

ROYAUME DE BELGIQUE

---

SERVICE PUBLIC FEDERAL  
FINANCES

---

AVANT-PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI  
DU 3 AVRIL 1997 RELATIVE AU RÉGIME  
FISCAL DES TABACS MANUFACTURÉS

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** Dans l'article 1bis de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013, le deuxième tiret est abrogé.

**Art. 3.** Dans l'article 3 de la même loi, le paragraphe 6, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013 et modifié par la loi du 18 décembre 2015 portant des dispositions diverses en matière de produits soumis à accise, ainsi que des modifications à la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, est remplacé par ce qui suit :

"§ 6. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par prix de vente au détail. Il peut également fixer, par référence aux éléments constitutifs du prix de

KONINKRIJK BELGIE

---

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
FINANCIËN

---

VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING  
VAN DE WET VAN 3 APRIL 1997  
BETREFFENDE HET FISCAAL STELSEL VAN  
GEFABRICEERDE TABAK

FILIP, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,  
Onze Groet.

Op de voordracht van de minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2.** In artikel 1bis van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak, vervangen bij de programmawet van 28 juni 2013 wordt het tweede streepje opgeheven.

**Art. 3.** In artikel 3 van dezelfde wet, wordt paragraaf 6, vervangen bij de programmawet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de wet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake accijnsgoederen, evenals wijzigingen aan de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, vervangen als volgt:

"§ 6. De Koning bepaalt wat onder kleinhandelsprijs moet worden verstaan. Met verwijzing naar de elementen van de kleinhandelsprijs van elk van de bij deze wet

vente au détail de chacun des produits définis par la présente loi appartenant à la classe de prix correspondant à la classe de prix la plus demandée, le mode de calcul de prix de vente au détail fictif des tabacs manufacturés correspondant mis à la consommation dans le pays sans y faire l'objet d'un commerce.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la durée de la période pendant laquelle les signes fiscaux peuvent être utilisés pour les mises à la consommation.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la quantité de signes fiscaux qui peuvent être acquis par les opérateurs économiques.

Le Roi peut prescrire l'obligation de publication annuelle des prix moyens pondérés relatifs aux différentes catégories de tabacs manufacturés. ".

gedefinieerde producten behorende tot de prijsklasse die overeenstemt met de meest gevraagde prijsklasse, kan hij eveneens de berekeningswijze bepalen voor de fictieve kleinhandelprijs van de overeenkomstige tabaksfabricaten die hier te lande worden in verbruik gesteld zonder het voorwerp uit te maken van een handel.

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabricaten die hij bepaalt, de duur van de periode vastleggen gedurende dewelke de fiscale kentekens kunnen worden gebruikt voor de inverbruikstelling.

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabricaten die hij bepaalt, de hoeveelheid fiscale kentekens vastleggen die door de marktdeelnemers kunnen worden verkregen.

De Koning kan de verplichting voorschrijven tot het jaarlijks publiceren van de gewogen gemiddelde prijzen van de verschillende categorieën van tabaksfabricaten. ".

**Art. 4.** Dans l'article 10 de la même loi, le paragraphe 2, modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2015 portant des dispositions diverses en matière de produits soumis à accise, ainsi que des modifications à la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, est remplacé par ce qui suit :

" § 2. Le Roi peut :

- déterminer les unités de conditionnement sur lesquelles les signes fiscaux doivent être apposés ;
- déterminer les caractéristiques techniques des signes fiscaux ainsi que les énonciations qui doivent y figurer;
- déterminer les modalités de commande et de délivrance des signes fiscaux. "

..., le ....

Par le Roi :

Le ministre des Finances,

**Art. 4.** In artikel 10 van dezelfde wet, wordt paragraaf 2, laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake accijnsgoederen, evenals wijzigingen aan de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, vervangen als volgt:

"§ 2. De Koning kan:

- de verpakkingseenheden bepalen waarop de fiscale kentekens moeten worden aangebracht;
- de technische kenmerken van de fiscale kentekens bepalen alsook de vermeldingen die hierop moeten voorkomen;
- de aankoop- en leveringsmodaliteiten van de fiscale kentekens bepalen."

..., ...

Van Koningswege:

De minister van Financiën,



Vincent VAN PETEGHEM

## **ROYAUME DE BELGIQUE**

---

### **SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES**

---

#### **PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 3 AVRIL 1997 RELATIVE AU REGIME FISCAL DES TABACS MANUFACTURES**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à votre approbation vise à abroger une des mesures antiforestalling qui ont été imposées en 2013 aux cigarettes et au tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes. Les mesures antiforestalling pour les tabacs manufacturés se composent de trois mesures : (i) l'imposition d'un quota lors de la commande de signes fiscaux pour les cigarettes et le tabac à fumer ; (ii) l'imposition d'une date limite de validité pour l'utilisation des signes fiscaux pour tous les tabacs manufacturés ; et (iii) une limitation de la vente des cigarettes et du tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes déjà mis à la consommation lors d'une modification de la fiscalité. Ces mesures sont mises en place au moyen de l'arrêté royal du 18 juillet 2013 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés et de l'arrêté ministériel du 1er août 1994 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés.

Le présent projet de loi vise l'abrogation de la troisième mesure antiforestalling valable après la mise à la consommation. Concrètement, cette mesure implique que les cigarettes et le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes qui sont mis à la consommation avant la date de la modification de la fiscalité ne peuvent plus être vendus que pendant une période définie après la date de l'entrée en vigueur de cette modification de fiscalité. Les cigarettes et le tabac fine coupe

## **KONINKRIJK BELGIE**

---

### **FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN**

---

#### **ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 3 APRIL 1997 BETREFFENDE HET FISCAAL STELSEL VAN GEFABRICEERDE TABAK**

#### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat wij de eer hebben u ter goedkeuring voor te leggen beoogt de afschaffing van één van de anti-forestallingmaatregelen die in 2013 werden opgelegd voor sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten. De anti-forestallingmaatregelen inzake tabaksfabricaten bestaan uit drie maatregelen: (i) het opleggen van een quota bij het bestellen van fiscale kentekens voor sigaretten en rooktabak; (ii) het opleggen van een vervalttermijn voor het gebruik van fiscale kentekens voor alle tabaksfabricaten; en (iii) het beperken van de verkoop van sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die al in verbruik werden gesteld bij een wijziging van de fiscaliteit. Deze maatregelen zijn uitgewerkt door middel van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en het ministerieel besluit van 1 augustus 1994 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak.

Het huidig wetsontwerp beoogt de afschaffing van deze derde anti-forestallingmaatregel die geldt na inverbruikstelling. Concreet houdt deze maatregel in dat sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die in verbruik worden gesteld vóór de datum van de wijziging van de fiscaliteit slechts nog gedurende een welbepaalde tijdsspanne na de datum van de inwerkingtreding van deze wijziging van de fiscaliteit mogen worden verkocht. Sigaretten en tabak van fijne

destiné à rouler les cigarettes peuvent encore être vendus au plus tard jusqu'au dernier jour du mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de cette modification. Après cette période, les tabacs manufacturés concernés ne peuvent plus être vendus et livrés par les fabricants et les grossistes mais doivent être retournés et détruits par les fabricants, lesquels sont indemnisés par un remboursement des droits d'accise et de la TVA.

Le but initial de cette mesure, à savoir une augmentation significative et rapide des recettes fiscales après une modification de la fiscalité, n'a pas été atteint.

De plus, la Commission européenne est d'avis, depuis l'introduction de cette mesure antiforeshalling, que cette mesure pourrait être incompatible avec le Droit de l'Union.

La Commission européenne a donc aussi adressé une lettre de mise en demeure à la Belgique le 8 novembre 2018 car elle est d'avis que la mesure antiforeshalling existante n'est pas conforme au principe de proportionnalité. La Commission européenne compte également poursuivre cette procédure d'infraction à moins que la mesure ne soit abrogée ou adaptée.

Ensuite, on peut aussi remarquer que cette mesure antiforeshalling occasionne beaucoup d'obligations et de difficultés comptables et organisationnelles tant pour les fabricants et les acheteurs que pour les fonctionnaires de l'Administration générale des Douanes et Accises.

Cette mesure sera abrogée par la présente loi et ses arrêtés d'exécution. Les deux autres mesures antiforeshalling sont conservées.

snede voor het rollen van sigaretten mogen nog worden verkocht tot uiterlijk de laatste dag van de maand die volgt op de datum van inwerkingtreding van deze wijziging. Na deze tijdsspanne mogen de betrokken tabaksfabricaten niet meer verkocht en geleverd worden door fabrikanten en groothandelaars maar moeten ze teruggezonden worden naar en vernietigd worden door de fabrikanten, hetgeen gecompenseerd wordt door een terugbetaling van accijnzen en btw.

Het initiële doel van deze maatregel, zijnde een significante snelle verhoging van de fiscale ontvangsten na een wijziging van de fiscaliteit, werd niet behaald.

Bovendien is de Europese Commissie sinds de invoering van deze anti-foreshallingmaatregel van oordeel dat deze strijdig zou kunnen zijn met het Unierecht. De Europese Commissie heeft dan ook een ingebrekestelling opgestart tegen België op 8 november 2018 daar zij de mening is toegedaan dat de bestaande anti-foreshallingprocedure niet strookt met het evenredigheidsbeginsel. De Europese Commissie is ook van plan de inbreukprocedure verder te zetten, tenzij de maatregel wordt afgeschaft of aangepast.

Daarnaast kan ook nog worden opgemerkt dat deze anti-foreshallingmaatregel zowel voor fabrikanten en afnemers alsook voor de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen heel wat boekhoudkundige en organisatorische verplichtingen en moeilijkheden met zich meebrengen.

Door middel van voorliggende wet en haar uitvoeringsbesluiten, zal deze maatregel worden afgeschaft. De andere twee anti-foreshallingmaatregelen blijven behouden.

## **Commentaire des articles**

### **Article 1<sup>er</sup>**

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que le projet concerne une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## **Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet preciseert dit artikel dat het ontwerp een aangelegenheid betreft bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2 et Art. 3**

Dans ces articles, les définitions et formalités relatives à cette mesure antiforeshalling sont supprimées.

**Art. 2 en Art. 3**

In deze artikelen worden de definities en formaliteiten die verband houden met de betrokken anti-foreshallingmaatregel geschrapt.

**Art. 4**

Cet article a pour objet de rendre au Roi la compétence qu'il détenait auparavant d'effectuer le suivi d'un des éléments d'une classe de prix, à savoir l'unité de conditionnement.

**Art. 4**

Dit artikel heeft tot doel de Koning de bevoegdheid te verlenen om één van de elementen van een prijsklasse, zijnde de verpakkingseenheid, te monitoren, net zoals dit voorheen het geval was.

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,



VINCENT VAN PETEGHEM