



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.619/2/V
du 28 juillet 2021

advies 69.619/2/V
van 28 juli 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant les montants des
frais d'administration attribués
aux organismes assureurs pour
les années 2020 et 2021'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
bedragen van de
administratiekosten die voor de
jaren 2020 en 2021 aan de
verzekeringsinstellingen
worden toegekend'

Le 16 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 2 août 2021, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les montants des frais d'administration attribués aux organismes assureurs pour les années 2020 et 2021'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 28 juillet 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 juillet 2021.

*

Op 16 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 2 augustus 2021 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de bedragen van de administratiekosten die voor de jaren 2020 en 2021 aan de verzekeringsinstellingen worden toegekend'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juli 2021.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, lorsqu'une demande d'avis porte sur un projet d'arrêté, celui-ci doit avoir un caractère réglementaire au sens de cette disposition. Cela signifie que le texte soumis à la section de législation doit avoir une portée normative, laquelle est rencontrée lorsque le texte concerné formule en termes abstraits et impersonnels une règle générale qui vaut pour un nombre indéterminé de cas.

L'objet de l'arrêté royal à l'examen est de fixer, pour les années 2020 et 2021, le montant des frais d'administration des organismes assureurs visés de manière exhaustive, soit les cinq unions nationales et la caisse des soins de santé de la SNCB (HR Rail).

Un tel arrêté, qui concerne la situation juridique des seuls organismes assureurs visés et qui se borne à déterminer les frais administratifs qui leur sont attribués en appliquant à cette fin les paramètres d'adaptation du montant de ces frais tels qu'ils sont prévus dans la loi, n'a pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour donner un avis à son sujet et la demande d'avis est donc irrecevable.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Wanneer een adviesaanvraag een ontwerpbesluit betreft, moet het gaan om een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973. Dit betekent dat de aan de afdeling Wetgeving voorgelegde tekst regelgevend moet zijn. Om daaraan te voldoen, moet de tekst in kwestie in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een algemene regel formuleren die voor een onbeperkt aantal gevallen geldt.

Het voorliggende koninklijk besluit strekt ertoe voor de jaren 2020 en 2021 het bedrag van de administratiekosten vast te stellen van alle verzekeringsinstellingen waarnaar verwezen wordt, dit wil zeggen de vijf landsbonden en de Kas der geneeskundige verzorging van de NMBS (HR Rail).

Een dergelijk besluit dat louter betrekking heeft op de rechtspositie van de verzekeringsinstellingen waarnaar verwezen wordt en zich beperkt tot het vaststellen van de administratiekosten die aan hen toegekend worden en daartoe de wettelijk bepaalde parameters voor de aanpassing van het bedrag van die kosten toepast, is geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om daarover advies te geven. De adviesaanvraag is dan ook niet-ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Martine BAGUET