



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.583/1

van 13 juli 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische
investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven,
maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen
ingevolge COVID-19’

Op 11 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen ingevolge COVID-19’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juli 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat een regeling voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen teneinde deze tijdens de relanceperiode naar aanleiding van de coronacrisis te stimuleren om strategische bedrijfstransformaties te conceptualiseren, ontwikkelen en uitrollen met het oog op een sterkere samenwerking met de reguliere economie.

Rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in diverse onderdelen van artikel 13 van het decreet van 17 februari 2012 ‘betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen’, waarvan melding wordt gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

3. In het ontwerp komen diverse bepalingen voor waarin een verordenende bevoegdheid wordt toegekend aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie (zie de artikelen 3, zesde lid, 7, 8, tweede lid, 11 en 13).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft er in het verleden reeds op gewezen dat de Vlaamse Regering slechts verordenende bevoegdheid kan overdragen aan een minister, voor zover die overdracht van bevoegdheid betrekking heeft op bijkomstige of detailmatige maatregelen die nodig zijn voor het uitvoeren of toepassen van een regeling waarvan de basisvoorschriften door de regering zelf zijn vastgesteld en met betrekking tot welke de minister enkel over de bevoegdheid beschikt om eraan nadere invulling te geven.

De stellers van het ontwerp doen er goed aan om er zich van te vergewissen of de voornoemde delegatiebepalingen wel degelijk betrekking hebben op “bijkomstige of detailmatige maatregelen” die door de minister kunnen worden vastgesteld en of het om advies voorgelegde ontwerp van besluit niet dient te worden aangevuld met een aantal basisvoorschriften waaromtrent de minister naderhand enkel zal kunnen optreden om eraan nadere invulling te geven.

Zo kan de minister luidens artikel 8, tweede lid, van het ontwerp, de criteria op basis waarvan de ontvankelijke steunaanvragen worden beoordeeld en die in algemene bewoordingen worden opgesomd in artikel 8, eerste lid, “specificeren”. Het is de vraag of dergelijke “specificatie” steeds zal kunnen worden beschouwd als een “bijkomstige of detailmatige maatregel” die zomaar door de minister kan worden vastgesteld. De gemachtigde deelde wat dat betreft mee dat het de bedoeling is om elk van de in artikel 8, eerste lid, opgesomde voorwaarden in het ontwerp inhoudelijk beter te omschrijven aan de hand van de voor die criteria essentiële kenmerken. Dergelijk voornemen kan enkel worden bijgetreden omdat op die wijze kan worden gekomen tot een nadere afbakening van de aan de minister gedelegeerde bevoegdheid.

ARTIKELSGEWIJZE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Onder de rubriek “Vormvereisten” in de aanhef van het ontwerp moet op de volgende wijze melding worden gemaakt van het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving:

“De Raad van State heeft advies 69.583/1 gegeven op (datum), met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.¹

Artikel 7

5. In artikel 7 van het ontwerp wordt de minister opgedragen om een aantal “modaliteiten” van de oproep te bepalen. Afgezien van het feit dat het woord “modaliteiten” om taalkundige redenen beter wordt vervangen door de woorden “nadere regels”, rijst de vraag waarom niet wordt aangesloten bij de redactie van artikel 7 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de regels voor de toekenning van opleidingssteun aan maatwerkbedrijven ingevolge COVID-19’, dat het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 69.582/1, waarin gebruik wordt gemaakt van het woord “voorwaarden”. Het verdient aanbeveling om ook in artikel 7 van het voorliggende ontwerp melding te maken van “voorwaarden” en niet van “modaliteiten”.

Artikel 15

6. In artikel 15 van het ontwerp wordt bepaald dat de steunaanvrager aan het departement de bewijsstukken bezorgt die aantonen dat de voorwaarden, vermeld in het ontworpen besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan of in de beslissing tot steuntoekenning, zijn nageleefd.

¹ Omzendbrief ‘betreffende de Wetgevingstechniek’ VR 2019/4 van 20 oktober 2019, aanwijzing 83, 4°.

Aan de gemachtigde werd gevraagd hoe de steunaanvrager weet welke stukken hij moet bezorgen en of dat op eigen initiatief dient te gebeuren. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“De indieners zullen op de hoogte worden gebracht van hun rapporteringsverplichtingen via de oproefhandleiding en het ministerieel besluit voor deze oproepen. De sjablonen van alle bewijsstukken die dienen [te] worden opgeleverd om aan te tonen dat aan alle voorwaarden vermeld in het ontwerp, de uitvoeringsbesluiten of in de beslissing tot steuntoekenning werd voldaan, zullen worden ter beschikking gesteld via de PLATOS-Applicatie”.

Ter wille van de duidelijkheid wordt de door de gemachtigde weergegeven bedoeling het best in de tekst van het ontwerp tot uitdrukking gebracht.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME