



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.475/3
van 28 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 april 2019 houdende het aantonen van biomassakenmerken’

Op 31 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 april 2019 houdende het aantonen van biomassakenmerken’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 april 2019 ‘houdende het aantonen van biomassakenmerken’ ten einde te voorzien in door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) beheerde vereenvoudigde certificatiesystemen.

Zo wordt, naast een nieuwe definitie van het begrip “certificatieschema”, voorzien in een definitie van het begrip “vereenvoudigd certificatiesysteem” (artikel 1 van het ontwerp) en wordt de bestaande regeling van het door het VEKA beheerde certificatieschema vervangen door, eveneens door het VEKA beheerde, vereenvoudigde certificatiesystemen (artikelen 8 tot 10). In het verlengde hiervan wordt in een aantal bepalingen van het ministerieel besluit van 5 april 2019 naast de certificatieschema’s ook gewag gemaakt van de vereenvoudigde certificatiesystemen of van het gegeven dat het VEKA in uitvoering van een vereenvoudigd certificatiesysteem het biomassarapport opstelt (artikelen 3, 6, 7, 11 en 12)

Voorts wordt in een aantal bepalingen van het ministerieel besluit van 5 april 2019 een verwijzing naar het Vlaams Energieagentschap vervangen door een verwijzing naar het VEKA (artikelen 2 en 5).

Ten slotte wordt de inwerkingtreding geregeld van de door het VEKA gepubliceerde vereenvoudigde certificatiesystemen (artikel 14) en wordt in een overgangsregeling voorzien voor biomassarapporten toegekend voor de inwerkingtreding van het te nemen besluit (artikel 13).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 6.1.12/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010. In de paragrafen 2/1 en 3 van dat artikel wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) gemachtigd om nadere regels uit te werken wat betreft de erkenning van de certificatie-instanties, de erkenning en de periodieke beoordeling van de certificatieschema’s, en het invoeren van certificatieschema’s door het VEKA en om een vereenvoudigd certificatiesysteem te bepalen.

Artikel 6.1.12/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 7.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

3.2. De artikelen 2 en 5 van het ontwerp, die strekken tot de vervanging van de verwijzingen naar het Vlaams Energieagentschap door verwijzingen naar het VEKA, vinden rechtsgrond in artikel 223 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 ‘houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’, naar luid waarvan de minister met betrekking tot de operationalisering van het VEKA in ministeriële besluiten de nodige verwijzingen en terminologieën die door die operationalisering noodzakelijk zijn geworden, kan aanpassen.

Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 11

4. Artikel 11 van het ontwerp strekt tot wijziging van bijlage I bij het ministerieel besluit van 5 april 2019.

Ter wille van de duidelijkheid strekt het tot aanbeveling om in elk van de punten van artikel 11 gewag te maken van de tussentitels en paragraafopschriften in bijlage I waarin de te wijzigen zinnen of woorden zich bevinden.

Artikel 14

5. Naar luid van artikel 14 van het ontwerp treden de door het VEKA gepubliceerde vereenvoudigde certificatiesystemen vermeld in het ontworpen artikel 23 van het ministerieel besluit 5 april 2019 in werking onmiddellijk na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe systemen moet, tenzij er hiervoor een specifieke reden bestaat, worden afgezien van een dergelijke onmiddellijke inwerkingtreding.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH