



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.721/1
van 2 juli 2021

avis 69.721/1
du 2 juillet 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot verlenging van
diverse maatregelen genomen
op vlak van werkloosheid in
het kader van de strijd tegen de
verspreiding van het
coronavirus COVID-19'

un projet d'arrêté royal
'prolongeant diverses mesures
prises en matière de chômage
dans le cadre de la lutte contre
la propagation du coronavirus
COVID-19'

Op 25 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot verlenging van diverse maatregelen genomen op vlak van werkloosheid in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juli 2021.

*

Le 25 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘prolongeant diverses mesures prises en matière de chômage dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 1^{er} juillet 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 juillet 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

“Vu l’urgence motivée par le fait que des mesures restrictives prises dans le cadre de la crise sanitaire continuent à s’appliquer pour limiter le risque pour la santé publique;

Vu la nécessité d’intervenir dans la réglementation du chômage afin de permettre de réagir au caractère persistant du chômage en raison de l’épidémie ou de la pandémie du coronavirus COVID-19 et d’en gérer les conséquences et de pouvoir continuer à prendre rapidement des mesures;

Vu que la loi précitée du 9 juin 2020 visant à introduire un droit à des allocations de chômage temporaires pour les pensionnés de 65 ans et plus en raison du virus COVID-19, ainsi que les arrêtés royaux précités des 30 mars 2020, 23 avril 2020 et 22 juin 2020, prévoient entre autres des mesures pour garantir dans cette période le niveau de revenu des chômeurs temporaires et des chômeurs complets, pour simplifier les procédures de demande d’allocations de chômage temporaire et pour diriger provisoirement les chômeurs temporaires et les chômeurs avec complément d’entreprise vers un emploi dans les secteurs vitaux;

Vu que le Gouvernement a estimé que, même si la situation sanitaire s’améliore, il est encore justifié de maintenir ces mesures vis-à-vis des chômeurs temporaires et complets concernés à partir du 30 juin 2021 et ce jusqu’au 30 septembre 2021;

Vu que l’adoption de ces mesures est urgente afin d’apporter la sécurité juridique nécessaire aux chômeurs temporaires et complets concernés.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. Het overeenkomstig *sub* 2 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt hoofdzakelijk geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i), § 1*septies*, en § 1*octies*, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Voor artikel 8 van het ontwerp, dat voorziet in de verlenging van de afwijking van artikel 4 van de wet van 9 juni 2020 ‘tot invoering van een recht op uitkeringen bij tijdelijke werkloosheid van gepensioneerden van 65 jaar omwille van het COVID-19-virus’ (ontworpen artikel 14 van het koninklijk besluit van 15 juli 2020 ‘tot verlenging van de maatregelen genomen op vlak van werkloosheid in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (I)’), kan rechtsgrond worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 4 van de voormelde wet van 9 juni 2020.

Bijgevolg dient in de aanhef van het ontwerp een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis comme suit :

« Vu l'urgence motivée par le fait que des mesures restrictives prises dans le cadre de la crise sanitaire continuent à s'appliquer pour limiter le risque pour la santé publique ;

Vu la nécessité d'intervenir dans la réglementation du chômage afin de permettre de réagir au caractère persistant du chômage en raison de l'épidémie ou de la pandémie du coronavirus COVID-19 et d'en gérer les conséquences et de pouvoir continuer à prendre rapidement des mesures ;

Vu que la loi précitée du 9 juin 2020 visant à introduire un droit à des allocations de chômage temporaires pour les pensionnés de 65 ans et plus en raison du virus COVID-19, ainsi que les arrêtés royaux précités des 30 mars 2020, 23 avril 2020 et 22 juin 2020, prévoient entre autres des mesures pour garantir dans cette période le niveau de revenu des chômeurs temporaires et des chômeurs complets, pour simplifier les procédures de demande d'allocations de chômage temporaire et pour diriger provisoirement les chômeurs temporaires et les chômeurs avec complément d'entreprise vers un emploi dans les secteurs vitaux ;

Vu que le Gouvernement a estimé que, même si la situation sanitaire s'améliore, il est encore justifié de maintenir ces mesures vis-à-vis des chômeurs temporaires et complets concernés à partir du 30 juin 2021 et ce jusqu'au 30 septembre 2021 ;

Vu que l'adoption de ces mesures est urgente afin d'apporter la sécurité juridique nécessaire aux chômeurs temporaires et complets concernés ».

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. L'examen limité, conformément au point 2, appelle uniquement l'observation suivante.

Pour l'essentiel, le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), § 1^{er}*septies*, et § 1^{er}*octies*, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', comme il est mentionné dans le premier alinéa du préambule du projet.

Pour l'article 8 du projet, qui prévoit la prolongation de la dérogation à l'article 4 de la loi du 9 juin 2020 'visant à introduire un droit à des allocations de chômage temporaires pour les pensionnés de 65 ans et plus en raison du virus COVID-19' (article 14 en projet de l'arrêté royal du 15 juillet 2020 'prolongeant les mesures prises en matière de chômage dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID19 (1)'), le fondement juridique peut être trouvé dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 4 de la loi du 9 juin 2020, précitée.

En conséquence, dans le préambule du projet, il y a lieu d'insérer un nouvel alinéa visant l'article 108 de la Constitution.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME