RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.469/3
van 21 juni 2021

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021’

‡ LW-CBGVPDICC-GJEGJQW‡

Op 28 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 juni 2021.

*

‡ LW-CBGVPDICC-GJEGJQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET WETSVOORSTEL

2. Overeenkomstig het huidige artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: het Energiedecreet) hebben beschermde afnemers recht op een tegemoetkoming die minstens 20 % hoger is dan de tegemoetkoming voor dezelfde aankoop of in aanmerking komende kosten die gegeven wordt aan natuurlijke personen die geen beschermde afnemer zijn. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest vervangt die regeling door een machtiging aan de Vlaamse Regering op grond waarvan ze kan bepalen dat beschermde afnemers recht hebben op een dergelijke verhoogde tegemoetkoming (artikel 2 van het voorontwerp).

Daarnaast wordt in het Energiedecreet de basis gelegd voor de oprichting door de Vlaamse Regering van een uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties. Daartoe wordt in titel XII van dat decreet een nieuw hoofdstuk VII ingevoegd, dat eveneens bepalingen betreffende de in dat kader te verwerken persoonsgegevens bevat. De Vlaamse Regering wijst de diensten aan die belast worden met de behandeling van aanvragen via het uniek loket, bepaalt welke premies onder dat uniek loket vallen en de nadere voorwaarden en modaliteiten (lees: nadere regels) voor de gegevensuitwisseling tussen deze door de Vlaamse overheid aangewezen diensten, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij (artikelen 3 en 4).

Ten slotte wordt ook in de Vlaamse Codex Wonen van 2021 de basis gelegd voor het oprichten door de Vlaamse Regering van een uniek loket voor aanvragen voor tegemoetkomingen die door of krachtens deze codex door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen. Die regeling stemt *mutatis mutandis* overeen met de regeling waarin artikel 4 van het voorontwerp voorziet (artikel 5 – ontworpen artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021).

Het aan te nemen decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 6).

VORMVEREISTEN

3. Het voorontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens betreffen. Bij de adviesaanvraag is het advies nr. 2021/18 gevoegd dat de Vlaamse

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡ LW-CBGVPDICC-GJEGJQW ‡

toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 2 maart 2021 over het voorontwerp heeft uitgebracht. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit'. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de 'algemene' regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming[2] heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.[3]

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp doorgang kan vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 4 en 5

4. Het ontworpen artikel 12.7.1, § 3, vijfde lid, van het Energiedecreet (artikel 4 van het voorontwerp) en het ontworpen artikel 5.75/1, § 3, vijfde lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikel 5) bepalen telkens dat naast de Vlaamse Dienstenintegrator ook de (federale) Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee instaat voor de organisatie en de coördinatie van de gegevensstromen. Voor zover uit die bepalingen een verplichting zou voortvloeien voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om haar medewerking te verlenen aan de uitvoering van de ontworpen regeling, die eenzijdig door de Vlaamse overheid wordt opgelegd, doen ze afbreuk aan de autonomie van de federale overheid met betrekking tot het regelen van haar instellingen en gaan ze bijgevolg de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest te buiten. Indien de medewerking van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nodig wordt geacht voor de uitvoering van de ontworpen regeling, zal daartoe een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten overeenkomstig artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'. De verwijzingen naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in de betrokken bepalingen dienen in elk geval uit het voorontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Wilfried VAN VAERENBERGH

[2] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'.

[3] Adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

‡ LW-CBGVPDICC-GJEGJQW ‡