



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.448/3
van 24 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Brussel,
Jeugd en Media ‘tot vaststelling van de modellen en de nadere
voorschriften van de beleidsrapporten en de rekeningenstelsels
van de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse
Gemeenschapscommissie’

Op 26 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de rekeningenstelsels van de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media strekt ertoe uitvoering te geven aan verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 ‘over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’.

Zo worden de schema’s bepaald overeenkomstig dewelke de financiële nota’s van het meerjarenplan en van de jaarrekening worden opgesteld (artikelen 2 en 3 van het ontwerp en de bijgevoegde schema’s M1 tot M3 en J1 tot J5), evenals de rubrieken die de toelichting van de beleidsrapporten moet bevatten (artikel 4 en de bijgevoegde schema’s T1 tot T5) en de elementen die de documentatie bij het meerjarenplan, bij de aanpassing van het meerjarenplan en bij de jaarrekening moeten bevatten (artikel 5). Voorts worden de elementen vastgesteld die de opvolgingsrapportering moet bevatten (artikel 6) en de genormaliseerde stelsels van de beleidsvelden, de algemene rekeningen, de economischesectorcodes en de codes voor de budgettaire entiteiten (artikelen 7 tot 10). Tenslotte wordt de wijze bepaald waarop de gecorrigeerde autofinancieringsmarge wordt berekend (artikel 11).

Het te nemen besluit is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld (artikel 12). Het treedt in werking op 1 januari 2022 (artikel 13).

RECHTSGROND

3.1. De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 5, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020, naar luid waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel (hierna: de minister) de vorm en de inhoud bepaalt van de diverse onderdelen van de beleidsrapporten en de bijbehorende documentatie.

In artikel 5, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 wordt de minister gemachtigd om de vorm en de inhoud te bepalen van het overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar, dat moet worden opgenomen in de opvolgingsrapportering. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp.

De artikelen 7, 9 en 10 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 80, eerste, derde en zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020, naar luid waarvan de minister het minimum genormaliseerde stelsel van, respectievelijk, de algemene rekeningen, de beleidsvelden en de codes voor de budgettaire entiteiten vaststelt. Artikel 8 van het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 80, vierde lid, en 81, tweede lid, van hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering. In die bepalingen wordt de minister gemachtigd om het minimum genormaliseerde stelsel van de economischesectorcodes vast te stellen en om de algemene rekeningen te bepalen waarvoor in de budgettaire boekhouding een verwijzing naar de economischesectorcodes wordt opgenomen.

Artikel 11 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020, naar luid waarvan de minister de berekeningswijze bepaalt van de gecorrigeerde autofinancieringsmarge.

3.2. De voormelde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 82, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. In het eerste zinsdeel van het vijfde lid van artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat de periode van de toelichting van de aanpassing van het meerjarenplan altijd de periode blijft vermeld in artikel 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020. Die bepaling luidt:

“Voor het einde van het kalenderjaar dat volgt op het jaar waarin de raad voor het eerst in zijn nieuwe samenstelling bijeenkomt, stelt de raad een meerjarenplan vast. Het meerjarenplan start in het tweede jaar dat volgt op het jaar waarin de raad voor het eerst in zijn nieuwe samenstelling bijeenkomt en eindigt op het einde van het jaar dat volgt op het jaar waarin de daaropvolgende raad voor het eerst in zijn nieuwe samenstelling bijeenkomt.”

De aanpassing van het meerjarenplan betreft echter de kredieten van het lopende of van het volgende boekjaar.¹

Logischerwijze kan de toelichting van die aanpassing dan ook slechts betrekking hebben op die periode, en niet op die vermeld in artikel 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020.

¹ Artikel 14, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020.

Voor zover het de bedoeling zou zijn te bepalen dat de aanpassing van het meerjarenplan geen betrekking kan hebben op een periode buiten die bepaald in artikel 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020, moet worden gewezen op artikel 14, § 4, van hetzelfde besluit, dat luidt:

“De periode van de aanpassing van het meerjarenplan blijft altijd de periode, vermeld in artikel 7, § 1, maar de staat van het financieel evenwicht, vermeld in paragraaf 3, 3° beschrijft altijd de financiële consequenties voor ten minste drie toekomstige boekjaren. (...)”

Het is derhalve niet nodig die regel in het ontwerp te herhalen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH