Naties inzake bedrijfsleven en mensenrechten, de zeven verdragen en de aanbeveling van

⁶ Publiée au JOL 124 du 20 mai 2003, pp. 36 à 41.

⁶ Bekendgemaakt in het Publicatieblad L 124 van 20 mei 2003, blz. 36 tot 41.

l'UIT et les principes directeurs de l'OCDE à l'attention des grandes entreprises.

4.4. *Surveillance de l'application de la loi*

Le Roi est habilité à désigner l'organisme chargé de la surveillance concernant l'application de la loi. Vu l'article 107 de la Constitution, le législateur n'est en effet pas habilité à déterminer cet organisme. On peut cependant supposer que ce sera le SPF Économie.

Cet organisme est chargé de veiller au respect, par les entreprises établies et actives en Belgique, de leur obligation de vigilance. Il établit les guidelines pour les entreprises. Il dialogue et collabore avec les associations et institutions actives dans ce domaine. Il publie des données utiles à l'évaluation des lois et réglementations relatives au devoir de vigilance des entreprises. Il contrôle le respect de la loi par les entreprises. Il est compétent pour intenter l'action en cessation et peut mettre les entreprises en demeure de respecter leurs obligations. De plus, le non-respect des obligations peut donner lieu à des sanctions pénales et/ou à l'exclusion des marchés publics.

4.5. *Règles en matière de responsabilité civile*

La présente proposition de loi apporte des dérogations aux règles générales de la responsabilité civile à charge des entreprises, pour les dommages causés tout au long de leurs chaînes de valeur, y compris par les activités de leurs filiales et par celles rendues possibles par leurs investissements. La possibilité est ouverte d'introduire des actions en réparation collective. De plus, si plusieurs entreprises sont responsables, la responsabilité est alors solidaire. Une seule entreprise peut donc être individuellement tenue d'indemniser intégralement la victime, même si d'autres entreprises sont également responsables du dommage survenu.

La présente proposition de loi s'inspire en particulier de la loi française n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre, ainsi que du "Memorandum sur la loi nationale belge "Devoir de vigilance"", précédemment cités. Elle pose des principes qui visent également à défendre l'intérêt général.

La Chambre des représentants est le lieu idéal pour inclure l'ensemble des parties prenantes, en particulier les syndicats, les ONG et les représentants des entreprises, dans un processus législatif. Le dialogue avec toutes ces parties prenantes devra permettre d'affiner

de l'Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en de voor de grote bedrijven bestemde OESO-richtlijnen.

4.4. *Het toezicht op de toepassing van de wet*

De Koning is gemachtigd om de met het toezicht op de toepassing van de wet belaste instantie aan te wijzen. Gelet op artikel 107 van de Grondwet is de wetgever immers niet gemachtigd om die instantie te bepalen. Er kan echter worden aangenomen dat de FOD Economie zal worden aangewezen.

Deze instantie wordt belast met het toezicht op de naleving van de zorgplicht door de in België gevestigde en de in België actieve ondernemingen. Ze stelt de richtlijnen voor de ondernemingen op. Ze voert een dialoog en werkt samen met de op dit gebied actieve verenigingen en instellingen. Ze maakt gegevens bekend die nuttig zijn voor de evaluatie van de wet- en regelgeving inzake de zorgplicht van de ondernemingen. Ze ziet toe op de naleving van de wet door de ondernemingen. Ze is bevoegd om de vordering tot staking in te stellen en kan de ondernemingen ertoe aanmanen hun verplichtingen na te komen. Voorts kan de niet-naleving van de verplichtingen aanleiding geven tot strafrechtelijke sancties en/of tot de uitsluiting van overheidsopdrachten.

4.5. *Regels inzake burgerrechtelijke aansprakelijkheid*

Dit wetsvoorstel voorziet in afwijkingen van de algemene regels betreffende de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de ondernemingen, voor de in hun volledige waardeketen veroorzaakte schade, inclusief de activiteiten van hun dochterondernemingen en die welke door hun investeringen mogelijk zijn gemaakt. Het wordt mogelijk om vorderingen tot collectief herstel in te stellen. Indien er voorts meerdere ondernemingen verantwoordelijk zijn, is de aansprakelijkheid hoofdelijk. Aldus kan één bedrijf individueel aansprakelijk worden gesteld om het slachtoffer volledig te vergoeden, zelfs al zijn andere bedrijven eveneens verantwoordelijk voor de geleden schade.

Met name voormelde Franse wet nr. 2017-399 van 27 maart 2017 *relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*, alsook het Memorandum "Essentiële bouwstenen voor een Belgische Zorgplichtwet", hebben model gestaan voor dit wetsvoorstel. Voorts bevat het beginselen die eveneens het algemeen belang dienen.

De Kamer van volksvertegenwoordigers is het ideale forum om alle belanghebbenden, met name de vakbonden, de ngo's en de vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, bij een wetgevingsproces te betrekken. De dialoog met al die belanghebbenden moet leiden tot de

l'élaboration de cette proposition de loi et d'approfondir la réflexion concernant la manière dont elle devrait s'appliquer.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

CHAPITRE 2

Définitions

Art. 2

Cet article établit les définitions applicables à la présente proposition de loi.

La notion d'entreprise s'entend au sens de l'article I.1.,1°, du Code de droit économique et ne doit donc pas être définie dans le cadre de la présente proposition de loi.

La notion de "grande entreprise" est définie par référence à celle de "petite et moyenne entreprise", telle que définie dans la recommandation de la Commission européenne du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises, parue au Journal officiel de l'Union européenne du 20 mai 2003.

La notion de "chaîne de valeur" comprend l'ensemble des filiales, sous-traitants, clients, investisseurs, avec lesquels l'entreprise entretient une relation commerciale.

Pour la définition des droits humains et des droits du travail, on s'inspire des principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme (point 12). Une liste fiable des principaux droits de l'homme internationalement reconnus figure dans la Charte internationale des droits de l'homme (qui se compose de la Déclaration universelle des droits de l'homme et des principaux instruments par lesquels elle a été codifiée: le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels), auxquels s'ajoutent les principes concernant les droits fondamentaux dans

verdere verfijning van dit wetsvoorstel en tot grondiger denkwerk over hoe de aldus beoogde wet zou moeten worden toegepast.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere toelichting.

HOOFDSTUK 2

Definities

Art. 2

Dit artikel bevat de definities van de sleutelbegrippen in dit wetsvoorstel.

Het begrip onderneming dient te worden begrepen in de zin van artikel I.1, 1°, van het Wetboek van economisch recht en hoeft dus niet te worden gedefinieerd in het kader van dit wetsvoorstel.

Het begrip "grote onderneming" wordt gedefinieerd naar analogie van het begrip "kleine en middelgrote onderneming", zoals dat werd gedefinieerd in de aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen, die op 20 mei 2003 in het Publicatieblad van de Europese Unie werd gepubliceerd.

Het begrip "waardeketen" verwijst naar het geheel van dochterondernemingen, onderaannemers, klanten en investeerders waarmee de onderneming een handelsrelatie onderhoudt.

De omschrijving van de mensenrechten en van de arbeidsrechten is geïnspireerd op de richtsnoeren van de Verenigde Naties betreffende de bedrijven en de mensenrechten (punt 12). Een gedegen lijst met de voornaamste internationaal erkende mensenrechten kan worden teruggevonden in de *International Bill of Human Rights* (die bestaat uit de Universele Verklaring voor de rechten van de mens en uit de voornaamste instrumenten waarin die vorm heeft gekregen, namelijk het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten); voorts moet

les huit conventions maîtresses de l'OIT tels qu'énoncés dans la Déclaration relative aux principes et droits fondamentaux au travail.

CHAPITRE 3

Devoir de vigilance

Art. 3

Cet article vise à créer, dans la partie du Code de droit économique consacrée aux obligations générales des entreprises, un nouveau chapitre consacré au devoir de vigilance des entreprises.

Art. 4 et 5

Ces articles imposent un devoir de vigilance à toutes les entreprises.

L'étendue de cette obligation est proportionnelle à la taille de l'entreprise et aux moyens dont elle dispose, d'une part, pour pouvoir connaître les risques existants dont elle doit être consciente et, d'autre part, pour prendre des mesures efficaces de prévention à l'encontre des risques liés à ses activités.

Art. 6 et 7

Le devoir de vigilance impose davantage d'efforts de la part des grandes entreprises, ainsi que des entreprises actives dans des secteurs ou des régions à haut risque.

C'est pourquoi, ces articles réservent à ces catégories précitées d'entreprises l'obligation d'établir un "plan de vigilance".

Par zone à haut risque, nous entendons une zone géographique qui se caractérise non seulement par l'instabilité politique ou la répression, la faiblesse des institutions, l'insécurité, l'effondrement des infrastructures civiles ou une violence généralisée, mais aussi par des atteintes systématiques aux droits de l'homme et des violations du droit national et international.

Par secteurs d'activité économique à haut risque, nous entendons en particulier les secteurs susceptibles d'alimenter, directement ou indirectement, les conflits armés, les violations des droits humains, et de soutenir la corruption et le blanchiment d'argent, comme par exemple le commerce des minéraux et des métaux

rekening worden gehouden met de beginselen inzake de grondrechten die zijn opgenomen in de Verklaring inzake de fundamentele principes en rechten op het werk en die ten grondslag liggen aan de acht basisverdragen van de IAO.

HOOFDSTUK 3

Zorgplicht

Art. 3

Dit artikel beoogt het deel van het Wetboek van economisch recht over de algemene verplichtingen van de ondernemingen aan te vullen met een nieuw hoofdstuk met betrekking tot de zorgplicht van de ondernemingen.

Art. 4 en 5

Deze artikelen leggen aan alle ondernemingen een zorgplicht op.

De omvang van die verplichting is evenredig met de grootte van de onderneming en met de middelen waarover ze beschikt om, enerzijds, kennis te nemen van de bestaande risico's waarvan ze zich bewust moet zijn en, anderzijds, de aan haar activiteiten gerelateerde risico's via doeltreffende maatregelen te voorkomen.

Art. 6 en 7

De zorgplicht vraagt grotere inspanningen vanwege de grote ondernemingen, alsook vanwege de ondernemingen die in hoogerisicosectoren of -regio's actief zijn.

Om die reden behelzen deze artikelen voor die categorieën van ondernemingen de verplichting om een "zorgplan" op te stellen.

Met "hoogerisicoregio" wordt een geografisch gebied bedoeld dat niet alleen wordt gekenmerkt door politieke instabiliteit of repressie, door zwakke instellingen, door onveiligheid, door de instorting van de burgerlijke infrastructuur of door veralgemeend geweld, maar ook door systematische schendingen van de mensenrechten, alsook van het nationale en internationale recht.

Met "hoogerisicosectoren" worden meer bepaald de sectoren bedoeld die rechtstreeks of onrechtstreeks stimuli vormen voor gewapende conflicten, mensenrechtenschendingen, corruptie en het witwassen van geld, bijvoorbeeld de handel in de volgende ertsen en metalen: goud, tin, tantaal en wolfram; op die handel

suivants: l'or, l'étain, le tantale et le tungstène; ce commerce étant visé dans le règlement (UE) 2017/821. Il s'agit également des secteurs à risque en matière de violation des droits humains et sociaux, pour lesquels l'OCDE a élaboré des guides sectoriels spécifiques en matière de diligence, tels ceux relatifs aux minéraux, aux produits agricoles, à l'habillement et au secteur de la chaussure ainsi que ceux relatifs aux secteurs des industries extractives et de la finance. Pour assurer la sécurité juridique, une habilitation permet au Roi de dresser la liste des secteurs d'activité économique et des régions à haut risque.

Art. 8

Les grandes entreprises et les entreprises actives dans des secteurs ou régions à haut risque, devront rédiger un plan de vigilance.

Ce plan de vigilance devra comprendre, au minimum, les mesures suivantes:

- 1° une description de la chaîne de valeur;
- 2° une cartographie des risques;
- 3° des procédures d'évaluation régulière de la situation des filiales, des sous-traitants ou des fournisseurs;
- 4° des actions adaptées d'atténuation des risques ou de prévention des atteintes graves;
- 5° un mécanisme de recueil des signalements relatifs aux risques, comportant des garanties en termes de protection des lanceurs d'alerte;
- 6° un mécanisme effectif de plainte et de réparation;
- 7° un dispositif de suivi des mesures.

Une telle obligation, pour certaines catégories d'entreprises, d'établir un plan de vigilance existe déjà en France (loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre).

Le plan de vigilance devra être élaboré sur base d'une consultation publique menée de bonne foi et sous une forme appropriée aux circonstances. Il devra s'appuyer sur les référentiels européens et internationaux reconnus en matière de due diligence. Il devra être discuté, au moins une fois par an, au sein du conseil d'entreprise,

is trouwens Verordening (EU) 2017/821 van toepassing. Het begrip dekt bovendien de sectoren die een risico vormen op het vlak van mensenrechten en sociale rechten, waarvoor de OESO specifieke sectorguides inzake de zorgplicht heeft uitgewerkt, bijvoorbeeld de mijnbouw, de landbouw, de kleding- en schoensector, alsook de winningsindustrie en de financiële sector. Om de rechtszekerheid te waarborgen, is het de bedoeling de Koning te machtigen de lijst op te stellen van de hoogrisicoregio's en van de economische hoogrisicosectoren.

Art. 8

De grote ondernemingen en de ondernemingen die actief zijn in hoogrisicosectoren of -regio's moeten een zorgplan opstellen.

Dat zorgplan moet minstens de volgende maatregelen bevatten:

- 1° een beschrijving van de waardeketen;
- 2° een risico-inschatting;
- 3. procedures voor het regelmatig evalueren van de situatie bij de dochterondernemingen, onderaannemers of leveranciers;
- 4° aangepaste acties om de risico's te matigen of om ernstige inbreuken te voorkomen;
- 5° een mechanisme om risicomeldingen in ontvangst te nemen, met waarborgen ter bescherming van de klokkenluiders;
- 6° een reëel mechanisme voor de indiening van klachten en voor het nemen van herstelmaatregelen;
- 7° een instrumentarium waarmee de maatregelen kunnen worden opgevolgd.

In Frankrijk worden bepaalde categorieën van ondernemingen al verplicht om een dergelijk zorgplan op te stellen (*loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*).

Het zorgplan moet worden opgesteld op basis van een te goeder trouw uitgevoerd openbaar onderzoek en moet aangepast zijn aan de omstandigheden. Het moet berusten op erkende Europese en internationale referentiekaders inzake de zorgplicht. Het moet minstens één keer per jaar worden besproken binnen

ou à défaut avec la délégation syndicale ou à défaut avec les travailleurs.

Art. 9 à 11

Les PME qui n'exercent pas d'activité dans les régions et secteurs à haut risque n'ont pas l'obligation de rédiger un plan de vigilance. Elles devraient néanmoins être incitées à faire œuvre de transparence quant aux mesures qu'elles mettent en œuvre pour se conformer à leur obligation de vigilance.

C'est la raison pour laquelle ces articles habiliteront le Roi à déterminer certaines obligations qui s'imposent aux entreprises susvisées, aux fins de rendre compte publiquement des mécanismes de vigilance qu'elles mettent en œuvre.

Art. 12 et 13

Ces articles visent à organiser la surveillance et le respect du devoir de vigilance par les entreprises.

L'organisme de contrôle assurera le respect de la loi par les entreprises et aura également comme rôle l'élaboration de guides pratiques ainsi que la rédaction d'instructions pour le bon respect des obligations de vigilance.

Art. 14

Cet article prévoit une sanction de niveau 5 pour les infractions au devoir de vigilance.

Art. 15 et 16

De manière à permettre un traitement extrajudiciaire des plaintes liées aux manquements à l'obligation de vigilance, ces articles complètent les dispositions existantes sur le traitement des plaintes par les entreprises de manière, d'une part, à les rendre applicables aux plaintes liées aux manquements à l'obligation de vigilance et, d'autre part, à permettre aux personnes lésées ou intéressées d'obtenir une solution satisfaisante, le cas échéant une réparation. Il est précisé à cet égard qu'il n'y a pas de hiérarchie prévue entre ce mécanisme interne et le mécanisme externe et judiciaire visé au chapitre 4.

de ondernemingsraad of, bij gebrek daaraan, met de vakbondsafvaardiging of met de werknemers indien er geen vakbondsafvaardiging is.

Art. 9 tot 11

De kmo's die geen activiteit uitoefenen in de hoogrisicoregio's en -sectoren, zijn niet verplicht een zorgplan op te stellen. Ze zouden niettemin moeten worden aangespoord om blijk te geven van transparantie aangaande de maatregelen die zij nemen om te voldoen aan hun zorgplicht.

Derhalve wordt in deze artikelen voorzien in een machtiging aan de Koning met het oog op het vastleggen van verplichtingen waaraan voormelde ondernemingen moeten voldoen, opdat openbaar zou worden gemaakt welke zorgmaatregelen zij toepassen.

Art. 12 en 13

Deze artikelen strekken ertoe het toezicht op en de naleving van de zorgplicht door de ondernemingen te organiseren.

Het is de taak van de controle-instantie erop toe te zien dat de ondernemingen de wet naleven, evenals praktische gidsen uit te werken en voorschriften op te stellen opdat de zorgplicht naar behoren wordt nageleefd.

Art. 14

Dit artikel voorziet in een sanctie van niveau 5 voor inbreuken tegen de zorgplicht.

Art. 15 et 16

Deze artikelen strekken ertoe de bestaande bepalingen betreffende de behandeling van de klachten door de ondernemingen aan te vullen, teneinde een buitengerechtelijke behandeling van de klachten wegens inbreuken op de zorgplicht mogelijk te maken; het is de bedoeling ervoor te zorgen dat die bepalingen toepasbaar worden op de klachten in verband met de inbreuken op de zorgplicht en dat de benadeelden of de betrokkenen een afdoende oplossing en zo nodig een herstelvergoeding wordt aangeboden. Ter zake wordt verduidelijkt dat niet wordt voorzien in een hiërarchie tussen dit interne mechanisme en het in hoofdstuk 4 bedoelde externe en gerechtelijke mechanisme.

Art. 17

Cet article permet à toute personne visée à l'article XVII.7 du Code de droit économique, et donc en particulier aux intéressés et au ministre de l'Économie, d'introduire une action en cessation, en cas de non-respect par l'entreprise de son obligation de vigilance.

CHAPITRE 4

Devoir de responsabilité

Art. 18, 19 et 20

L'article 18 ouvre la possibilité d'introduire des actions en réparation collective, du fait d'un manquement à l'obligation de vigilance.

À l'heure actuelle, l'action en réparation collective n'est ouverte qu'aux consommateurs et aux PME (article XVII.38 du Code de droit économique) qui sont lésés par une cause commune; ce dispositif ne permet donc pas un recours collectif de la part de groupes de victimes de violations des droits humains par des entreprises. Pour y remédier, l'article 19 prévoit d'étendre le champ d'application *ratione personae* de l'action en réparation collective aux personnes qui à titre individuel sont lésées par une cause commune, dans l'hypothèse où la cause invoquée constitue une violation potentielle par l'entreprise de son devoir de vigilance.

L'article 20 détermine qui peut agir en qualité de représentant de groupe dans l'hypothèse précitée. Le mécanisme de représentation est calqué sur celui en vigueur pour l'action en réparation collective des consommateurs et des PME; cependant, la possibilité est également ouverte aux organisations de la société civiles accréditées et aux organisations syndicales de pouvoir représenter les victimes et d'agir en justice en leur nom.

Art. 21 à 23

Ces articles permettent l'accès des victimes à la justice et la possibilité pour elles de voir reconnue par la justice une responsabilité des entreprises pour les violations qui se produisent dans leurs chaînes de valeur.

Compte tenu du fait que ce chapitre prévoit des règles concernant la responsabilité du dommage, la charge de la preuve, la répercussion du surcoût, etc., il est cohérent

Art. 17

Dit artikel maakt het iedere persoon als bedoeld in artikel XVII.7 van het Wetboek van economisch recht, en in het bijzonder de belanghebbenden en de minister van Economie, mogelijk om een vordering tot staking in te stellen wanneer de onderneming haar zorgplicht niet naleeft.

HOOFDSTUK 4

Verantwoordingsplicht

Art. 18, 19 en 20

Artikel 18 maakt het mogelijk rechtsvorderingen tot collectief herstel in te stellen, wegens het verzaken aan de zorgplicht.

Momenteel kunnen alleen consumenten en kmo's die door een gemeenschappelijke oorzaak schade hebben geleden, een vordering tot collectief herstel indienen (artikel XVII.38 van het Wetboek van economisch recht); groepen slachtoffers van mensenrechtenschendingen door ondernemingen kunnen dus geen gebruik maken van die regeling. Om dat te verhelpen strekt artikel 19 ertoe de toepassingsfeer *ratione personae* van de vordering tot collectief herstel uit te breiden tot hen die individueel schade hebben geleden door een gemeenschappelijke oorzaak, ingeval die oorzaak mogelijk een inbreuk op de door de onderneming in acht te nemen zorgplicht vormt.

Artikel 20 beoogt te bepalen wie in voormeld geval mag optreden als vertegenwoordiger van de groep. De vertegenwoordigingsregeling volgt het model van de regeling die geldt voor de vordering tot collectief herstel door consumenten of kmo's, maar het is de bedoeling het daarnaast ook mogelijk te maken dat erkende middenveldorganisaties en vakbonden de slachtoffers vertegenwoordigen en in hun naam in rechte optreden.

Art. 21 tot 23

Deze artikelen geven de slachtoffers toegang tot rechtsmiddelen en openen de weg naar de erkenning door het gerecht van de verantwoordelijkheid van de ondernemingen voor de schendingen die zich in hun waardeketen voordoen.

Aangezien in dit hoofdstuk regels worden opgenomen inzake de aansprakelijkheid voor schade, de bewijslast, het verhalen van de bijkomende kosten enzovoort, is het

de rappeler et de rendre expressément applicable le principe du droit à la réparation intégrale pour tout dommage causé par un manquement à l'obligation de vigilance (article XVII.92, alinéa 1^{er}, inséré par l'article 23).

L'article XVII.92, alinéa 2, inséré par l'article 23, établit un principe de proportionnalité dans l'appréciation de la faute que constitue le défaut de vigilance de l'entreprise vis-à-vis de l'entité située dans sa chaîne de valeur. De ce point de vue, il faut tenir compte des possibilités de contrôle et d'influence dont disposent les entreprises impliquées dans des chaînes de valeur complexes; les grandes entreprises disposant de considérables marges bénéficiaires ont la capacité d'engager des moyens financiers pour évaluer les risques sur l'ensemble de la chaîne et de prendre des mesures appropriées. De même, l'entreprise qui détient une participation dans une société exerce un contrôle sur cette dernière. Dès lors, si l'entreprise a un contrôle et/ou un pouvoir d'influence réel(s) sur l'entité située dans sa chaîne de valeur, on est en droit d'attendre que les mécanismes de prévention des dommages sanitaires et environnementaux et des violations des droits humains et des droits du travail soient efficaces, ce qui justifie l'imposition d'une obligation de résultats. Si l'entreprise n'a pas ce contrôle et/ou ce pouvoir d'influence réel(s), il n'y a alors qu'une obligation de moyens.

Art. 24

Cet article prévoit l'inversion de la charge de la preuve en faveur de la victime, étant donné que les entreprises disposent de l'information nécessaire pour prouver, le cas échéant, qu'elles ont tout mis en place pour éviter des violations.

Art. 25 à 27

Cet article prévoit que, si plusieurs entreprises sont responsables, la responsabilité est solidaire. Une seule entreprise peut donc être individuellement tenue, par exemple, d'indemniser intégralement la victime, même si d'autres entreprises sont également responsables du dommage survenu. Dans ce cas, un mécanisme est institué, permettant la récupération de tout ou partie du montant de la réparation auprès du ou des coauteurs.

voor de samenhang raadzaam te herinneren aan het beginsel inzake het recht op een volledige herstelvergoeding voor alle schade die door een inbreuk op de zorgplicht wordt veroorzaakt en uitdrukkelijk te vermelden dat dit beginsel van toepassing is (zie het via artikel 23 van dit wetsvoorstel in te voegen artikel XVII.92, eerste lid, van het Wetboek van economisch recht).

Het via artikel 23 in te voegen tweede lid van artikel XVII.92 van het Wetboek van economisch recht strekt ertoe een evenredigheidsbeginsel in te stellen bij de beoordeling van de fout die de onderneming kan worden aangewreven wanneer zij onvoldoende waakzaamheid aan de dag heeft gelegd jegens een entiteit in haar waardeketen. In dat verband moet rekening worden gehouden met de toezichts- en beïnvloedingsmogelijkheden waarover de in complexe waardeketens betrokken ondernemingen beschikken; de grote bedrijven met aanzienlijke winstmarges hebben immers de capaciteit om financiële middelen in te schakelen om de risico's in heel de waardeketen in te schatten en gepaste maatregelen te nemen. Voorts oefent een onderneming die aandeelhouder is van een vennootschap, controle over die vennootschap uit. Wanneer de onderneming daadwerkelijke controle en/of invloed kan uitoefenen op de entiteit in haar waardeketen, mag worden verwacht dat ze zorgt voor doeltreffende regelingen ter voorkoming van gezondheids- en milieuschade, alsook ter voorkoming van mensenrechtenschendingen en van inbreuken op de arbeidsrechten; de instelling van een resultaatverplichting is dan ook gerechtvaardigd. Wanneer de onderneming niet beschikt over daadwerkelijke controle en/of invloed, geldt slechts een middelenverplichting.

Art. 24

Dit artikel maakt de omkering van de bewijslast ten gunste van het slachtoffer mogelijk. De ondernemingen van hun kant beschikken immers over de nodige informatie om zo nodig te bewijzen dat ze alle maatregelen hebben getroffen om schendingen te voorkomen.

Art. 25 tot 27

Deze artikelen voorzien in een hoofdelijke aansprakelijkheid ingeval meerdere ondernemingen verantwoordelijk zijn. Eén enkele onderneming kan er aldus individueel toe worden gehouden om het slachtoffer volledig te vergoeden, zelfs indien andere ondernemingen ook verantwoordelijk zijn voor de berokkende schade. Voor dat geval wordt een mechanisme ingevoerd waarmee het volledige herstelbedrag of een deel ervan bij de mededader(s) kan worden teruggevorderd.

CHAPITRE 5

Dispositions modificatives

Art. 28

Cet article prévoit une règle en cas de conflit de juridiction: les entreprises actives en Belgique peuvent être jugées en Belgique pour des violations survenues dans leurs chaînes de valeur à l'étranger. Ceci supprime l'incitation des pays en développement d'attirer les investissements étrangers par l'absence de normes de protection ou le niveau faible de celles-ci.

Art. 29

Cet article apporte, au niveau du droit international, une clarification nécessaire sur la loi applicable aux obligations non contractuelles dérivant d'un fait dommageable causé par un manquement à l'obligation de vigilance.

Vu l'importance d'une telle législation dans l'ordre juridique national, il y a lieu de se référer à l'article 16 du Règlement de Rome II, qui permet une dérogation impérative aux règles générales et particulières de détermination de la loi applicable.

L'article prévoit dès lors que la loi belge trouvera à s'appliquer si le demandeur en réparation choisit de fonder ses prétentions sur la loi nationale.

Art. 30

Cet article prévoit que l'exposé des mesures mises en œuvre pour se conformer au devoir de vigilance et, lorsque l'entreprise a l'obligation de le rédiger, le plan de vigilance, doit être inséré dans le rapport de gestion visé à l'article 3:5 du Code des sociétés et des associations.

Art. 31

Cet article modifie la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie en prévoyant:

— une procédure d'information et de consultation des travailleurs à propos des mécanismes de vigilance mis

HOOFDSTUK 5

Wijzigingsbepalingen

Art. 28

Dit artikel legt een regel vast ingeval er geschillen over de bevoegde rechtsmacht ontstaan: de in België actieve ondernemingen kunnen in België worden berecht voor schendingen die in hun bevoorradingsketens in het buitenland zijn gebeurd. Zulks moet ontwikkelingslanden ontraden om buitenlandse investeringen aan te trekken door het ontbreken van beschermingsnormen of de zwakte ervan uit te spelen.

Art. 29

Dit artikel strekt ertoe met betrekking tot het internationale recht de noodzakelijke verduidelijking aan te brengen aangaande de wet die van toepassing is op de niet-contractuele verplichtingen die voortvloeien uit een schadelijk feit dat wordt veroorzaakt door een inbreuk op de zorgplicht.

Gelet op het belang van een dergelijke wetgeving in het nationale juridische bestel, moet worden verwezen naar artikel 16 van de Rome-II-verordening, op grond waarvan een dwingende afwijking mogelijk is op de algemene en bijzondere regels betreffende de bepaling van de toepasbare wet.

Het artikel strekt er dan ook toe dat de Belgische wet van toepassing is wanneer de eiser van een herstelvergoeding ervoor kiest zijn aanspraken op de nationale wet te doen berusten.

Art. 30

Dit artikel bepaalt dat de beschrijving van de ter vervulling van de zorgplicht genomen maatregelen, evenals het zorgplan (wanneer de onderneming dat verplicht moet opstellen) moeten worden opgenomen in het jaarverslag zoals bedoeld in artikel 3:5 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Art. 31

Dit artikel strekt tot wijziging de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, teneinde te voorzien in het volgende:

— een procedure voor informatieverstrekking aan en raadpleging van de werknemers met betrekking tot de

en place, pour les entreprises occupant habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs;

— une procédure d'information et de consultation des travailleurs à propos du plan de vigilance, pour les grandes entreprises ou les entreprises actives dans les secteurs ou les zones à haut risque.

Art. 32 et 33

Ces articles permettent l'exclusion des marchés publics des entreprises qui ne respectent pas leurs obligations de vigilance.

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 34

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Christophe LACROIX (PS)
Vicky REYNAERT (Vooruit)
Malik BEN ACHOUR (PS)

ingestelde zorgmechanismen, voor de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld minstens 50 werknemers in dienst hebben;

— een procedure voor informatieverstrekking aan en raadpleging van de werknemers met betrekking tot het zorgplan, voor de grote ondernemingen of voor de ondernemingen die actief zijn in hoogrisicosectoren of -regio's.

Art. 32 en 33

Deze artikelen beogen het mogelijk te maken om ondernemingen die hun zorgverplichtingen niet nakomen, van overheidsopdrachten uit te sluiten.

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 34

Dit artikel strekt tot regeling van de inwerkingtreding van deze wet

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 2**

Dans le livre I, titre 2, chapitre 1^{er}, du Code de droit économique, il est inséré un article I.5/1, rédigé comme suit:

“Art. I.5/1. Les définitions suivantes sont applicables au livre III, titre 3, chapitre 3:

1° petite et moyenne entreprise: une entreprise qui occupe moins de 250 personnes et dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 50 millions d'euros ou dont le total du bilan annuel n'excède pas 43 millions d'euros;

2° grande entreprise: une entreprise autre qu'une petite ou moyenne entreprise visée au 1°;

3° filiale: la société à l'égard de laquelle l'entreprise détient un pouvoir de contrôle au sens des articles 1:15 et 1:16 du Code des sociétés et des associations;

4° chaîne de valeur: l'ensemble des entités avec lesquelles l'entreprise entretient une relation commerciale, du fait que lesdites entités:

a) fournissent des biens ou des services, y compris des services financiers, qui participent à l'élaboration des produits ou des services de l'entreprise, ou

b) reçoivent des produits ou des services, y compris les services financiers, de l'entreprise;

5° droits humains: les droits universels et inaliénables établis par la Déclaration universelle des droits de l'homme adoptée par l'Assemblée Générale des Nations Unies (AGNU) du 10 décembre 1948, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques adopté

WETSVoorstel**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 2**

In boek I, titel 2, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht, wordt een artikel I.5/1 ingevoegd, luidende:

“Art. I.5/1. Voor de toepassing van boek III, titel 3, hoofdstuk 3, gelden de volgende definities:

1° kleine en middelgrote onderneming: een onderneming waar minder dan 250 mensen werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet 50 miljoen euro of het jaarlijkse balanstotaal 43 miljoen euro niet overschrijdt;

2° grote onderneming: een andere dan een kleine of middelgrote onderneming als bedoeld in het bepaalde onder 1°;

3° dochteronderneming: een vennootschap ten opzichte waarvan de onderneming controlebevoegdheid heeft in de zin van de artikelen 1:15 en 1:16 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;

4° waardeketen: het geheel van entiteiten waarmee de onderneming een handelsrelatie onderhoudt, omdat die entiteiten:

a) goederen of diensten leveren, met inbegrip van financiële diensten, die bijdragen tot de totstandkoming van de producten of diensten van de onderneming, of

b) van de onderneming producten of diensten ontvangen, met inbegrip van financiële diensten;

5° mensenrechten: de universele en onvervreembare rechten die zijn ingesteld op grond van de op 10 december 1948 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN) aangenomen Universele Verklaring van de rechten van de mens, het op 16 december 1966 door

par l'AGNU le 16 décembre 1966, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels adopté par l'AGNU le 19 décembre 1966;

6° droits du travail: les droits fondamentaux énoncés dans la Déclaration relative aux principes et aux droits fondamentaux au travail de l'Organisation internationale du travail (OIT) qui sont protégés par les conventions de l'OIT, à savoir:

a) la liberté d'association et la reconnaissance effective du droit de négociation collective, au sens de la Convention n° 87 de l'Organisation internationale du travail (OIT) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical de 1948 et de la Convention n° 98 de l'OIT sur le droit d'organisation et de négociation collective de 1949;

b) l'exclusion de toute forme d'esclavage et de travail forcé, au sens de la Convention n° 29 de l'OIT sur le travail forcé de 1930, ainsi que de la Convention n° 105 de l'OIT sur l'abolition du travail forcé de 1957;

c) l'abolition effective du travail des enfants, au sens de la convention n° 138 de l'OIT sur l'âge minimum d'admission à l'emploi et au travail de 1973 et de la Convention n° 182 sur les pires formes de travail des enfants de 1999;

d) la non-discrimination en matière d'emploi et de profession, au sens de la Convention n° 100 de l'OIT sur l'égalité de rémunération de 1951, ainsi que la Recommandation n° 111 de l'OIT concernant la discrimination (emploi et profession) de 1958.

CHAPITRE 3

Devoir de vigilance

Section 1°

Disposition introductive

Art. 3

Dans le livre III, titre 3 du Code de droit économique, il est inséré un chapitre 3, intitulé comme suit:

de AVVN aangenomen Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het op 19 december 1966 door de AVVN aangenomen Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten;

6° arbeidsrechten: de grondrechten bedoeld in de door de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) aangenomen Verklaring inzake de fundamentele principes en rechten op het werk, die beschermd worden door de IAO-verdragen, namelijk:

a) de vrijheid van vereniging en de daadwerkelijke erkenning van het recht op collectieve onderhandelingen, zoals bedoeld in verdrag nr. 87 uit 1948 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht, alsook in IAO-verdrag nr. 98 uit 1949 betreffende de toepassing van de beginselen van het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen;

b) de uitsluiting van elke vorm van slavernij en gedwongen arbeid, zoals bedoeld in IAO-verdrag nr. 29 uit 1930, alsook in IAO-verdrag nr. 105 uit 1957 betreffende de afschaffing van gedwongen arbeid;

c) de daadwerkelijke afschaffing van kinderarbeid, zoals bedoeld in IAO-verdrag nr. 138 uit 1973 betreffende de minimumleeftijd voor de toelating tot het arbeidsproces, alsook IAO-verdrag nr. 182 uit 1999 betreffende het verbod op en de onmiddellijke actie voor de uitbanning van de ergste vormen van kinderarbeid;

d) de niet-discriminatie inzake arbeid en beroep, zoals bedoeld in IAO-verdrag nr. 100 uit 1951 betreffende gelijke beloning, alsook IAO-aanbeveling nr. 111 uit 1958 betreffende de discriminatie in arbeid- en beroep.

HOOFDSTUK 3

Zorgplicht

Afdeling 1

Inleidende bepaling

Art. 3

In boek III, titel 3, van het Wetboek van economisch recht wordt een hoofdstuk 3 ingevoegd, met als opschrift:

“Chapitre 3. Devoir de vigilance des entreprises dans le cadre de leurs activités économiques et commerciales”.

Section 2

Dispositions communes à toutes les entreprises

Art. 4

Dans le chapitre 3 précité, il est inséré une section 1^e intitulée comme suit:

“Section 1^e Dispositions communes à toutes les entreprises”.

Art. 5

Dans la section 1^e précitée, il est inséré un article III.96, rédigé comme suit:

“Art. III. 96. Dans le cadre de ses activités, de celles de ses filiales ou de celles des entités situées dans sa chaîne de valeur, toute entreprise a:

1° l’obligation de respecter:

- a) les droits de l’homme;
- b) les droits du travail;
- c) l’environnement;

2° l’obligation, proportionnellement aux pouvoirs et aux moyens dont elle dispose, de se doter de mécanismes permettant continuellement, d’identifier, de prévenir, d’atténuer, d’arrêter:

- a) les dommages ou les risques avérés de dommages sanitaires ou environnementaux et d’y remédier;
- b) les violations ou les risques avérés de violations des droits humains et des droits du travail et d’y remédier.”.

“Hoofdstuk 3. Zorgplicht van de ondernemingen in het kader van hun economische en handelsactiviteiten”.

Afdeling 2

Bepalingen voor alle ondernemingen

Art. 4

In bovenvermeld hoofdstuk 3 wordt een afdeling 1 ingevoegd, met als opschrift:

“Afdeling 1. Bepalingen voor alle ondernemingen”.

Art. 5

In bovenvermelde afdeling 1 wordt een artikel III.96 ingevoegd, luidende:

“Art. III.96. In het kader van haar eigen activiteiten, die van haar dochterondernemingen of van de entiteiten in haar waardeketen heeft elke onderneming:

1° de verplichting het volgende in acht te nemen:

- a) de mensenrechten;
- b) de arbeidsrechten;
- c) het milieu;

2° de verplichting zich in verhouding tot de macht en tot de middelen waarover zij beschikt, toe te rusten met mechanismen waarmee onafgebroken het volgende kan worden opgespoord, voorkomen, beperkt, tot staan gebracht en verholpen:

- a) gezondheids- of milieuschade of het bewezen risico daarvan;
- b) schendingen van de mensenrechten en van de arbeidsrechten of het bewezen risico daarvan.”.

Section 3

*Dispositions communes
aux grandes entreprises et
à celles actives dans les secteurs et
régions à haut risque*

Art. 6

Dans le chapitre 3 précité, il est inséré une section 2, intitulée comme suit:

“Section 2. Dispositions communes *aux grandes entreprises et à celles actives dans les secteurs et régions à haut risque*”.

Art. 7

Dans la section 2 précitée, il est inséré un article III.97, rédigé comme suit:

“Art. III.97. La présente section s’applique aux grandes entreprises.

Par dérogation à l’alinéa précédent, la présente section s’applique également aux petites et moyennes entreprises lorsque celles-ci sont actives dans des secteurs d’activité économique ou des régions à haut risque dont la liste est établie par le Roi.”.

Art. 8

Dans la section 2 précitée, il est inséré un article III.98, rédigé comme suit:

“Art. III. 98. § 1^{er}. Toute entreprise visée à l’article III.97 établit et met en œuvre de manière effective un plan de vigilance.

§ 2. Le plan de vigilance décrit les mécanismes mis en place par l’entreprise pour se conformer à l’obligation visée à l’article III.96 et comprend au moins les mesures suivantes:

1° l’identification des entités situées dans la chaîne de valeur et la description des relations commerciales entretenues avec elles;

2° une cartographie des risques destinée à leur identification, à leur analyse et à leur hiérarchisation;

Afdeling 3

*Gemeenschappelijke bepalingen
betreffende de grote ondernemingen en
de ondernemingen die actief zijn
in hoogerisicosectoren en -regio's*

Art. 6

In bovenvermeld hoofdstuk 3 wordt een afdeling 2 ingevoegd, met als opschrift:

“Afdeling 2. Gemeenschappelijke bepalingen betreffende de grote ondernemingen en de ondernemingen die actief zijn in hoogerisicosectoren en -regio's”.

Art. 7

In bovenvermelde afdeling 2 wordt een artikel III.97 ingevoegd, luidende:

“Art. III.97. Deze afdeling is van toepassing op de grote ondernemingen.

In afwijking van het vorige lid geldt deze afdeling ook voor de kleine en middelgrote ondernemingen wanneer ze actief zijn in economische hoogerisicosectoren of in hoogerisicogebieden waarvan de lijst door de Koning wordt vastgesteld.”.

Art. 8

In bovenvermelde afdeling 2 wordt een artikel III.98 ingevoegd, luidende:

“Art. III.98. § 1. Elke in artikel III.97 bedoelde onderneming stelt een zorgplan op en legt het effectief ten uitvoer.

§ 2. Het zorgplan omvat de door de onderneming ingestelde regelingen ter vervulling van de in artikel III.96 bedoelde maatregelen; het behelst minstens de volgende maatregelen:

1° de oplijsting van de entiteiten in de waardeketen en de beschrijving van de handelsrelaties ermee;

2° een inschatting van de risico's, met het oog de opsporing, de analyse en de hiërarchische rangschikking ervan;

3° des procédures d'évaluation régulière de la situation des filiales et des entités situées dans sa chaîne de valeur, au regard de la cartographie des risques;

4° des actions adaptées d'atténuation des risques ou de prévention des atteintes graves;

5° un mécanisme de recueil des signalements relatifs à l'existence ou à la réalisation des risques, comportant des garanties effectives de protection des lanceurs d'alerte;

6° un mécanisme effectif de plainte et de réparation, conformément à l'article XVI.2, alinéa 2;

7° un dispositif assurant le suivi des mesures mises en œuvre ainsi que l'évaluation de leur efficacité.

§ 3. Le plan de vigilance est élaboré sur la base d'une consultation publique des personnes et groupes intéressés, y compris les organisations de la société civile dont l'objet est la défense des droits humains, des travailleurs ou de l'environnement. Cette consultation doit être menée de bonne foi et sous une forme appropriée aux circonstances. Un appel public à contribution est publié, sur le site Internet de l'entreprise quand il existe. Un délai d'un mois au minimum est prévu pour y répondre.

L'entreprise s'appuie sur les référentiels européens et internationaux reconnus qui suivent pour établir son plan de vigilance:

1° les principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme⁷;

2° les 7 conventions fondamentales et la recommandation de l'OIT suivantes:

a. la convention n° 87 sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical de 1948;

b. la convention n° 98 sur le droit d'organisation et de négociation collective de 1949;

c. la convention n° 29 sur le travail forcé de 1930;

d. la convention n° 105 sur l'abolition du travail forcé de 1957;

⁷ https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_fr.pdf.

3° procedures voor de regelmatige evaluatie van de situatie van de dochterondernemingen en van de entiteiten in de waardeketen van de onderneming, in het licht van de risico-inschatting;

4° aangepaste acties ter beperking van de risico's of ter voorkoming van de ernstige schendingen;

5° een regeling om meldingen aangaande het bestaan of de voltrekking van risico's in ontvangst te nemen, met waarborgen ter bescherming van de klokkenluiders;

6° een doeltreffende regeling voor klachten en herstel, overeenkomstig artikel XVI.2, tweede lid;

7° een regeling voor de follow-up van de ten uitvoer gelegde maatregelen, alsook voor de evaluatie van de doeltreffendheid ervan.

§ 3. Het zorgplan wordt uitgewerkt op basis van een openbare raadpleging van de betrokken personen en groepen, met inbegrip van de middenveldorganisaties die zich toeleggen op de verdediging van de mensenrechten, de werknemers of het milieu. Die raadpleging moet te goeder trouw worden uitgevoerd, in een aan de omstandigheden aangepaste vorm. Wanneer de onderneming over een website beschikt, wordt daarop een openbare oproep tot bijdragen geplaatst. De termijn om daarop in te gaan, bedraagt minstens één maand.

Bij de opstelling van haar zorgplan baseert de onderneming zich op de volgende Europese en internationale referentiekaders:

1° de richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake ondernemingen en mensenrechten⁷;

2° de volgende 7 basisverdragen en de aanbeveling van de IAO:

a. Verdrag nr. 87 uit 1948 betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht;

b. Verdrag nr. 98 uit 1949 betreffende de toepassing van de beginselen van het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen;

c. Verdrag nr. 29 uit 1930 betreffende de gedwongen arbeid;

d. Verdrag nr. 105 uit 1957 betreffende de afschaffing van gedwongen arbeid;

⁷ https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf.

e. la convention n° 138 sur l'âge minimum d'admission à l'emploi et au travail de 1973;

f. la convention n° 182 sur les pires formes de travail des enfants de 1999;

g. la convention n° 100 sur l'égalité de rémunération de 1951;

h. la recommandation n° 111 concernant la discrimination (emploi et profession) de 1958;

3° les principes directeurs de l'OCDE à l'attention des entreprises multinationales.

Le plan de vigilance est discuté, au moins une fois par an, conformément à l'article 15, o), de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

§ 4. Le plan de vigilance et le compte-rendu de sa mise en œuvre effective sont rendus publics, sur le site Internet de l'entreprise quand il existe, et inclus dans le rapport mentionné à l'article 3:5 du Code des sociétés et des associations.

§ 5. Le Roi peut préciser les modalités d'élaboration du plan de vigilance visées au paragraphe 2. Il peut compléter les mesures de vigilance prévues au paragraphe 3. Il peut compléter les modalités de publication visées au paragraphe 4. Il peut prévoir des dispositions spécifiques pour les entreprises actives dans des secteurs d'activité économiques ou des zones à haut risque.

Section 4

*Dispositions communes
aux petites et moyennes entreprises
à l'exception de celles actives dans les régions et
secteurs à haut risque*

Art. 9

Dans le chapitre 3 précité, il est inséré une section 3, intitulée comme suit:

"Section 3. Dispositions communes aux petites et moyennes entreprises à l'exception de celles actives dans les régions et secteurs à haut risque".

e. Verdrag nr. 138 uit 1973 betreffende de minimumleeftijd voor de toelating tot het arbeidsproces;

f. Verdrag nr. 182 uit 1999 betreffende de ergste vormen van kinderarbeid;

g. Verdrag nr. 100 uit 1951 betreffende gelijke beloning;

h. Aanbeveling nr. 111 uit 1958 betreffende de discriminatie in arbeid- en beroep;

3° de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen.

Het zorgplan wordt minstens één keer per jaar besproken, in overeenstemming met artikel 15, o), van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

§ 4. Het zorgplan en het verslag over de effectieve tenuitvoerlegging ervan worden openbaar gemaakt op de website van de onderneming, indien die bestaat, en opgenomen in het verslag bedoeld in artikel 3:5 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

§ 5. De Koning kan de nadere regels betreffende de uitwerking van het in § 2 bedoelde zorgplan bepalen. Hij kan de in § 3 bedoelde zorgmaatregelen vervolledigen. Hij kan de nadere regels bepalen betreffende de in § 4 bedoelde bekendmaking. Hij kan specifieke regelingen uitvaardigen voor de ondernemingen die actief zijn in economische hoogerisicosectoren of in hoogerisicoregio's.

Afdeling 4

*Gemeenschappelijke bepalingen
betreffende de kleine en middelgrote ondernemingen,
met uitzondering van de ondernemingen die actief zijn
in hoogerisicoregio's en -sectoren*

Art. 9

In bovenvermeld hoofdstuk 3 wordt een afdeling 3 ingevoegd, met als opschrift:

"Afdeling 3. Gemeenschappelijke bepalingen betreffende de kleine en middelgrote ondernemingen, met uitzondering van de ondernemingen die actief zijn in hoogerisicoregio's en -sectoren".

Art. 10

Dans la section 3 précitée, il est inséré un article III.99, rédigé comme suit:

“Art. III. 99. La présente section s’applique aux petites et moyennes entreprises, sauf lorsque celles-ci sont actives dans les secteurs d’activité économiques ou régions à haut risque dont la liste est dressée par le Roi.”.

Art. 11

Dans la section 3 précitée, il est inséré un article III.100, rédigé comme suit:

“Art. III. 100. Le Roi peut, après avis de l’organisme visé à l’article III.101, déterminer les obligations qui s’imposent aux entreprises visées à l’article III.99, pour rendre compte publiquement des mécanismes de vigilance qu’elles mettent en œuvre aux fins de se conformer à leur obligation de vigilance visée à l’article III.96.”.

Section 5

*Contrôle**Sous-section 1^e**Surveillance du respect du devoir de vigilance*

Art. 12

Dans le chapitre 3 précité, il est inséré une section 4, intitulée comme suit:

“Section 4. Surveillance du respect du devoir de vigilance”.

Art. 13

Dans la section 4 précitée, il est inséré un article III.101, rédigé comme suit:

“Art. III. 101. Le Roi détermine l’organisme chargé:

— de veiller au respect, par les entreprises établies ou actives en Belgique, des droits humains, des droits du travail et des droits de l’environnement, tout au long des chaînes de valeur;

Art. 10

In voormelde afdeling 3 wordt een artikel III.99 ingevoegd, luidende:

“Art. III. 99. Deze afdeling is van toepassing op de kleine en middelgrote ondernemingen, behalve wanneer zij actief zijn in de economische hoogrisicosectoren of hoogrisicoregio’s, waarvan de lijst wordt vastgesteld door de Koning.”.

Art. 11

In voormelde afdeling 3 wordt een artikel III.100 ingevoegd, luidende:

“Art. III. 100. De Koning kan, na advies van de instantie bedoeld in artikel III.101, de verplichtingen bepalen die van toepassing zijn op de ondernemingen bedoeld in artikel III.99, opdat openbaar zou worden gemaakt welke zorgregelingen zij toepassen om te voldoen aan hun zorgplicht zoals bedoeld in artikel III.96.”.

Afdeling 5

*Controle**Onderafdeling 1**Toezicht op de inachtneming van de zorgplicht*

Art. 12

In bovenvermeld hoofdstuk 3 wordt een afdeling 4 ingevoegd, met als opschrift:

“Afdeling 4. Toezicht op de inachtneming van de zorgplicht”.

Art. 13

In bovenvermelde afdeling 4 wordt een artikel III.101 ingevoegd, luidende:

“Art. III.101. De Koning bepaalt de instantie die tot taak heeft:

— Erop toe te zien dat de in België gevestigde of actieve ondernemingen over de hele waardeketen heen de mensenrechten alsook de arbeids- en de milieurechten in acht nemen;

— d'évaluer l'impact et la mise en œuvre des recommandations des institutions internationales et européennes à cet égard.

Dans l'accomplissement de cette mission, l'organisme dialogue et collabore avec les associations, institutions, organes et services dont l'action se situe, exclusivement ou en partie, dans ce même domaine ou qui sont immédiatement associés à l'accomplissement de ladite mission.

Dans ce cadre, l'organisme est habilité à:

1° élaborer des guides pratiques et à procéder à la rédaction d'instructions pour la bonne mise en œuvre des obligations visées aux articles III.96 à III.100;

2° produire et à fournir toute information, documentation, et archive utile dans le cadre de l'objet de ses missions;

3° recueillir et à publier, sans possibilité d'identification des parties en cause, les données statistiques et les décisions juridictionnelles utiles à l'évaluation des lois et réglementations relatives au devoir de vigilance des entreprises.”

Sous-section 2

Sanction des infractions au devoir de vigilance

Art. 14

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article XV.79/1, rédigé comme suit:

“Art. XV.79/1. Sont punis d'une sanction de niveau 5, ceux qui contreviennent aux dispositions des articles III.96 à III.98”.

Sous-section 3

Règlement extrajudiciaire des plaintes liées aux manquements à l'obligation de vigilance

Art. 15

L'intitulé du livre XVI du même Code est complété par les mots suivants: “et des plaintes liées aux manquements à l'obligation de vigilance”.

— een evaluatie te verrichten van de impact en de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen ter zake van de internationale en Europese instellingen.

Bij de verwezenlijking van die opdracht voert de instantie een dialoog en werkt zij samen met de verenigingen, de instellingen, de organen en de diensten die uitsluitend of gedeeltelijk in diezelfde aangelegenheid actief zijn of die rechtstreeks betrokken zijn bij de verwezenlijking van die opdracht.

In dat verband is de instantie gemachtigd om:

1° praktische gidsen uit te werken en instructies op te stellen met het oog op de correcte tenuitvoerlegging van de in de artikelen III.96 tot III.100 bedoelde verplichtingen;

2° alle informatie, documentatie en archieven op te stellen en ter beschikking te stellen die nuttig zijn voor de verwezenlijking van haar opdracht;

3° zonder de mogelijkheid om de betrokken partijen te identificeren, de statistische gegevens en gerechtelijke beslissingen te verzamelen en bekend te maken die nuttig zijn voor de evaluatie van de wet- en regelgeving betreffende de zorgplicht van de ondernemingen.”

Onderafdeling 2

Sancties bij inbreuken op de zorgplicht

Art. 14

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel XV.79/1 ingevoegd, luidende:

“Art. XV.79/1. De overtreders van de bepalingen bedoeld in de artikelen III.96 tot III.98 worden gestraft met een sanctie van niveau 5.”.

Onderafdeling 3

Buitengerechtelijke regeling van de klachten in verband met de inbreuken op de zorgplicht

Art. 15

Het opschrift van boek XVI van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met wat volgt: “en van de klachten in verband met de inbreuken op de zorgplicht”.

Art. 16

L'article XVI.2 du même Code, inséré par la loi du 4 avril 2014 et modifié par la loi du 26 octobre 2015, est complété par l'alinéa suivant:

“Le service visé à l'alinéa 1^{er} permet également à toute personne intéressée d'introduire directement une plainte auprès de l'entreprise, dans le cas où l'entreprise manque à ses obligations définies aux articles III.96 à III.98.”

*Sous-section 4**Action en cessation*

Art. 17

L'article XVII.2 du même Code, inséré par la loi du 26 décembre 2013 et modifié par la loi du 15 avril 2018, est complété par un 17°, rédigé comme suit:

“17° le non-respect des obligations prévues aux article III.96 à III.98.”

CHAPITRE 4

Devoir de responsabilité**Section 1^o***Action en réparation collective*

Art. 18

Dans l'article XVII.37, 1°, du même Code, le h), abrogé par la loi du 15 avril 2018, est rétabli dans la rédaction suivante:

“h) livre III, titre 3, chapitre 3 – Devoir de vigilance des entreprises dans le cadre de leurs activités économiques et commerciales”.

Art. 19

Dans l'article XVII.38 du même Code, inséré par la loi du 28 mars 2014 et modifié par la loi du 30 mars 2018, il est inséré un paragraphe § 1^{er}/2, rédigé comme suit:

Art. 16

Artikel XVI.2 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 4 april 2014 en gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2015, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Via de in het eerste lid bedoelde dienst kan elke belanghebbende tevens rechtstreeks een klacht indienen bij de onderneming, wanneer de onderneming haar verplichtingen bedoeld in de artikelen III.96 tot III.98 niet nakomt.”

*Onderafdeling 4**Vordering tot staking*

Art. 17

Artikel XVII.2 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 26 december 2013 en gewijzigd bij de wet van 15 april 2018, wordt aangevuld met een 17°, luidende:

“17° de niet-naleving van de verplichtingen bedoeld in de artikelen III.96 tot III.98.”

HOOFDSTUK 4

Verantwoordingsplicht**Afdeling 1***Vordering tot collectief herstel*

Art. 18

In artikel XVII.37, 1°, van hetzelfde Wetboek wordt het bij de wet van 15 april 2018 opgeheven punt h) hersteld in de volgende lezing:

“h) boek III, titel 3, hoofdstuk 3 – Zorgplicht van de ondernemingen in het kader van hun economische en handelsactiviteiten”.

Art. 19

In artikel XVII.38 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 28 maart 2014 en gewijzigd bij de wet van 30 maart 2018, wordt een § 1/2 ingevoegd, luidende:

“§ 1^{er}/2. Lorsque la cause invoquée constitue une violation potentielle par l'entreprise de son devoir de vigilance conformément à l'article XVII.37, 1^o, h, le groupe peut également être composé par l'ensemble des personnes qui à titre individuel sont lésées par cette cause commune, tel qu'il est décrit dans la décision de recevabilité visée à l'article XVII.43, et qui:

1^o pour celles qui résident habituellement en Belgique,

a) en cas d'application du système d'option d'exclusion, dans le délai prévu dans la décision de recevabilité, n'ont pas exprimé explicitement la volonté de ne pas faire partie du groupe;

b) en cas d'application du système d'option d'inclusion, ont exprimé explicitement la volonté de faire partie du groupe dans le délai prévu dans la décision de recevabilité;

2^o pour celles qui ne résident pas de manière habituelle en Belgique, ont exprimé explicitement la volonté de faire partie du groupe dans le délai prévu dans la décision de recevabilité.

La personne lésée communique son option au greffe. Le Roi peut préciser les voies par lesquelles la personne lésée peut communiquer son choix au greffe.

Sous réserve de l'application des articles XVII. 49, § 4, et XVII. 54, § 5, l'exercice du droit d'option est irrévocable.

En cas d'application du présent paragraphe, les dispositions applicables aux consommateurs ou aux PME en vertu des articles I.21, 2^o, 4^o et 5^o, XVII.42, § 2, XVII.49, § 4, XVII.54, § 1^{er}, 7^o et § 5, XVII.61, § 1^{er}, alinéa 2, XVII.63, §§ 1^{er}, 2 et 3, XVII.67, alinéa 2 et XVII.68, s'appliquent *mutatis mutandis* aux personnes qui à titre individuel sont lésées par la violation potentielle du devoir de vigilance.”

Art. 20

L'article XVII.39 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 30 mars 2018, est complété par les deux aliéas suivants:

“Le groupe des personnes lésées par une violation potentielle du devoir de vigilance de l'entreprise ne peut être représenté que par un seul représentant du groupe.

Peuvent agir en qualité de représentant:

“§ 1/2. Wanneer de aangehaalde oorzaak betrekking heeft op een mogelijke, door de onderneming begane inbreuk op haar zorgplicht zoals bedoeld in artikel XVII.37, 1^o, h, kan de groep ook bestaan uit allen die ten persoonlijke titel schade hebben geleden als gevolg van die gemeenschappelijke oorzaak, zoals die is beschreven in de ontvankelijkheidsbeslissing bedoeld in artikel XVII.43 en die:

1^o voor hen die gewoonlijk in België verblijven,

a) in geval van toepassing van het optiesysteem met exclusie, binnen de termijn bepaald in de ontvankelijkheidsbeslissing niet uitdrukkelijk de wil hebben geuit geen deel uit te maken van de groep;

b) in geval van toepassing van het optiesysteem met inclusie, binnen de termijn bepaald in de ontvankelijkheidsbeslissing uitdrukkelijk de wil hebben geuit deel uit te maken van de groep;

2^o voor hen die niet gewoonlijk in België verblijven, binnen de termijn bepaald in de ontvankelijkheidsbeslissing uitdrukkelijk de wil hebben geuit om deel uit te maken van de groep.

De benadeelde deelt zijn keuze mee aan de griffie. De Koning kan bepalen op welke wijze de benadeelde zijn keuze aan de griffie kan meedelen.

Het uitoefenen van het keuzerecht is onherroepelijk, behoudens de toepassing van de artikelen XVII.49, § 4, en XVII.54, § 5.

In geval van toepassing van deze paragraaf zijn de bepalingen die op grond van de artikelen I.21, 2^o, 4^o en 5^o, XVII.42, § 2, XVII.49, § 4, XVII.54, § 1, 7^o en § 5, XVII.61, § 1, tweede lid, XVII.63, §§ 1, 2 en 3, XVII.67, tweede lid en XVII.68 op de consumenten en de kmo's van toepassing zijn, *mutatis mutandis* van toepassing op allen die ten persoonlijke titel benadeeld zijn door de mogelijke schending van de zorgplicht.”

Art. 20

Artikel XVII.39 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 30 maart 2018, wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“De groep benadeelden van een mogelijke schending van de zorgplicht van de onderneming kan slechts worden vertegenwoordigd door een enkele groepsvertegenwoordiger.

Kunnen optreden als groepsvertegenwoordiger:

1° une association dotée de la personnalité juridique, agréée par le ministre, dont l'objet social est en relation directe avec le préjudice collectif subi par le groupe et qui ne poursuit pas de manière durable un but économique; cette association dispose, au jour où elle introduit l'action en réparation collective, de la personnalité juridique depuis au moins trois ans; elle fournit la preuve, par la présentation de ses rapports d'activités ou de toute autre pièce, que son activité effective correspond à son objet social et que cette activité est en relation avec l'intérêt collectif dont elle vise la protection;

2° une entité représentative agréée par un État membre de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen pour agir en représentation et qui répond aux conditions du point 4 de la recommandation 2013/396/UE de la Commission du 11 juin 2013 relative à des principes communs applicables aux mécanismes de recours collectif en cessation et en réparation dans les États membres en cas de violation de droits conférés par le droit de l'Union.

3° une organisation représentative des travailleurs telle qu'elle est définie à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

4° une organisation accréditée en vertu de l'article 26, §§ 2, 3, 4 ou 5 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.”.

Section 2

Action en responsabilité du fait d'un manquement à l'obligation de vigilance

Art. 21

Dans le livre XVII du même Code, il est inséré un titre 4, rédigé comme suit:

“Titre 4. L'action en responsabilité du fait d'un manquement à l'obligation de vigilance”.

Art. 22

Dans le titre 4 précité, il est inséré un chapitre 1^{er}, rédigé comme suit:

“Chapitre 1^{er}. Devoir de réparation”.

1° een door de minister erkende vereniging met rechtspersoonlijkheid, waarvan het maatschappelijk doel in rechtstreeks verband staat met de collectieve schade die door de groep is geleden en die niet op een duurzame wijze een economisch doel nastreeft. Deze vereniging bezit, op de dag waarop zij de rechtsvordering tot collectief herstel instelt, sedert ten minste drie jaar rechtspersoonlijkheid. Door de voorlegging van haar activiteitenverslagen of van enig ander stuk bewijst zij dat zij een werkelijke bedrijvigheid ontplooit die overeenstemt met haar maatschappelijk doel en dat die bedrijvigheid betrekking heeft op het collectief belang dat zij beoogt te beschermen;

2° een representatieve instantie, erkend door een lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte om als vertegenwoordiger op te treden en die beantwoordt aan de voorwaarden van punt 4 van aanbeveling 2013/396/EU van de Commissie van 11 juni 2013 over gemeenschappelijke beginselen voor mechanismen voor collectieve vorderingen tot staking en tot schadevergoeding in de lidstaten betreffende schendingen van aan het EU-recht ontleende rechten;

3° een representatieve werknemersorganisatie, zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

4° een organisatie die erkend is op grond van artikel 26, §§ 2, 3, 4 of 5, van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.”.

Afdeling 2

Aansprakelijkheidsvordering ingevolge de niet-nakoming van de zorgplicht

Art. 21

In boek XVII van hetzelfde Wetboek wordt een titel 4 ingevoegd, luidende:

“Titel 4. De aansprakelijkheidsvordering ingevolge de niet-nakoming van de zorgplicht”.

Art. 22

In voormelde titel 4 wordt een hoofdstuk 1 ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk 1. Herstelplicht”.

Art. 23

Dans le chapitre 1^{er} précité, il est inséré un article XVII.92, rédigé comme suit:

“Art. XVII.92. Dans les conditions prévues aux articles 1382 et 1383 du Code civil, le manquement aux obligations définies aux articles III.96 à III.98 engage la responsabilité de son auteur et l’oblige à réparer le préjudice que l’exécution de ces obligations aurait permis d’éviter.

Pour l’appréciation du manquement aux obligations définies aux articles III.96 à III.98, il est tenu compte du pouvoir réel dont l’entreprise dispose pour contrôler ou influencer la filiale ou l’entité située dans sa chaîne de valeur.”

Art. 24

Dans le chapitre 1^{er} précité, il est inséré un article XVII.93, rédigé comme suit:

“Art. XVII.93. Est présumée responsable du dommage visé à l’article XVII.92 l’entreprise qui, dans le cadre de ses activités, de celles de ses filiales ou de celles des entités situées dans sa chaîne de valeur, ne démontre pas avoir pris toutes les mesures nécessaires et raisonnablement en son pouvoir en vue de prévenir ou d’empêcher la violation de droits humains ou de droits du travail, ou la survenance d’un dommage sanitaire ou environnemental.”

Art. 25

Dans le titre 4 précité, il est inséré un chapitre 2, rédigé comme suit:

“Chapitre 2. Responsabilité solidaire”.

Art. 26

Dans le chapitre 2 précité, il est inséré un article XVII.94, rédigé comme suit:

“Art. XVII.94. Les entreprises et/ou associations d’entreprises qui, par un défaut commun de vigilance, ont causé la survenance d’un dommage, sont solidairement responsables du dommage résultant du manquement à l’obligation de vigilance.”

Art. 23

In voormeld hoofdstuk 1 wordt een artikel XVII.92 ingevoegd, luidende:

“Art. XVII.92. In de omstandigheden bedoeld in de artikelen 1382 en 1383 van het Burgerlijk Wetboek is de dader van een inbreuk op de verplichtingen bepaald in de artikelen III.96 tot III.98 aansprakelijk voor en verplicht tot herstel van de schade die door de uitvoering van die verplichtingen had kunnen worden voorkomen.

Voor de beoordeling van de inbreuk op de verplichtingen bepaald in de artikelen III.96 tot III.98 wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke macht waarover de onderneming beschikt om de dochteronderneming of de entiteit in haar waardeketen te controleren en te beïnvloeden.”

Art. 24

In voormeld hoofdstuk 1 wordt een artikel XVII.93 ingevoegd, luidende:

“Art. XVII.93. Een onderneming wordt aansprakelijk geacht voor de schade bedoeld in artikel XVII.92, indien ze in het raam van haar activiteiten, die van haar dochterondernemingen of die van de entiteiten in haar waardeketen niet aantoon dat zij alle binnen haar macht liggende noodzakelijke en redelijke maatregelen heeft genomen om schendingen van de mensenrechten of de arbeidsrechten dan wel het ontstaan van gezondheids- of milieuschade te voorkomen of te verhinderen.”

Art. 25

In voormelde titel 4 wordt een hoofdstuk 2 ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk 2. Hoofdelijke aansprakelijkheid”.

Art. 26

In voormeld hoofdstuk 2 wordt een artikel XVII.94 ingevoegd, luidende:

“Art. XVII.94. De ondernemingen en/of verenigingen van ondernemingen die, ingevolge een gemeenschappelijke niet-nakoming van de zorgplicht, schade hebben veroorzaakt, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de uit die niet-nakoming van de zorgplicht voortvloeiende schade.”

Art. 27

Dans le chapitre 2 précité, il est inséré un article XVII.95, rédigé comme suit:

“Art. XVII.95. L’auteur de l’infraction qui a payé tout ou partie du montant de la réparation, peut récupérer auprès de tout autre auteur de cette infraction une contribution dont le montant correspond à la responsabilité relative de chacun d’eux dans le dommage causé par ladite infraction.”.

CHAPITRE 5

Dispositions modificatives

Section 1^e

Modification du Code de droit international privé

Art. 28

L’article 96 du Code de droit international privé est complété par l’alinéa suivant:

“Nonobstant toute clause contraire, les juridictions belges sont également compétentes pour connaître de toute demande portant sur la responsabilité des entreprises en cas de manquement à l’obligation de vigilance, telle que visée aux articles XVII.92 à XVII.95 du Code de droit économique, si l’entreprise est active en Belgique tandis que la violation est survenue à l’occasion de l’exécution de l’une ou plusieurs de ses chaînes de valeur à l’étranger.”.

Art. 29

L’article 99 du même Code est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. L’obligation dérivant d’un fait dommageable résultant d’un manquement à l’obligation de vigilance telle que visée aux articles XVII.92 à XVII.95 du Code de droit économique est régie conformément aux paragraphes 1^{er} et 2, à moins que le demandeur en réparation choisisse de fonder ses prétentions sur la loi du for.”.

Art. 27

In voormeld hoofdstuk 2 wordt een artikel XVII.95 ingevoegd, luidende:

“Art. XVII.95. De inbreukpleger die het geheel of een deel van het schadebedrag heeft betaald, kan bij elke andere inbreukpleger een bijdrage terugvorderen waarvan het bedrag overeenstemt met de relatieve verantwoordelijkheid van elk van hen voor de door de genoemde inbreuk veroorzaakte schade.”.

HOOFDSTUK 5

Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1

Wijziging in het Wetboek van internationaal privaatrecht

Art. 28

Artikel 96 van het Wetboek van internationaal privaatrecht wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Niettegenstaande enig andersluidend beding zijn de Belgische rechters eveneens bevoegd om kennis te nemen van alle vorderingen betreffende de aansprakelijkheid van ondernemingen bij niet-nakoming van de zorgplicht als bedoeld in de artikelen XVII.92 tot XVII.95 van het Wetboek van economisch recht, zo de onderneming in België actief is maar de schending zich in de loop van één of meer van haar waardeketens in het buitenland heeft voorgedaan.”.

Art. 29

Artikel 99 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. De §§ 1 en 2 zijn van toepassing op de verplichting die voortvloeit uit een schadelijk feit dat het gevolg is van een inbreuk op de in de artikelen XVII.92 tot XVII.95 van het Wetboek van economisch recht bedoelde zorgplicht, tenzij de verzoeker van de schadevergoeding ervoor kiest zijn aanspraken te gronden op de *lex fori*.”.

Section 2*Modification du Code
des sociétés et des associations***Art. 30**

L'article 3:6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des sociétés et des associations est complété par un 10°, rédigé comme suit:

"10° un exposé des mesures mises en œuvre pour se conformer au devoir de vigilance visé à l'article III.96 du Code de droit économique et, le cas échéant, le plan de vigilance rédigé conformément à l'article III.98 du Code de droit économique."

Section 3*Modification de la loi du 20 septembre 1948
portant organisation de l'économie***Art. 31**

L'article 15 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié en dernier lieu par la loi du 4 avril 2019, est complété par un o), rédigé comme suit:

"o) de recevoir du chef d'entreprise les informations concernant les mesures mises en œuvre pour se conformer au devoir de vigilance visé à l'article III.96 du Code de droit économique, et, lorsque l'entreprise a l'obligation de rédiger un plan de vigilance conformément à l'article III.98 du Code de droit économique, d'examiner ce plan.

À ce titre, le chef d'entreprise communique à la délégation syndicale à défaut de conseil d'entreprise, ou les travailleurs à défaut de délégation syndicale, les informations au sujet:

1° des obligations découlant des articles III.96 à III.98 du Code de droit économique;

2° le cas échéant, de la consultation publique et des contributions écrites reçues;

3° le cas échéant, de la rédaction, de la mise en œuvre et de la mise à jour du plan de vigilance;

4° du relevé des atteintes aux droits fondamentaux, aux droits du travail et à l'environnement qui se sont produites dans la chaîne de valeur;

Afdeling 2*Wijziging van het Wetboek
van vennootschappen en verenigingen***Art. 30**

Artikel 3:6, § 1, eerste lid, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen wordt aangevuld met een 10°, luidende:

"10° een uiteenzetting van de ten uitvoer gelegde maatregelen om de in artikel III.96 van het Wetboek van economisch recht bedoelde zorgplicht na te komen en, in voorkomend geval, het overeenkomstig artikel III.98 van het Wetboek van economisch recht opgestelde zorgplan."

Afdeling 3*Wijziging van de wet van 20 september 1948
houdende organisatie van het bedrijfsleven***Art. 31**

Artikel 15 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, het laatst gewijzigd bij de wet van 4 april 2019, wordt aangevuld met een punt o), luidende:

"o) van de bedrijfsleider de inlichtingen te ontvangen aangaande de ten uitvoer gelegde maatregelen ter nakoming van de in artikel III.96 van het Wetboek van economisch recht bedoelde zorgplicht en, wanneer de onderneming verplicht is overeenkomstig artikel III.98 van het Wetboek van economisch recht een zorgplan op te stellen, dat zorgplan te bespreken.

Ter zake verschaft de bedrijfsleider de ondernemingsraad of, bij gebrek aan een ondernemingsraad, de vakbondsafvaardiging of, bij gebrek aan een vakbondsafvaardiging, de werknemers, inlichtingen aangaande:

1° de verplichtingen die voortvloeien uit de artikelen III.96 tot III.98 van het Wetboek van economisch recht;

2° in voorkomend geval, de openbare raadpleging en de ontvangen schriftelijke bijdragen;

3° in voorkomend geval, de opstelling, de tenuitvoerlegging en de actualisering van het zorgplan;

4° de lijst van schendingen van de grondrechten, van de arbeidsrechten en van het milieu die zich in de waardeketen hebben voorgedaan;

5° des actions entreprises afin d'y remédier et afin de prévenir de nouvelles atteintes semblables à l'avenir.

Le conseil d'entreprise ou, à défaut de conseil d'entreprise, la délégation syndicale ou, à défaut de délégation syndicale, les travailleurs, ont le droit de demander des éclaircissements supplémentaires, de donner un avis et de formuler toute suggestion ou objection sur toute mesure ou absence de mesure prise par l'employeur dans le cadre de l'article III.96 du Code de droit économique et, le cas échéant, de l'article III.98 du Code de droit économique.”

Section 4

*Modification de la loi du 17 juin 2016
relative aux marchés publics*

Art. 32

L'article 67, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics est complété par un 8°, rédigé comme suit:

“8° infractions aux dispositions sur le devoir de vigilance visées aux articles III.96 à III.98 du Code de droit économique.”

Art. 33

L'article 69, alinéa 1^{er}, de la même loi est complété par un 10°, rédigé comme suit:

“10° lorsque le candidat ou le soumissionnaire ne respecte pas son devoir de vigilance, conformément aux articles III.96 à III.98 du Code de droit économique.”

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 34

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Toutefois, les articles 8 et 30 s'appliquent à compter du rapport mentionné à l'article 3:5 du Code des sociétés et

5° de acties die werden ondernomen om die schendingen te verhelpen en om nieuwe, gelijkaardige schendingen in de toekomst te voorkomen.

De ondernemingsraad of, bij gebrek aan een ondernemingsraad, de vakbondsafvaardiging of, bij gebrek aan een vakbondsafvaardiging, de werknemers hebben het recht bijkomende toelichting te vragen, een advies te verlenen en elke suggestie of bezwaar te formuleren aangaande elke door de werkgever genomen maatregel, alsook elke afwezigheid daarvan, in het raam van artikel III.96 van het Wetboek van economisch recht en, in voorkomend geval, van artikel III.98 van het Wetboek van economisch recht.”

Afdeling 4

*Wijziging van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten*

Art. 32

Artikel 67, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten wordt aangevuld met een 8°, luidende:

“8° inbreuken op de bepalingen inzake de zorgplicht bedoeld in de artikelen III.96 tot III.98 van het Wetboek van economisch recht.”

Art. 33

Artikel 69, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met een 10°, luidende:

“10° wanneer de kandidaat of de inschrijver zijn zorgplicht niet naleeft overeenkomstig de artikelen III.96 tot III.98 van het Wetboek van economisch recht.”

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 34

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

De artikelen 8 en 30 gelden echter met ingang van het tijdstip waarop het in artikel 3:5 van het Wetboek

des associations portant sur le premier exercice ouvert après l'entrée en vigueur de la présente loi.

8 janvier 2020

Christophe LACROIX (PS)
Vicky REYNAERT (Vooruit)
Malik BEN ACHOUR (PS)

van vennootschappen en verenigingen vermelde verslag is opgemaakt in verband met de eerste jaarlijkse verslagperiode na de inwerkingtreding van deze wet.

8 januari 2020