



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.481/4
du 28 juin 2021

advies 69.481/4
van 28 juni 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 novembre 2011 relatif aux
équipements sous pression
transportables et l'arrêté royal
du 2 novembre 2017 relatif au
transport des marchandises
dangereuses par chemin de fer,
à l'exception des matières
explosibles et radioactives'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 november 2011 betreffende
vervoerbare drukapparatuur en
het koninklijk besluit van
2 november 2017 betreffende
het vervoer van gevaarlijke
goederen per spoor, met
uitzondering van ontplofbare
en radioactieve stoffen'

Le 28 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente ours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 relatif aux équipements sous pression transportables et l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 28 juin 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 juin 2021.

*

Op 28 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 betreffende vervoerbare drukapparatuur en het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 28 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juni 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, consacré au visa des dispositions procurant un fondement légal au projet, il convient d'indiquer que l'article 1^{er} de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable', a encore été modifié par la loi du 8 mai 2019 ¹.

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2 du projet vise à remplacer, dans l'article 2, 2^o, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 'relatif aux équipements sous pression transportables', les mots « annexe du RID, figurant comme appendice C à la COTIF, tel qu'applicable à partir du 1^{er} janvier 2011, étant entendu que les termes 'État contractant du RID' sont remplacés par les termes 'État membre' » par les mots « annexe II, partie II.1 de la directive 2008/68/CE ».

Le renvoi à une annexe de la directive 2008/68/CE ² ne constitue pas un procédé de transposition adéquat de cette dernière.

Mieux vaut dès lors, à l'article 2, 2^o, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011, continuer à se référer à l'« annexe du RID, tel qu'applicable à partir du 1^{er} janvier 2021, étant entendu que les termes 'État contractant du RID' sont remplacés par les termes 'État membre' où il y a lieu », afin d'assurer sur ce point la transposition de la directive déléguée 2020/1833 de la Commission du 2 octobre 2020 'modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique'.

¹ Loi du 8 mai 2019 'introduisant le Code belge de la Navigation', article 64.

² Directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil du 24 septembre 2008 'relative au transport intérieur des marchandises dangereuses'.

Article 15

L'article 15 du projet dispose :

« Dans l'annexe 3 au même arrêté, les mots '1^{er} janvier 2019', '1^{er} janvier 2017' et '1^{er} mai 2019' sont respectivement remplacés par les mots '1^{er} janvier 2021', '1^{er} janvier 2019' et '1^{er} juillet 2020' ».

L'annexe 3 de l'arrêté royal du 2 novembre 2017 'relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives', telle que remplacée par l'arrêté royal du 23 avril 2020 ³, reproduit le RID, dans sa version applicable à partir du 1^{er} janvier 2019.

Les trois dates remplacées par l'article 15 du projet correspondent à celles mentionnées en première page du RID, version 2019, et qui se réfèrent respectivement à la date d'applicabilité de cette version, à la date d'applicabilité de la version qui l'a précédée, et à la date à laquelle la liste des Etats parties au RID qui y figure a été arrêtée.

Afin d'assurer sur ce point la transposition de la directive déléguée (UE) 2020/1833, l'auteur du projet ne peut cependant se borner à remplacer ainsi ces trois dates, tout en laissant l'annexe 3 inchangée pour le surplus. Il lui revient, au contraire, de procéder au remplacement complet de l'annexe 3 de l'arrêté royal du 2 novembre 2017 par une nouvelle annexe, reprenant le prescrit du RID, dans sa nouvelle version applicable à partir du 1^{er} janvier 2021 ⁴.

*

³ Arrêté royal du 23 avril 2020 'modifiant l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

⁴ Comme l'a fait l'article 12 de l'arrêté royal du 23 avril 2020, pour la précédente actualisation du RID (version 2019 remplaçant la version 2017).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid waarin verwezen wordt naar de bepalingen die aan het ontwerp rechtsgrond verlenen, dient vermeld te worden dat artikel 1 van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’ nog gewijzigd is bij de wet van 8 mei 2019.¹

DISPOSITIEF

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 ‘betreffende vervoerbare drukapparatuur’ de woorden “bijlage bij het RID, dat is opgenomen in aanhangsel C bij het COTIF, als van toepassing met ingang van 1 januari 2011, met dien verstande dat de woorden ‘overeenkomstsluitende staat bij het RID’ worden vervangen door het woord ‘lidstaat’” te vervangen door de woorden “bijlage II, deel II.1 bij richtlijn 2008/68/EG”.

Door te verwijzen naar een bijlage bij richtlijn 2008/68/EG² wordt niet voorzien in een deugdelijke omzetting van die richtlijn.

Het zou dan ook beter zijn om in artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 te blijven verwijzen naar de “bijlage bij het RID, als van toepassing met ingang van 1 januari 2021, met dien verstande dat de woorden ‘overeenkomstsluitende staat bij het RID’ daar waar aangewezen vervangen worden door het woord ‘lidstaat’” om op dat punt te zorgen voor de omzetting van de gedelegeerde richtlijn 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad’.

¹ Wet van 8 mei 2019 ‘tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek’, artikel 64.

² Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’.

Artikel 15

Artikel 15 van het ontwerp luidt als volgt:

“In bijlage 3 van hetzelfde besluit worden de woorden ‘1 januari 2019’, ‘1 januari 2017’ en ‘1 mei 2019’ respectievelijk vervangen door de woorden ‘1 januari 2021’, ‘1 januari 2019’ en ‘1 juli 2020’.”

Bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 2 november 2017 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’, zoals vervangen bij het koninklijk besluit van 23 april 2020,³ neemt het RID over in de versie ervan die geldig is vanaf 1 januari 2019.

De drie datums die bij artikel 15 van het ontwerp vervangen worden, stemmen overeen met de datums die op de eerste bladzijde van het RID (versie 2019) vermeld worden en die respectievelijk verwijzen naar de datum van toepasbaarheid van die versie, naar de datum van toepasbaarheid van de aan die versie voorafgaande versie en naar de datum waarop de daarin opgenomen lijst van de staten die partij zijn bij het RID vastgesteld is.

Om op dat punt te zorgen voor de omzetting van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2020/1833 kan de steller van het ontwerp er zich evenwel niet toe beperken die drie datums aldus te vervangen en voor het overige geen wijzigingen aan te brengen in bijlage 3. Integendeel, hij moet bijlage 3 van het koninklijk besluit van 2 november 2017 volledig vervangen door een nieuwe bijlage, waarin hetgeen het RID voorschrijft in de nieuwe versie ervan die geldig is vanaf 1 januari 2021 overgenomen wordt.⁴

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

³ Koninklijk besluit van 23 april 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’.

⁴ Zoals dat het geval was toen het RID de vorige keer geactualiseerd werd (versie 2019 ter vervanging van versie 2017) bij artikel 12 van het koninklijk besluit van 23 april 2020.