CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 69.592/4
du 5 juillet 2021

sur

un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif à la taxe sur les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeur en raison de la crise sanitaire du COVID-19'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.592/4
van 5 juli 2021

over

een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'betreffende de belasting op de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur op grond van de gezondheidscrisis van COVID-19'

‡ LW-BEHVOEHCD-GJFJCUQ‡

Le 11 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'relatif à la taxe sur les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeur en raison de la crise sanitaire du COVID-19'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 juillet 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 juillet 2021.

*

Op 11 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'betreffende de belasting op de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur op grond van de gezondheidscrisis van COVID-19'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2021.

*

‡ LW-BEHVOEHCD-GJFJCUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l' observation suivante.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Il résulte de l'article 6, § 1er, 1° et § 2, alinéa 1er, de l'ordonnance du 8 septembre 1994 'portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale' que le Gouvernement est tenu de solliciter l'avis de ce Conseil sur les avant-projets d'ordonnance ayant une incidence sur la vie économique et sociale.

Tel est le cas du présent avant-projet d'ordonnance en ce qu'il prévoit que les taxes visées aux articles 13 et 26, § 1er, de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur' ne sont pas dues pour l'exercice d'imposition 2021.

Si la notification fait mention de ce que le Ministre des Finances et du Budget est chargé de soumettre l'avant-projet d'ordonnance au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (dit « Brupartners »), aucune pièce du dossier ne permet d'établir que cet avis a été sollicité, à ce jour, par le Gouvernement.

L'auteur de l'avant-projet veillera au bon accomplissement de cette formalité préalable obligatoire.

*

‡ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡ LW-BEHVOEHCD-GJFJCUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Blijkens artikel 6, § 1, 1°, en § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 8 september 1994 'houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest' is de regering ertoe gehouden het advies van die Raad in te winnen over de voorontwerpen van ordonnantie die een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven.

Dat is het geval voor dit voorontwerp van ordonnantie in zoverre dat daarin bepaald wordt dat de taksen zoals bedoeld in de artikelen 13 en 26, § 1, van de ordonnantie van 27 april 1995 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur' niet verschuldigd zijn voor het aanslagjaar 2021.

In de kennisgeving wordt weliswaar vermeld dat de minister van Financiën en Begroting het voorontwerp van ordonnantie voor advies moet voorleggen aan de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ("Brupartners" genaamd), maar uit geen enkel stuk van het dossier kan worden opgemaakt dat dit advies intussen door de regering zou zijn ingewonnen.

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit verplichte voorafgaande vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡ LW-BEHVOEHCD-GJFJCUQ‡