RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.438/3
van 24 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening’

‡LW-GEGVOCBCD-GJEDIUQ‡

Op 25 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2021.

*

‡LW-GEGVOCBCD-GJEDIUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010. Die wijzigingen hebben betrekking op een aantal steunregelingen, waaronder de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp voegt een nieuw artikel 5.4.10/1 in het Energiebesluit in, op grond waarvan per kalenderjaar door de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid aan elke aardgasdistributienetbeheerder een vergoeding kan worden toegekend voor de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen vermeld in artikel 5.4.8 en 5.4.9 van het Energiebesluit. Artikel 2 wijzigt de in artikel 7.2.22 van het Energiebesluit opgenomen voorwaarden voor de steunverlening aan OCMW's met betrekking tot de financiering van de energetische renovatie van noodkoopwoningen. Artikel 3 voorziet erin dat de projectoproep bedoeld in artikel 7.2.23, tweede lid, van het Energiebesluit voortaan ook een maximale energiescore bevat. Artikel 4 schrapt een aantal toetsingscriteria voor de beoordeling van de projectaanvragen in artikel 7.2.25, § 1, van het Energiebesluit. Het ontworpen artikel 7.2.29 van het Energiebesluit (artikel 5) bevat een regeling voor de kwijtschelding van schulden van het OCMW, indien de noodkoper in gebreke blijft bij de terugbetaling van steun voor de financiering van de energetische renovatie van noodkoopwoningen. Artikel 6 bevat een wetgevingstechnische aanpassing van artikel 7.9.1 van het Energiebesluit. Artikel 7 wijzigt artikel 7.9.2, § 3, eerste lid, van het Energiebesluit teneinde het voor energiehuizen mogelijk te maken om leningen te verschaffen aan huishoudelijke eindafnemers die op het elektriciteitsdistributienet zijn aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief. De artikelen 8, 9, 10 en 12 passen verwijzingen aan in een aantal bepalingen van het Energiebesluit, ingevolge de invoeging van een nieuw artikel 7.9.3/3 in het Energiebesluit bij artikel 11, dat betrekking heeft op een vergoeding voor facultatieve opdrachten van de energiehuizen. De artikelen 13 tot 16 wijzigen de bijlagen III/1 tot III/4 bij het Energiebesluit, die betrekking hebben op de berekening van de onrendabele top en de berekening van de marktwaarde van de elektriciteit bij zelfafname of verkoop voor het volgende kalenderjaar. Artikel 17 verduidelijkt op welke gevallen de aanpassingen van bijlagen III/3 en III/4 van toepassing zijn.

3. Luidens de aanhef van het ontwerp wordt ervoor rechtsgrond geboden door de artikelen 7.9.1, 8.2.1, 8.4.1 en 9.1.1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, alsook in een in dat decreet nog in te voegen artikel 8.6.2. Hiermee kan in beginsel worden ingestemd. Wel dient nog te worden gewezen op het volgende.

‡LW-GEGVOCBCD-GJEDIUQ‡

3.1. Voor het ontworpen artikel 7.9.3/3 van het Energiebesluit (artikel 11 van het ontwerp), dat voorziet in een vergoeding voor facultatieve opdrachten van de energiehuizen, wordt een bijkomende rechtsgrond geboden door artikel 8.2.2, § 2, van het Energiedecreet.

3.2. Artikel 8.6.2, dat in het Energiedecreet zal worden ingevoegd bij het (ontwerp van) programmadecreet 'bij de aanpassing van de begroting 2021'[1], luidt:

> "De Vlaamse Regering kan op voorstel van de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, schulden die ten aanzien van het Vlaamse Gewest in het kader van de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen werden gemaakt geheel of gedeeltelijk kwijtschelden. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de modaliteiten en de voorwaarden waaronder deze kwijtschelding kan geschieden."

Die bepaling kan in beginsel rechtsgrond bieden voor artikel 5 van het ontwerp. Zolang die rechtsgrond niet tot stand is gebracht, kan artikel 5 evenwel geen doorgang vinden. Indien het ontwerpbesluit vroeger wordt genomen, zal artikel 5 moeten worden weggelaten.

3.3. Aangezien het ontwerp steunregelingen bevat in de zin van titel VIII van het Energiedecreet, en onder meer de hoogte van bepaalde vergoedingen wordt bepaald, dient ook artikel 8.7.1 van het Energiedecreet te worden toegevoegd als rechtsgrond voor het ontwerp.

3.4. Voor de artikelen 13 tot 17 van het ontwerp, die betrekking hebben op de onrendabele top, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 7.1.4/1, § 1, van het Energiedecreet.

3.5. Voor het toewijzen van bijkomende taken aan het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Wilfried VAN VAERENBERGH

[1] Parl. St. *Vl. Parl.* 812 (2020-21) nr. 1, 135.

‡LW-GEGVOCBCD-GJEDIUQ‡