



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.506/3
van 2 juli 2021

avis 69.506/3
du 2 juillet 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 20 juli 2001 houdende
algemeen reglement op de
bescherming van de bevolking, van
de werknemers en het leefmilieu
tegen het gevaar van de
ioniserende stralingen en
strekken tot de indeling van
handelingen als klasse IV en tot
wijziging van het koninklijk besluit
van 27 oktober 2009 tot bepaling
van de bedragen en de
betalingswijze van de retributies
geheven met toepassing van de
reglementering betreffende de
bescherming tegen ioniserende
straling’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 20 juillet 2001
portant règlement général de la
protection de la population, des
travailleurs et de l’environnement
contre le danger des rayonnements
ionisants, et visant à classer les
pratiques de classe IV et à modifier
l’arrêté royal du 27 octobre 2009
fixant le montant et le mode de
paiement des redevances perçues
en application de la réglementation
relative à la protection contre les
rayonnements ionisants’

Op 4 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen en strekkende tot de indeling van handelingen als klasse IV en tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de bescherming tegen ioniserende straling’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juli 2021.

*

Le 4 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants, et visant à classer les pratiques de classe IV et à modifier l'arrêté royal du 27 octobre 2009 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative à la protection contre les rayonnements ionisants’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 22 juin 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 juillet 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van artikel 3.1 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 ‘houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen’, met het oog op het herindelen van de handelingen die vallen onder klasse IV en vrijgesteld zijn van de vergunningsplicht (artikelen 1 en 2 van het ontwerp). Die wijzigingen nopen ook tot de wijziging van artikel 31.2 van dat besluit (artikel 3) en de opheffing van artikel 3.2 ervan (artikel 4).

Voor de activiteiten die heringedeeld worden in klasse IV dient niet langer een retributie voor het toekennen van de vergunning te worden betaald. Bijgevolg worden twee rijen opgeheven in tabel 1 bij het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 ‘tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de bescherming tegen ioniserende straling’ (artikel 5).

3. De rechtsgrond voor de wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 wordt geboden door artikel 3 van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’.

De wijziging van tabel 1 bij het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 vindt rechtsgrond in artikel 30^{quater} van de wet van 15 april 1994, op grond waarvan de Koning de retributies die verbonden zijn aan de vergunningsaanvragen kan bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient ook te worden verwezen naar artikel 30^{quater} van de wet van 15 april 1994. Dat artikel is ingevoegd bij de wet van 22 december 2008.

Artikelen 3 en 4

5. Rekening houdende met de numerieke volgorde van de op te heffen bepalingen dienen de artikelen 3 en 4 van het ontwerp van plaats te wisselen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 3.1 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants', en vue de procéder à un nouveau classement des pratiques qui relèvent de la classe IV et sont exemptées de l'obligation d'autorisation (articles 1^{er} et 2 du projet). Ces modifications entraînent également la modification de l'article 31.2 de cet arrêté (article 3) et l'abrogation de son article 3.2 (article 4).

Une redevance pour l'octroi de l'autorisation ne doit plus être payée pour les activités reclassées en classe IV. Par conséquent, deux lignes sont abrogées dans le tableau 1 de l'arrêté royal du 27 octobre 2009 'fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative à la protection contre les rayonnements ionisants' (article 5).

3. L'article 3 de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relatives à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire' procure le fondement juridique aux modifications apportées à l'arrêté royal du 20 juillet 2001.

La modification du tableau 1 de l'arrêté royal du 27 octobre 2009 trouve son fondement juridique dans l'article 30^{quater} de la loi du 15 avril 1994, qui habilite le Roi à définir les redevances liées aux demandes d'autorisation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule du projet doit également viser l'article 30^{quater} de la loi du 15 avril 1994. Cet article a été inséré par la loi du 22 décembre 2008.

Articles 3 et 4

5. Compte tenu de l'ordre numérique des dispositions à abroger, on permutera les articles 3 et 4 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH