



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.710/3
van 20 juli 2021

avis 69.710/3
du 20 juillet 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het artikel 2 van
het koninklijk besluit van
9 februari 2017 tot uitvoering van
artikel 323/1 van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992
houdende de elektronische
uitwisseling van de gegevens met
betrekking tot de hypotheaire
leningen en individuele
levensverzekeringen’

un projet d’arrêté royal ‘visant à
modifier l’article 2 de l’arrêté royal
pris en exécution de l’article 323/1
du Code des impôts sur les
revenus 1992 visant à un échange
électronique de données relatives
aux emprunts hypothécaires et aux
assurances-vie individuelles’

Op 23 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd^(*) tot 9 augustus 2021, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 februari 1917 tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juli 2021.

*

Le 23 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit^(**) jusqu'au 9 août 2021, sur un projet d'arrêté royal ‘visant à modifier l'article 2 de l'arrêté royal pris en exécution de l'article 323/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 visant à un échange électronique de données relatives aux emprunts hypothécaires et aux assurances-vie individuelles’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 juillet 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 juillet 2021.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 februari 2017 ‘tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen, individuele levensverzekeringen en rechtsbijstandsverzekeringen’¹ bepaalt de gegevens die moeten worden meegedeeld door de kredietinstellingen of -organismen die hypothecaire leningen toestaan waarvan kapitaalaflossingen en/of interesten recht kunnen geven op een belastingvoordeel.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe die lijst van gegevens aan te vullen met een nieuw gegeven, namelijk “het aantal maanden duurtijdverlenging van de lening als gevolg van het betalingsuitstel in het kader van de coronacrisis, toegekend ingevolge de uitvoering van gewestelijke maatregelen”.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 323/1, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Luidens die bepaling heeft de in paragraaf 1 van dat artikel vermelde mededeling plaats binnen de termijn en in de vorm die door de Koning worden bepaald en bepaalt hij eveneens de gegevens die moeten worden meegedeeld.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp vult de lijst aan van de gegevens die door de kredietinstellingen of -organismen met betrekking tot de betrokken belastingplichtigen moeten worden verstrekt aan de administratie. Het ontwerp heeft bijgevolg betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door

¹ Zowel in het opschrift, in de aanhef als in artikel 1 van het ontwerp wordt nog melding gemaakt van het vroegere opschrift van dat besluit, hetgeen moet worden verholpen.

een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.²

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit zal bijgevolg nog moeten worden ingewonnen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,³ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

*

² Zie GwH 14 januari 2021, nr. 2/2021, B.7.3.

³ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 2 de l'arrêté royal du 9 février 2017 'pris en exécution de l'article 323/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 visant à un échange électronique de données relatives aux emprunts hypothécaires, aux assurances-vie individuelles et aux assurances protection juridique'¹ détermine les données qui doivent être communiquées par les établissements ou organismes de crédit qui octroient des emprunts hypothécaires dont les amortissements en capital et/ou les intérêts peuvent donner droit à un avantage fiscal.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de compléter cette liste de données par une nouvelle donnée, à savoir « le nombre de mois de prolongation de la durée de l'emprunt du fait du report de paiement accordé dans le cadre de la crise du corona, en exécution de dispositions régionales ».

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 323/1, § 2, du Code des impôts sur les revenus 1992. Selon cette disposition, la communication mentionnée au § 1^{er} de cet article doit être faite dans les délais et les formes déterminés par le Roi et celui-ci détermine aussi les données qui doivent être communiquées.

FORMALITÉS

4. Le projet complète la liste des données que les établissements ou organismes de crédit doivent fournir à l'administration concernant les contribuables concernés. Par conséquent, le projet a trait au traitement de données à caractère personnel.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' (ci-après : RGPD), combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, impose l'obligation de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données, visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être

¹ Tant l'intitulé que le préambule et l'article 1^{er} du projet font encore mention de l'ancien intitulé de cet arrêté, ce à quoi il faut remédier.

adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement ².

L'avis de l'Autorité de protection des données devra par conséquent encore être recueilli.

Si l'avis précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État ³, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Voir C.C., 14 janvier 2021, n° 2/2021, B.7.3.

³ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou des modifications visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.