

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR ET SERVICE
PUBLIC FEDERAL JUSTICE

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, concernant l'information relative au tuteur d'un mineur étranger non accompagné

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, articles 5, § 2, et 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifiés en dernier lieu par la loi du 5 mai 2019 ;

Vu la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, article 2, alinéa 3, modifié en dernier lieu par la loi du 5 mai 2019 ;

Vu l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié par les arrêtés royaux des 30 mai 1994, 7 mai 1999, 27 janvier 2007, 31 juillet 2017 et 3 juillet 2019 ;

Vu l'avis n°111/2018 de l'Autorité de protection des données, donné le 7 novembre 2018 ;

Vu l'avis n°... du Conseil d'État, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;

Considérant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers ;

Considérant la loi-programme du 24 décembre 2002, Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés », modifiée en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014 ;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Article 1^{er}. À l'article 2 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er}, 17°, est remplacé par ce qui suit:

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSEZAKEN EN FEDERALE
OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, betreffende de informatiegegevens over de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, artikel 5, § 2, en artikel 8, § 1, eerste lid, laatst gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, artikel 2, derde lid; laatst gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, gewijzigd bij koninklijke besluiten van 30 mei 1994, 7 mei 1999, 27 januari 2007, 31 juli 2017 en 3 juli 2019;

Gelet op het advies nr. 111/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 7 november 2018;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Overwegende het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister;

Overwegende de programmawet van 24 december 2002, Titel XIII, Hoofdstuk 6 "<Voogdij> over niet- begeleide minderjarige vreemdelingen", laatst gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 juli 2019, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid, 17° wordt als volgt vervangen:

"17° dans le dossier d'un mineur étranger non accompagné, au sens du Titre XIII, Chapitre VI, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 "Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés", les nom, prénoms, résidence principale et numéro de Registre national du tuteur ou, le cas échéant, du tuteur provisoire ou du tuteur ad hoc du mineur étranger non accompagné désigné par le Service des Tutelles institué auprès du Service public fédéral Justice ainsi que la date de désignation et la date de cessation de la tutelle. ";

2° la deuxième phrase de l'alinéa 6 est remplacée par ce qui suit :

"Ces informations ne peuvent être consultées que moyennant l'obtention d'une autorisation conformément aux articles 5, § 2, et 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques."

Art. 2. Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le ministre qui a la Justice dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

"17° in het dossier van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling, in de zin van Titel XIII, Hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", de naam, de voornamen, de hoofdverblijfplaats en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, de voorlopige voogd of de voogd ad hoc van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, alsook de datum van de aanwijzing en de datum van de beëindiging van de voogdij.";

2° de tweede zin van het zesde lid wordt vervangen als volgt:

"Die informatie kan enkel worden geraadpleegd door het verkrijgen van een machtiging overeenkomstig artikel 5, § 2, en artikel 8, § 1, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen."

Art. 2. De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de minister bevoegd voor Justitie zijn, elk wat hen betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

PAR LE ROI :

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Annelies VERLINDEN

Le Ministre de la Justice

De Minister van Justitie

Vincent VAN QUICKENBORNE

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, concernant l'information relative au tuteur d'un mineur étranger non accompagné.

RAPPORT AU ROI

Sire,

Afin d'assurer la représentation des mineurs étrangers non accompagnés dans tous les actes juridiques ainsi que dans les procédures qui les concernent, qu'ils soient demandeurs d'asile ou non, l'article 479 de la loi-programme du 24 décembre 2002, modifiée en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014, instaure auprès du Service public fédéral Justice, un Service des Tutelles, chargé de mettre en place une tutelle spécifique sur les mineurs étrangers non accompagnés.

Ce service désigne un tuteur ou, en cas d'extrême urgence, un tuteur provisoire lorsque les conditions pour être considéré comme mineur non accompagné n'ont pas encore été déterminées.

Il est indispensable que les coordonnées du tuteur, du tuteur provisoire ou du tuteur ad hoc soient connues par tous les acteurs qui entrent en contact avec des étrangers mineurs non accompagnés.

Raison pour laquelle le 3 juillet 2019, l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, afin d'enregistrer de nouvelles informations relatives au tuteur d'un mineur étranger non accompagné, a été introduit. Cet arrêté royal ajoutait un nouveau type d'information relatif aux coordonnées du tuteur à la liste des informations mentionnées dans les registres de la population ou dans le registre des étrangers.

Le présent projet d'arrêté royal qui est soumis à Votre Majesté vise, d'une part, à élargir la nouvelle information avec les coordonnées du tuteur ad hoc et ajouter le domicile dans les coordonnées. D'autre part, ce projet vise à pouvoir accorder cet accès aux institutions et à préciser la manière dont elles peuvent obtenir l'accès.

Dans un premier temps, l'article 2, alinéa 1^{er}, 17^o de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 juillet 2019, modifié pour que les coordonnées du tuteur ad hoc soient également mentionnées dans les registres de la population ou dans

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, betreffende de informatiegegevens over de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Teneinde niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in alle rechtshandelingen en in de procedures die op hen betrekking hebben te kunnen vertegenwoordigen, ongeacht of zij al dan niet asielzoeker zijn, richt artikel 479 van de programmawet van 24 december 2002, laatst gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014, binnen de Federale Overheidsdienst Justitie een Dienst Voogdij op, die belast wordt met het organiseren van een specifieke voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Deze dienst wijst een voogd aan of, in hoogdringende gevallen, een voorlopige voogd wanneer de voorwaarden om beschouwd te worden als niet-begeleide minderjarige nog niet vastgelegd werden.

Het is noodzakelijk dat de contactgegevens van de voogd, voorlopige voogd of voogd ad hoc bekend zijn bij alle actoren die in aanraking komen met niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Daarom werd op 3 juli 2019 het Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren, ingevoerd. Dit koninklijk besluit voegde een nieuw informatiegegeven betreffende de contactgegevens van de voogd toe aan de lijst van de gegevens die opgenomen zijn in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister.

Dit ontwerp van koninklijk besluit, dat aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd, is bedoeld om, enerzijds, het nieuwe informatiegegeven uit te breiden met de contactgegevens van de voogd ad hoc en de woonplaats toe te voegen in de contactgegevens. Anderzijds strekt dit ontwerp er toe om de instellingen die toegang kunnen verkrijgen en de wijze waarop ze toegang kunnen verkrijgen te verduidelijken.

Vooreerst wordt artikel 2, eerste lid, 17^o van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 juli 2019, gewijzigd zodat ook de contactgegevens van de voogd ad hoc in het bevolkingsregister of vreemdelingenregister worden

le registre des étrangers. Conformément à l'article 21, alinéa 2 du titre XIII, chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, le service des Tutelles désigne un tuteur ad hoc si des litiges entre le mineur et le tuteur sont pendants devant le juge de paix.

Outre le nom, les prénoms et le numéro de Registre national des tuteurs, des tuteurs provisoires ou du tuteur ad hoc de mineurs étrangers non accompagnés, le domicile est également ajouté. Cela permet aux personnes habilitées de contacter plus facilement le tuteur, le tuteur provisoire ou le tuteur ad hoc.

D'autre part, à l'article 2, alinéa 6 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 « déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers », la deuxième phrase qui énumère les instances ayant accès à cette information est remplacée. Le présent projet d'arrêté a pour but de permettre aux acteurs concernés d'avoir autant que possible accès à cette information par le biais de la procédure d'autorisation. L'énumération, à l'article 2, alinéa 6, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 « déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers », restreignait, semble-t-il, cet objectif en donnant une liste limitative des instances habilitées à avoir accès à l'information.

Afin d'éviter que l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers doive à chaque fois être modifié dès qu'une instance, ne figurant pas dans la liste, demande l'accès à cette information, il a été décidé de remplacer la phrase qui énumérait les instances habilitées.

Cela satisfait également à l'avis n° 111/2018 de l'Autorité de Protection des données du 7 novembre 2018. Dans cet avis (point 11), l'APD signalait déjà que cette disposition n'était pas nécessaire étant donné que toutes les instances qui y sont énumérées, entrent également en ligne de compte pour cet accès via la procédure d'autorisation auprès du comité sectoriel (désormais la Ministre de l'Intérieur), à condition qu'elles puissent présenter une motivation adéquate.

La nouvelle phrase précise que seules les personnes, tant les personnes privées que les instances publiques, peuvent avoir accès selon la procédure d'autorisation de l'article 5, § 2, et de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques. Par conséquent, la procédure d'accès prévue par l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers n'est pas d'application.

Enfin, à l'article 2, alinéa 1^{er}, 17°, les finalités pour lesquelles les personnes habilitées peuvent utiliser les informations du tuteur, sont supprimées. Cela évite à nouveau de devoir modifier l'arrêté royal chaque fois qu'une demande d'autorisation avec une finalité

opgenomen. Conform artikel 21, tweede lid van titel XIII, hoofdstuk 6 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" van de programmawet van 24 december 2002 wijst de dienst Voogdij een voogd ad hoc aan in geval van betwistingen tussen de minderjarige en de voogd die aanhangig zijn bij de vrederechter.

Naast de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogden, voorlopige voogden of de voogd ad hoc van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, wordt tevens de woonplaats toegevoegd. Dit maakt het contacteren van de voogd, voorlopige voogd of voogd ad hoc gemakkelijker voor de gemachtigde personen.

Voorts wordt in artikel 2, zesde lid van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 "tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister de tweede zin met de opsomming van instanties die toegang hebben tot dit informatiegegeven vervangen. De bedoeling van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit is om zo veel mogelijk betrokken actoren toegang te geven tot dit informatiegegeven via de machtigingsprocedure. De voornoemde opsomming in artikel 2, zesde lid van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 "tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister" beperkte dit doel door - naar het leek - een limitatieve lijst van toegangsgerechtigde instanties te geven.

Om te vermijden dat het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister telkens opnieuw moet gewijzigd worden wanneer een instantie die niet voorkomt op de lijst toegang vraagt tot dit informatiegegeven, werd besloten om de zin met de opsomming van toegangsgerechtigde instellingen te vervangen.

Dit voldoet tevens aan het advies nr. 111/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 7 november 2018. In dit advies (punt 11) wees de GBA er al op dat deze bepaling niet noodzakelijk was aangezien alle instanties die er in worden opgesomd ook via de machtigingsprocedure bij het sectoraal comité (thans de minister van Binnenlandse Zaken) in aanmerking komen om toegang te krijgen, mits zij hiervoor een passende motivatie kunnen voorleggen.

De nieuwe zin verduidelijkt dat enkel de personen, zowel private personen als overheidsinstanties, toegang kunnen krijgen volgens de machtigingsprocedure uit artikel 5, § 2, en artikel 8, § 1, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Bijgevolg is de toegangsprocedure uit het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister niet van toepassing.

Tot slot worden in artikel 2, eerste lid, 17° nog de doeleinden waarvoor de gemachtigde personen de gegevens van de voogd kunnen aanwenden geschrapt. Dit voorkomt opnieuw dat het koninklijk besluit telkens moet gewijzigd worden wanneer er een

différente est introduite. Le but de la nouvelle information est en effet que tous les acteurs concernés aient accès aux informations du tuteur, du tuteur provisoire ou du tuteur ad hoc d'un mineur étranger non accompagné lorsque la loi, le décret ou l'ordonnance prévoit ce traitement ou que celui-ci peut en découler

Cela est par ailleurs conforme à l'avis n° 111/2018 de l'Autorité de Protection des données. Dans ce dernier, l'APD demandait uniquement que soient précisées les finalités pour lesquelles les personnes habilitées peuvent utiliser les informations, si la disposition reprenant l'énumération des instances habilitées était maintenue (point 12). Etant donné que le présent projet d'arrêté royal remplace cette disposition, il n'est par conséquent pas problématique de supprimer les finalités.

Le Conseil d'Etat a donné son avis n° le Ce Conseil supérieur a formulé remarque.
verd.

Tel est l'objet, Sire, du présent projet d'arrêté.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté
les très respectueux
et les très fidèles serviteurs,

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles
et du Renouveau démocratique,

machtigingsaanvraag met een afwijkend doeleinde wordt ingediend. De bedoeling van het nieuwe informatiegegeven is immers om alle betrokken actoren toegang te geven tot de gegevens van de voogd, voorlopige voogd of voogd ad hoc van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling, wanneer de wet, het decreet of de ordonnantie in deze verwerking voorziet, of daaruit afgeleid dient te worden.

Dit is bovendien in overeenstemming met het advies nr. 111/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Hierin vroeg de GBA enkel om de doeleinden waarvoor de toegangsgerechtigden de gegevens kunnen aanwenden toe te voegen, als de bepaling met de opsomming van toegangsgerechtigde instellingen werd behouden (punt 12). Aangezien deze bepaling met dit voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt vervangen, vormt het vervolgens geen probleem om de doeleinden te schrappen.

De Raad van State heeft op ... zijn advies nr. ... uitgebracht. Deze Hoge Raad heeft ... opmerking geformuleerd.
verd.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van koninklijk besluit.

We hebben de eer te zijn,
Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en de zeer getrouwe dienaren,

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Annelies VERLINDEN

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE