

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE**

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

PHILIPPE, Roi des Belges,

**A tous, présents et à venir,
Salut.**

Vu l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, organisant le statut social des travailleurs indépendants, l'article 21, § 7 ;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions d'autorégulation.

Vu la décision du Conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants en sa séance du 19 mai 2021;

Vu l'avis n°..... du Conseil d'Etat, donné le, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen
zullen, Onze Groet.**

Gelet op het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, artikel 21, § 7;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen

Gelet op het artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen van autoregulering betreft.

Gelet op de beslissing van de Raad van beheer van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen in zitting van 19 mei 2021;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van

1^{er} , 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Sur la proposition du Ministre des Indépendants,

Op de voordracht van de Minister van Zelfstandigen,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ,

Article 1^{er}. A l'article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, remplacé par l'arrêté royal du 29 décembre 1980, les modifications suivantes sont apportées :

Artikel 1. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 december 1980, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans le texte néerlandais, le mot «bureaus» est remplacé par le mot «kantoren» ;

1° in de Nederlandse tekst wordt het woord "bureaus" vervangen door het woord "kantoren";

2° les mots «trois dans le province de Brabant» sont remplacés par les mots «un dans l'arrondissement administratif Bruxelles-Capitale».

2° de woorden "drie in de provincie Brabant" worden vervangen door de woorden "één in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad".

Art. 2. A l'article 3 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 29 décembre 1980, les modifications suivantes sont apportées :

Art. 2. In artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 december 1980, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans le texte néerlandais, le mot «bureaus» est remplacé par le mot «kantoren» ;

1° in de Nederlandse tekst wordt het woord "bureaus" vervangen door het woord "kantoren";

2° le 2° est remplacé par ce qui suit :

2° de bepaling onder 2° wordt vervangen als volgt:

« 2° pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale : dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ; » ;

"2° voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad : in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad;" ;

3° l'article est complété par les 10° et 11° rédigés comme suit :

3° het artikel wordt aangevuld met de bepalingen onder 10° en 11°, luidende:

« 10° pour la province du Brabant flamand : à Louvain ;

"10° voor de provincie Vlaams-Brabant: te Leuven;

11° pour la province du Brabant wallon : à Wavre.»

11° voor de provincie Waals-Brabant: te Waver."

Art. 3. A l'article 4 du même arrêté, remplacé par l'arrêté royal du 29 décembre 1980, les modifications suivantes sont apportées :

Art. 3. In artikel 4 van hetzelfde besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 december 1980, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

« § 1^{er}. L'activité du bureau régional établi dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale s'étend aux communes de cet arrondissement.» ;

"§ 1. De activiteit van het gewestelijk kantoor dat gevestigd is in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad strekt zich uit tot de gemeenten van dat arrondissement." ;

2° dans le texte néerlandais du paragraphe 2, le mot «bureau» est remplacé par le mot «kantoor» ;

2° in de Nederlandse tekst van paragraaf 2 wordt het woord "bureau" vervangen door het woord "kantoor" ;

3° dans le texte néerlandais du paragraphe 3, le mot «bureaus» est remplacé par le mot «kantoren».

3° in de Nederlandse tekst van paragraaf 3 wordt het woord "bureaus" vervangen door het woord "kantoren".

Art. 4. A l'article 5 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er, le mot «bureaus» est remplacé par le mot «kantoren».

2° dans l'alinéa 2, le mot «décentralisation» est remplacé par le mot «déconcentration» et les mots «procédés mécaniques» sont remplacés par les mots «techniques informatiques».

Art. 5. Le ministre qui a les Indépendants dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles,

1° in de Nederlandse tekst van het eerste lid wordt het woord "bureaus" vervangen door het woord "kantoren";

2° in het tweede lid wordt het woord "decentralisatie" vervangen door het woord "deconcentratie" en worden de woorden "mechanische procédés" vervangen door de woorden "informaticatechnieken".

Art. 5. De minister bevoegd voor Zelfstandigen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel,

Par le Roi,

Le Ministre des Indépendants,

Van Koningswege,

De Minister van Zelfstandigen,



D. CLARINVAL

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

**SERVICE PUBLIC
FEDERALSECURITE SOCIALE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen

RAPPORT AU ROI

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Sire,

Nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté le présent projet d'arrêté royal.

We hebben de eer het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen.

Ce projet d'arrêté royal a pour unique but de mettre à jour diverses notions utilisées dans l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft louter tot doel diverse begrippen te actualiseren, die gebruikt worden in het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

L'article 21, § 7, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants stipule que le Roi détermine l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) en prévoyant notamment la création de bureaux régionaux.

Artikel 21, § 7, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen bepaalt dat de Koning de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ) bepaalt en inzonderheid voorziet in de oprichting van gewestelijke burelen.

En exécution de cette disposition, l'arrêté royal du 22 décembre 1970, actuellement en cours de modification, règle l'organisation générale de l'INASTI. Cet arrêté définit entre autres la compétence territoriale et le siège des bureaux

In uitvoering van die bepaling, regelt het nu te wijzigen koninklijk besluit van 22 december 1970 de algemene organisatie van het RSVZ. Dat besluit legt onder andere het territoriale bevoegdheidsgebied en de zetel van de gewestelijke kantoren van het

régionaux de l'INASTI et détermine la manière dont les compétences sont partagées entre l'administration centrale et les bureaux régionaux.

Le présent projet d'arrêté royal actualise un certain nombre de concepts, sans toutefois en modifier le contenu.

La description de la compétence territoriale des bureaux régionaux situés sur le territoire de l'ancienne province de Brabant doit être adaptée à la scission de cette province intervenue le 1^{er} janvier 1995. Rien ne change en ce qui concerne les communes pour lesquelles chacun de ces bureaux est compétent.

Le texte néerlandais fait constamment référence aux "gewestelijke bureaus", alors que dans la pratique, l'expression "gewestelijke kantoren" est utilisée, comme c'est le cas dans les autres institutions publiques de sécurité sociale.

L'arrêté royal du 22 décembre 1970 mentionne que la "décentralisation" est la règle au sein de l'INASTI, alors que, conformément à la doctrine, qui distingue décentralisation et déconcentration, il s'agit plutôt de déconcentration (voir notamment A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME et J. VANDE LANOTTE, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, Mechelen, Kluwer, 2017, 112-1114). Dans la pratique, les bureaux régionaux ne disposent pas d'une personnalité juridique distincte et les fonctionnaires de ces bureaux restent soumis à l'autorité hiérarchique au sein de l'INASTI.

RSVZ vast en bepaalt op welke wijze de bevoegdheden worden verdeeld onder de centrale administratie en de gewestelijke kantoren.

Dit ontwerp van koninklijk besluit actualiseert een aantal begrippen, evenwel zonder enige inhoudelijke wijziging door te voeren.

De omschrijving van het territoriale bevoegdheidsgebied van de gewestelijke kantoren die gelegen zijn op het grondgebied van de vroegere provincie Brabant, moet aangepast worden aan de splitsing van die provincie sinds 1 januari 1995. Er wijzigt niets aan de gemeenten waarvoor elk van die kantoren bevoegd is.

In de Nederlandse tekst is steeds sprake van "gewestelijke bureaus", terwijl in de praktijk steeds de term "gewestelijke kantoren" wordt gebruikt, zoals dat ook in andere openbare instellingen van sociale zekerheid het geval is.

Het koninklijk besluit van 22 december 1970 vermeldt dat "decentralisatie" binnen het RSVZ de regel is, terwijl het, overeenkomstig de rechtsleer waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen decentralisatie en deconcentratie, gaat om deconcentratie (zie onder andere A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME en J. VANDE LANOTTE, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, Mechelen, Kluwer, 2017, 112-1114). In de praktijk hebben de gewestelijke kantoren immers geen aparte rechtspersoonlijkheid en blijven de ambtenaren van die kantoren onderworpen aan het hiërarchisch gezag binnen het RSVZ.

Enfin, le concept désuet de "procédés mécaniques" est remplacé par "techniques informatiques".

Tenslotte wordt ook het verouderde begrip "mechanische procédés" vervangen door "informaticatechnieken".

Commentaire des articles

Commentaar van de artikelen

Article 1^{er}

Artikel 1

Cet article modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 1970 relatif à l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Cet article précise le nombre de bureaux régionaux que compte l'INASTI et dans quelle province ils sont situés.

Dit artikel wijzigt het artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 1970 betreffende de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen. In dat artikel wordt bepaald hoeveel gewestelijke kantoren er zijn bij het RSVZ en in welke provincie ze zijn gelegen.

A la suite de la disparition de la province de Brabant le 1^{er} janvier 1995, les trois bureaux régionaux de la province du Brabant sont définis comme suit : un bureau dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, un dans la province du Brabant flamand et un dans la province du Brabant wallon. A l'exception de la province de Liège, chaque province compte donc un bureau régional.

Ingevolge het verdwijnen van de provincie Brabant sinds 1 januari 1995, worden de drie gewestelijke kantoren in de provincie Brabant omschreven als één in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, één in de provincie Vlaams-Brabant en één in de provincie Waals-Brabant. Behalve in de provincie Luik is er dus in elke provincie één gewestelijk kantoor.

Rien ne change au niveau du nombre total de bureaux régionaux.

Aan het totaal aantal gewestelijke kantoren wijzigt er niets.

Dans le texte néerlandais, l'expression "gewestelijke bureaux" est remplacée par "gewestelijke kantoren".

In de Nederlandse tekst wordt het begrip "gewestelijke bureaux" vervangen door het begrip "gewestelijke kantoren".

Article 2

Artikel 2

Cet article modifie l'article 3 de l'arrêté royal du 22 décembre 1970 précité. Cet article détermine le siège de chaque bureau régional.

Dit artikel wijzigt het artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit van 22 december 1970. In dat artikel wordt de zetel van elk gewestelijk kantoor bepaald.

A la suite de la disparition de la province de Brabant le 1^{er} janvier

Ingevolge het verdwijnen van de provincie Brabant sinds 1 januari

1995, les trois sièges de la province de Brabant sont remplacés par un siège dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale pour cet arrondissement, un siège à Louvain pour la province du Brabant flamand et un siège à Wavre pour la province du Brabant wallon.

Les sièges déjà existants à Louvain, à Wavre et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale restent inchangés.

La mention de l'ancien niveau de pouvoir "Agglomération bruxelloise" est remplacée par "arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale".

Dans le texte néerlandais, l'expression "gewestelijke bureaus" est remplacée par "gewestelijke kantoren".

Article 3

Cet article modifie l'article 4 de l'arrêté royal du 22 décembre 1970 précité. Cet article définit la compétence territoriale de chaque bureau régional.

La mention de l'ancien niveau de pouvoir "Agglomération bruxelloise" est remplacée par "arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale". Rien ne change en ce qui concerne les communes concernées.

Depuis la scission de la province de Brabant, les activités des bureaux régionaux de Louvain et de Wavre s'étendent, respectivement, aux communes de la province du Brabant flamand et de la province du Brabant wallon. Le territoire de la province du Brabant flamand correspond au territoire des arrondissements administratifs de Louvain et Halle-

1995, worden de drie zetels voor de provincie Brabant vervangen door een zetel in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad voor dat arrondissement, een zetel te Leuven voor de provincie Vlaams-Brabant en een zetel te Waver voor de provincie Waals-Brabant.

De al bestaande zetels te Leuven, te Waver en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, blijven ongewijzigd.

De vermelding van het niet meer bestaande bestuursniveau Brusselse Agglomeratie wordt gewijzigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

In de Nederlandse tekst wordt het begrip "gewestelijke bureaus" vervangen door het begrip "gewestelijke kantoren".

Artikel 3

Dit artikel wijzigt het artikel 4 van het voormelde koninklijk besluit van 22 december 1970. In dat artikel wordt het territoriale bevoegdheidsgebied van elk gewestelijk kantoor bepaald.

De vermelding van het niet meer bestaande bestuursniveau Brusselse Agglomeratie wordt gewijzigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. De betrokken gemeenten blijven ongewijzigd.

Sinds de splitsing van de provincie Brabant, strekken de activiteiten van de gewestelijke kantoren in Leuven en Waver zich uit tot de gemeenten van respectievelijk de provincie Vlaams-Brabant en de provincie Waals-Brabant. Het grondgebied van de provincie Vlaams-Brabant stemt overeen met het grondgebied van de administratieve arrondissementen

Vilvorde. Le territoire de la province du Brabant wallon correspond au territoire de l'arrondissement administratif de Nivelles. Rien ne change en ce qui concerne les communes concernées.

Dans le texte néerlandais, l'expression "gewestelijke bureaus" est remplacée par "gewestelijke kantoren".

Article 4

Cet article modifie l'article 5 de l'arrêté royal du 22 décembre 1970 précité. Cet article prévoit la manière dont les compétences de l'INASTI sont réparties entre l'administration centrale et les bureaux régionaux.

Selon cet article, la décentralisation est la règle : l'attribution de compétences à l'administration centrale doit être justifiée par des motifs impérieux d'organisation rationnelle et de bonne gestion, notamment lorsqu'il s'agit de l'utilisation de procédés mécaniques.

Dans la pratique, les bureaux régionaux ne disposent pas d'une personnalité juridique distincte et les fonctionnaires de ces bureaux restent soumis à l'autorité hiérarchique au sein de l'INASTI. Par conséquent, la notion de "décentralisation" utilisée ici n'a jamais été appliquée au sens juridique strict tel que développé par la doctrine, qui fait une distinction entre décentralisation et déconcentration (voir notamment A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME et J. VANDE LANOTTE, *Overzicht van het Belgisch*

Leuven en Halle-Vilvoorde. Het grondgebied van de provincie Waals-Brabant stemt overeen met het grondgebied van het administratief arrondissement Nijvel. De betrokken gemeenten blijven dus ongewijzigd.

In de Nederlandse tekst wordt het begrip "gewestelijke bureaus" vervangen door het begrip "gewestelijke kantoren".

Artikel 4

Dit artikel wijzigt het artikel 5 van het voormelde koninklijk besluit van 22 december 1970. In dat artikel wordt bepaald op welke wijze de bevoegdheden van het RSVZ worden verdeeld onder de centrale administratie en de gewestelijke kantoren.

Volgens dat artikel is decentralisatie de regel: de toekenning van de bevoegdheden aan de centrale administratie moet gerechtvaardigd zijn door dwingende redenen die verband houden met een rationele organisatie en een goed beheer, inzonderheid als het gaat om beroep te doen op de mechanische procédés.

In de praktijk hebben de gewestelijke kantoren geen aparte rechtspersoonlijkheid en blijven de ambtenaren van die kantoren onderworpen aan het hiërarchisch gezag binnen het RSVZ. Het hier gebruikte begrip "decentralisatie" is dan ook nooit toegepast in de strikte juridische betekenis, zoals die is uitgewerkt binnen de rechtsleer, waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen decentralisatie en deconcentratie (zie onder andere A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME en J. VANDE LANOTTE, *Overzicht van het Belgisch*

administratief recht, Mechelen, Kluwer, 2017, 112-1114). Selon cette distinction opérée par la doctrine, les bureaux régionaux de l'INASTI présentent toutes les caractéristiques d'un service déconcentré. Par conséquent, le concept de "décentralisation" est remplacé par celui de "déconcentration", afin de respecter la terminologie de la doctrine, qui correspond à la situation réelle. Cela ne modifie donc en rien le mode d'organisation interne de l'INASTI.

administratief recht, Mechelen, Kluwer, 2017, 112-1114). Volgens dat onderscheid in de rechtsleer vertonen de gewestelijke kantoren van het RSVZ alle kenmerken van een gedeconcentreerde dienst. Daarom wordt het begrip "decentralisatie" vervangen door het begrip "deconcentratie", om zo de terminologie uit de rechtsleer te gebruiken die overeenstemt met de werkelijke situatie. Dit wijzigt bijgevolg niets aan de bestaande interne organisatie van het RSVZ.

L'ancienne notion de "procédés mécaniques" utilisée dans le texte de 1970 est remplacée par celle de "techniques informatiques".

Het verouderde begrip "mechanische procédés" uit de tekst van 1970 wordt vervangen door "informaticatechnieken".

Dans le texte néerlandais, l'expression "gewestelijke bureaus" est remplacée par "gewestelijke kantoren".

In de Nederlandse tekst wordt het begrip "gewestelijke bureaus" vervangen door het begrip "gewestelijke kantoren".

Nous avons l'honneur d'être,

We hebben de eer te zijn,

Sire,

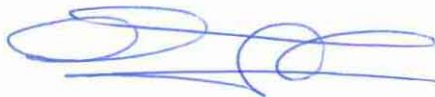
Sire,

De votre Majesté,
Le très respectueux et très fidèle
serviteur,

Van Uwe Majesteit,
De zeer eerbiedige en zeer
getrouwe dienaar,

Le Ministre des Indépendants,

De Minister van Zelfstandigen,



D. CLARINVAL