



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.762/1
van 7 juli 2021

avis 69.762/1
du 7 juillet 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van de Minister van Werk 'tot wijziging van de artikelen 61 en 69 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, tot aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2021-2022'

un projet d'arrêté du Ministre du Travail 'modifiant les articles 61 et 69 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, visant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2021-2022'

Op 30 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de artikelen 61 en 69 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, tot aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2021-2022’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juli 2021.

*

Le 30 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant les articles 61 et 69 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, visant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2021-2022’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 juillet 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 juillet 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter in de adviesaanvraag gemotiveerd door het feit

“que les partenaires sociaux au sein du Conseil national de travail ont émis l’avis de faire entrer en vigueur les augmentations biennales des allocations dans le cadre de la liaison au bien-être à partir du 1^{er} juillet 2021 et que le gouvernement suit cet avis;

Que la publication de ces arrêtés à bref délai est nécessaire pour permettre l’application correcte de cette adaptation au bien-être par les différents acteurs à partir de juillet, sans interruption dans les allocations et sans que des arriérés doivent être payés à des centaines de milliers de chômeurs;

Que vu l’urgence les procédures normales d’avis ne peuvent plus être appliquées”.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Het aldus beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

3. Het ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 110, § 5, en 119 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’, welke bepalingen op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 7, § 1, derde lid, i en q, § 1^{septies}, tweede en derde lid, en § 1^{octies}, derde en vierde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’. Het verdient aanbeveling om de opsomming van bepalingen van de laatstgenoemde besluitwet, in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, in het licht hiervan aan te passen.

4. De redactie van artikel 3 van het ontwerp, moet worden aangepast als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2021”.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis par le fait

« que les partenaires sociaux au sein du Conseil national de travail ont émis l'avis de faire entrer en vigueur les augmentations biennales des allocations dans le cadre de la liaison au bien-être à partir du 1^{er} juillet 2021 et que le gouvernement suit cet avis ;

Que la publication de ces arrêtés à bref délai est nécessaire pour permettre l'application correcte de cette adaptation au bien-être par les différents acteurs à partir de juillet, sans interruption dans les allocations et sans que des arriérés doivent être payés à des centaines de milliers de chômeurs ;

Que vu l'urgence les procédures normales d'avis ne peuvent plus être appliquées ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

L'examen ainsi limité appelle uniquement les observations suivantes.

3. Le projet d'arrêté ministériel trouve un fondement juridique dans les articles 110, § 5, et 119 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage', lesquelles dispositions trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i et q, § 1^{er} septies, alinéas 2 et 3, et § 1^{er} octies, alinéas 3 et 4, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs'. Il est recommandé d'adapter en conséquence l'énumération des dispositions de l'arrêté-loi cité en dernier, figurant au premier alinéa du préambule du projet.

4. On adaptera la rédaction de l'article 3 du projet comme suit :

« Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2021 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME